

Exp. núm. 236/2020  
Resolució núm. 95/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 29 d'abril de 2021

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alaquàs.

VISTA la reclamació número **236/2020**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament d'Alaquàs, i sent-ne ponent la vocal Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, l'ara reclamant, inspector de la policia local d'Alaquàs, va presentar davant l'Ajuntament d'Alaquàs, en dates 23 de setembre i 8 d'octubre de 2020, dos escrits en què sol·licitava, entre altres coses, l'accés a la següent informació pública:

- El detall del desglossament del seu complement específic, on constara la nocturnitat.
- L'informe del seu superior jeràrquic, el comissari en cap, emés en l'expedient núm. 4541/2020, sobre disconformitat amb una nota de règim interior del comissari en cap.

**Segon.** En data 29 de novembre de 2020, el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2020/1824477, una reclamació contra l'Ajuntament d'Alaquàs davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana. En aquest escrit s'exposava com a motiu de la reclamació, al marge d'altres qüestions alienes a la competència d'aquest Consell, la falta de lliurament per part de l'Ajuntament d'Alaquàs de la informació sol·licitada el 23 de setembre i el 8 d'octubre de 2020.

**Tercer.** En data 1 de desembre de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament d'Alaquàs un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes, escrit rebut per l'Ajuntament el mateix dia 1 de desembre, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic.

En resposta a aquest escrit, en data 15 de desembre de 2020 l'Ajuntament d'Alaquàs va presentar davant el Consell de Transparència les seues al·legacions. En aquestes s'informava que

*En vista de la documentació que es troba en l'expedient de referència, i tal com consta en l'informe de data 03-12-2020 emés per la Prefectura de la Policia Local, hem d'indicar que les tres sol·licituds del*

reclamant, Sr. [REDACTED], van ser tramitades i elevades a aquesta alcaldia dins del termini establert i en la forma escaient, i van ser resoltes expressament totes en una mateixa Resolució núm. 3957/2020, de data 27-11-2020 (reclamacions 1, 2 i 3).

La notificació corresponent va ser cursada de manera telemàtica a través de la seua posada a la disposició en la seua electrònica amb data 30 de novembre, i el Sr. [REDACTED] va accedir al contingut d'aquesta en data 09-12-2020; s'entén, per tant, rebuda la notificació per compareixença en seua electrònica.

S'acompanya com a documentació annexa al present escrit d'al·legacions l'esmentat informe de la Prefectura de la Policia Local de data 03-12-2020, la notificació de la Resolució d'Alcaldia núm. 3597/2020, de 30-11-2020, així com el justificant de l'accés al contingut de la notificació pel reclamant en data 09-12-2020."

Concloïa l'escrit d'al·legacions sol·licitant al Consell de Transparència que es declarara l'arxivament de les actuacions, per entendre que tant les sol·licituds del reclamant com la seua resolució expressa final havien sigut tramitades en el termini legal corresponent, com així constava en la documentació que s'adjuntava.

Respecte a la indicada Resolució núm. 3957/2020 de l'Alcaldia de l'Ajuntament d'Alaquàs, de 27 de novembre de 2020, per la qual es resolien expressament les sol·licituds del reclamant, el seu text no conté cap pronunciament sobre les peticions d'informació o documentació formulades pel Sr. [REDACTED] a saber, el detall del desglossament del seu complement específic on constara la nocturnitat i l'informe del seu superior jeràrquic, el comissari en cap, emés en l'expedient núm. 4541/2020, sobre disconformitat amb una nota de règim interior del comissari en cap.

**Quart.** El 14 de desembre de 2020, el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica un nou escrit, amb número de registre GVRTE/2020/1926705, davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, en què s'informava del següent:

*El 9 de desembre de 2020 he rebut notificació de la Resolució d'Alcaldia núm. 3957/2020, de data 27 de novembre, DESESTIMANT les meues reclamacions i que indica textualment: "en mèrit de la motivació dels diferents informes que es troben en els expedients i raonaments manifestats ut supra". Atès que no hi ha motivació o cap referència a la sol·licitud de: 1. Informe del Sr. comissari en cap de l'expedient núm. 4541/2020, negat el 14 d'octubre 2020 en tasca electrònica núm. 2020/3566. 2. Desglossament del detall del meu complement específic, on conste la nocturnitat, segons l'article 20.3 del vigent acord de relacions laborals del personal funcionari amb aquest ajuntament, sol·licitat el 09 d'agost de 2019 en l'expedient núm. 8952/2019, i el 23 de setembre de 2020 en expedient electrònic núm. 7874/2020, i sense resposta. Per tot això, aquests 2 punts són els únics que s'entenen pel qui subscriu com 2 SOL·LICITUDS SENSE RESPOSTA."*

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 29 d'abril de 2021 d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1, de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament d'Alaquàs– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei,

en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.** Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Quart.** Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En el mateix sentit es manifesta l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

**Cinqué.** Segons es desprén dels antecedents que es troben en l'expedient, el reclamant té la condició d'interessat respecte de la informació sol·licitada i que es detalla seguidament:

1. Informe del Sr. comissari en cap de l'expedient núm. 4541/2020, relatiu a la decisió d'apartar el reclamant com a comandament directe de la Unitat (Dona i Menor).

2. Desglossament del detall del complement específic del reclamant on conste la nocturnitat, segons l'article 20.3 del vigent acord de relacions laborals del personal funcionari amb aquest ajuntament, sol·licitat el 09 d'agost 2019 en l'expedient núm. 8952/2019 i el 23 setembre de 2020 en l'expedient electrònic núm. 7874/2020.

En aquest sentit, convé destacar, com ja ho ha fet el CTCV en anteriors ocasions, l'especial importància que aquesta condició mereix i la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (article 53.1.a) de la Llei 39/2015).

El CTCV s'ha manifestat ja des d'un principi reconeixent un “règim especialment privilegiat d'accés” quan un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. Així ho preveu la Resolució 48/2017 (exp. 66/2016), “la concurrència del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient de l'interessat també intensifica la posició jurídica de qui sol·licita la informació, alhora que l'interessat gaudeix de la garantia que brinda la legislació d'accedir a l'òrgan de garantia com ho és aquest Consell.”

Altres resolucions que mantenen aquest criteri són, entre altres, la Resolució 40/2018 (exp. 91/2017), la Resolució 157/2018 (exp. 63 i 64/2018), la Resolució 144/2019 (exp. 78/2019), la Resolució 162/2019 (exp. 85/2019), la Resolució 114/2020 (exp. 35/2020), la Resolució 136/2020 (exp. 53/2020). Cal destacar en aquest sentit l'informe 5-2017, emés per aquest Consell, en resposta a una consulta formulada per l'Ajuntament de Dénia sobre la condició d'interessats en un expedient administratiu.

I en la mateixa línia es manifesta l'Agència Espanyola de Protecció de Dades (informe jurídic 610/2008) que assenyalava que en aquests casos l'accés no està limitat per la protecció de dades.

Per tot això, i en virtut de l'anteriorment exposat, resulta procedent estimar la reclamació formulada davant aquest CTCV pel Sr. [REDACTED] i detallada anteriorment.

**Sisé.** No obstant això, atès que dels antecedents que es troben en l'expedient sembla deduir-se que la informació sol·licitada pot estar relacionada amb l'existència d'expedients sancionadors, caldrà tindre en compte el que s'estableix en l'article 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'ara en avant LTAIPBG. Per tant, si l'informe del comissari en cap sol·licitat continguera dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no

comportaren l'amonestació pública de l'infractor, l'accés només es podrà autoritzar amb el consentiment exprés de l'afectat o si aquell estiguera emparat per una norma amb rang de llei.

Tornant als antecedents que hi ha en l'expedient podem arribar a la conclusió que en l'informe del comissari en cap pogueren figurar dades de tercers denunciants de les situacions que van donar lloc a la decisió d'apartar el reclamant com a comandament de la Unitat, per la qual cosa haurà de ser tingut en compte per l'Ajuntament, prèviament al lliurament de la documentació sol·licitada, el que es preveu en l'LTAIPBG en l'article 15, apartat tercer, respecte de dades personals de tercers que pogueren figurar en aquest informe, i s'haurà de dur a terme una ponderació raonada entre l'interés públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats les dades dels quals apareguen en la informació sol·licitada, en particular el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

Per tant, si en l'informe figuren dades relatives als denunciants, en tot cas, s'han de dissociar les referides a la seua identificació mitjançant l'ocultació o ratllada del nom i cognoms, DNI, adreça, i qualsevol altra dada o informació a partir de la qual pogueren ser identificats.

En conclusió, podrà accedir al contingut íntegre de l'informe, llevat que en aquest es continguén dades o informacions que permeten la identificació de tercers, i en aquest cas, com hem dit, hauran de ser dissociades, de conformitat amb el que es disposa en l'article 15, apartat 4 de l'LTAIPBG.

## RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

**Primer.** Estimar la reclamació amb número de registre GVRTE/2020/1824477, formulada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Alaquàs, d'acord amb els fonaments jurídics cinqué i sisé.

**Segon.** Instar l'Ajuntament d'Alaquàs perquè facilite al reclamant la informació sol·licitada, en el termini d'un mes des de la recepció de la notificació d'aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho