

Expedient Núm. 244/2020
Acord Núm. 1/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

Srs.:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, a 19 de febrer de 2021

Denunciants: Sra. [REDACTED] i Sr. [REDACTED].
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Santa Pola.

VISTA la denúncia interposada en data 4 de gener de 2021 per Sra. [REDACTED] i Sr. [REDACTED], amb número de registre GVRTE/2021/2716, formulada contra l'Ajuntament de Santa Pola, s'adopta el següent

ACORD

ANTECEDENTS

Primer. - El 4 de gener de 2021 es va rebre en el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern escrit de denúncia presentat telemàticament per Sra. [REDACTED], en nom propi i en representació de Sr. [REDACTED], amb número de registre GVRTE/2021/2716, en el qual s'exposava, literalment, el següent:

“Sr. [REDACTED], i Sra. [REDACTED] compareixen davant este Consell de Transparència a l'efecte d'exposar el següent:

PRIMER. - L'article 105 de la Constitució espanyola reconeix el dret a la informació pública dels ciutadans. Derivat d'això, tal dret apareix regulat en l'article 13.d) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Per part seua, tant l'article 12 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; com l'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

SEGON. - Els articles 12 i següents de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana regulen el procediment mitjançant el qual han d'atendre's les peticions d'accés a la informació pública i, concretament, l'article 17 fixa com a termini màxim de resolució el d'un mes.

Per part seua, l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques contempla l'obligació de resoldre expressament tots els procediments administratius.

TERCER. - Tota la normativa posada de manifest està sent incomplida de manera manifesta, reiterada i conscient per part dels responsables en la matèria de l'Ajuntament de Santa Pola, fent d'esta una Administració que no sols no respecta la seua obligació de resoldre expressament els procediments

administratiu, sinó que a més, s'ha instituït en la pràctica com una potent inhibidora del dret d'accés a la informació pública en les condicions legalment establides.

L'actitud que l'Ajuntament de Santa Pola (o, més aviat, els seus responsables) adopta enfront de les peticions d'accés a dades públiques transmet una sensació de clar menyspreu cap a la normativa vigent en matèria de transparència i els principis, fins i valors que esta representa.

Si la normativa vigent en matèria d'accés a la informació pública, transparència i bon govern pretén aconseguir una societat democràtica avançada i d'autogovern, en la qual la ciutadania es convertisca en un subjecte actiu de l'acció pública, hem de dir que l'actuació de l'Ajuntament de Santa Pola advoca per tot el contrari.

Clar exemple d'això és la seqüència d'antecedents que de manera sistemàtica es generen des del moment en què té entrada en el registre general de l'Ajuntament de Santa Pola una petició d'informació (almenys, en el cas d'estos signants): tals sol·licituds mai arriben a ser contestades (ni el termini d'un mes, ni més enllà d'este), com tampoc procedix a l'emissió del certificat acreditatiu de silenci administratiu en cas que siga sol·licitat. Això reclama a la presentació de la corresponent reclamació davant el Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana i només quan este emet la seua resolució i requereix a l'Ajuntament de Santa Pola perquè entregue la informació sol·licitada, és quan s'obté l'accés a les dades públiques.

El resultat d'esta manera fraudulenta d'actuar no comporta una altra cosa més que l'exercici extemporani (o a destemps, en el millor dels casos) d'un dret legal l'origen del qual és constitucional. Però és que, a més del dret a la informació pública, l'Ajuntament de Santa Pola vulnera de forma reiterada els drets de defensa dels interessats en el procediment, ja que en la majoria de les ocasions els accessos sol·licitats es referien a expedients en els quals s'ostentava esta condició i en els quals existia subjecció a terminis per a al·legar i/o recórrer i, precisament, la informació sol·licitada ho era a l'efecte d'esgrimir arguments en defensa dels seus interessos.

QUART. - A continuació, es relacionen expedients de reclamacions efectuades davant este Consell de Transparència (amb indicació de si es troben finalitzats o en tràmit) davant la desestimació presumpta (en cap cas ha recaigut resolució expressa per part de l'Ajuntament de Santa Pola) de les peticions d'accés a informació:

- Reclamacions interposades per [REDACTED]:

a) Resoltes:

Núm. EXP.	RESOLUCIÓ	SOL·LICITUD AJ.	ACCÉS INFORMACIÓ
152/2019	28/2020 de 27 de febr.	26 de set. de 2020	3 de desembre de 2019
207/2019	91/2020 de 24 de juliol	21 de nov. de 2019	15 de novembre de 2020
22/2020	113/2020 de 25 de setembre	19 de des. de 2019	15 de novembre de 2020
29/2020	84/2020 de 19 de juliol	17 de des. de 2019	Amb posterioritat a la resolució del Consell
35/2020	114/2020 de 25 de setembre	2 de gener de 2020	15 de novembre de 2020

b) En tramitació:

Núm. EXP.	RESOLUCIÓ	SOL·LICITUD AJ.	ACCÉS INFORMACIÓ
Sense assignar	15 de novembre de 2020 (GVRTE/2020/1812413)	20 de juliol de 2020	No s'ha produït

La sol·licitud d'accés es referix a procediments en què ostenta la condició d'interessat.

- *Reclamacions presentades per* [REDACTED] :

a) *Resoltes:*

<i>Núm. EXP.</i>	<i>RESOLUCIÓ</i>	<i>SOL·LICITUD AJ.</i>	<i>ACCÉS INFORMACIÓ</i>
188/2019	55/2020 de 6 de maig	30 d'octubre de 2019	Amb posterioritat a la resolució del Consell
206/2019	81/2020 de 19 de juny	4 de juny de 2019	28 de gener de 2020

b) *En tramitació:*

<i>Núm. EXP.</i>	<i>RESOLUCIÓ</i>	<i>SOL·LICITUD AJ.</i>	<i>ACCÉS INFORMACIÓ</i>
Sense assignar	15 de des. de 2020 (GVRTE/2020/1812413)	9 de nov. de 2020	No s'ha produït

QUINT. - Clarament és constatable que en el millor dels casos l'accés a la informació s'ha produït als set mesos de la sol·licitud. A vegades, ha arribat a ser després de deu o onze mesos i, fins i tot, un any i no per pròpia voluntat de l'Ajuntament de Santa Pola sinó a requeriment del Consell de Transparència. Una cosa completament inacceptable tenint en compte, a més, que l'objecte de les sol·licituds es referia a informació respecte de la qual fàcilment es desprèn el deure legal de facilitar el seu accés, sense que siga necessària la realització de complexos anàlisis jurídiques o tècnics per a deduir la procedència del seu lliurament.

En definitiva i, com ja hem apuntat anteriorment, l'estratègia en l'actuació de l'Ajuntament de Santa Pola es basa fonamentalment a no facilitar informació pública fins que no té una altra opció; però per a llavors, a més de l'incompliment de la normativa vigent, s'ha produït un considerable minvament dels drets que ens assisteixen no sols com a sol·licitants d'informació pública sinó també com a interessats en els procediments.

SEXT. - Queda fefaentment acreditat amb les dades exposades amb anterioritat que l'Ajuntament de Santa Pola ha incomplert el seu deure de resoldre en termini les peticions d'accés a informació en nou ocasions; més que suficient per a entendre que tal incompliment és reiterat.

A més, tenen constància que l'Ajuntament de Santa Pola incomplix igualment l'obligació de resoldre en termini les peticions d'accés a informació per part d'uns altres tercers, la constància dels quals obra en poder d'este Consell de Transparència. Alguna cosa que agreuja esta reiteració i que fa que siga més que necessari l'adopció de mesures legals a l'efecte de que l'Ajuntament de Santa Pola abandone la seua postura incomplidora.

SÈPTIM. - L'article 31.2.b) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana tipifica com a infracció greu l'incompliment reiterat del termini per a resoldre les sol·licituds d'accés a informació. Infracció que com ha quedat més que acreditat ha sigut comesa per l'Ajuntament de Santa Pola.

OCTAU. - El Consell de Transparència es troba habilitat per a instar la incoació de procediments disciplinaris o sancionadors, d'acord amb l'article 42.1. g) de la citada Llei 2/2015.

Per això, d'acord amb tot el manifestat, sol·liciten:

Primer. - Es tinga per presentada denúncia de l'incompliment reiterat per part de l'Ajuntament de Santa Pola de l'obligació legal de resoldre les peticions d'accés a informació pública en el termini d'un mes, tal com es desprèn dels expedients anteriorment relacionats i dels quals este Consell de Transparència té constància.

Segon. - S'inste per part d'este Consell de Transparència al citat Ajuntament a l'efecte de que depure les responsabilitats que corresponguen mitjançant la incoació d'expedient sancionador i/o disciplinari."

Segon. – Considerats els fets exposats en l'escrit de denúncia presentat per Sra. F.I.S.P. i D. I.C.V. i analitzats les dades que obren en els arxivaments d'expedients tramitats pel Consell de Transparència, es comprova el fonament dels fets denunciats.

Es comprova igualment que ja amb anterioritat, el 25 de setembre de 2020, el Consell de Transparència va adoptar el seu acord núm. 1/2020, pel qual s'instava l'Ajuntament de Santa Pola que incoara un procediment sancionador contra els responsables de la possible comissió de faltes greus o molt greus expressades en els Fonaments Jurídics segon i tercer de l'acord, (incompliment de la Resolució núm. 59/2020 del Consell, de 21 de maig de 2020, que resolvia la reclamació número 150/2019, interposat per Sr. Lorenzo Andreu Cervera, regidor del Grup Socialista a l'Ajuntament de Santa Pola) i sol·licitava que es comunicara al Consell el resultat del procediment sancionador incoat.

Havent sigut notificat este acord de sol·licitud d'incoació a l'Ajuntament de Santa Pola el 14 d'octubre de 2020, este Consell no ha rebut cap resposta sobre aquest tema.

Tercer. - Examinats els antecedents de les reclamacions rebudes en este Consell contra l'Ajuntament de Santa Pola, així com de les resolucions dictades pel Consell en virtut de tals reclamacions, cal recordar així mateix el contingut de la carta remesa pel president del Consell de Transparència a l'Alcaldessa de Santa Pola el 15 d'octubre de 2020, el contingut del qual era el següent:

“Este Consell desitja posar-li de manifest l'elevat nombre de reclamacions presentades contra l'Ajuntament de Santa Pola per falta de resposta a sol·licituds d'accés a documentació o informació pública. Al llarg de l'any 2020 es troben oberts i pendents de resolució dèsset expedients de reclamació contra l'Ajuntament que presidix: en alguns d'ells, per raons d'economia processal, s'han acumulat diverses sol·licituds presentades pel mateix reclamant, atés que, en realitat, les reclamacions presentades en 2020 contra l'Ajuntament de Santa Pola per presumptes infraccions de la legislació sobre transparència són, actualment, un total de quaranta-tres.

El total de reclamacions presentades en 2020 davant el Consell de Transparència fins a la data és de cent vuitanta-sis per al conjunt de la Comunitat Valenciana: per tant, les reclamacions contra l'Ajuntament de Santa Pola representen més d'un 23% del total de reclamacions en tota la Comunitat. Este volum desproporcionat de reclamacions no sols posa de manifest un greu problema de transparència al seu Ajuntament: també està suposant una càrrega de treball addicional i injustificada per a este Consell, que va en detriment del compliment de les seues funcions amb la necessària agilitat.

És per això que este Consell li dirigix una crida urgent per a adoptar les mesures necessàries amb vista a trobar solucions a la situació exposada, que afecta tant els ciutadans de Santa Pola com al Consell de Transparència”.

Tampoc esta carta ha obtingut cap resposta per part de l'Ajuntament.

Transcorreguts quatre mesos des de la carta a l'Alcaldessa, és constatable que es manté o incrementa la desproporció en el nombre de reclamacions rebudes contra l'Ajuntament de Santa Pola per incompliments dels deures previstos en la legislació de transparència. Respecte a les resolucions dictades pel Consell en les quals figura com a administració reclamada l'Ajuntament de Santa Pola, i limitant-se als anys 2020 i 2021, són les següents:

RESOLUCIONS DE 2020:

Núm. RESOLUCIÓ	EXPEDIENT	DATA DE RESOLUCIÓ	ADMINISTRACIÓ RECLAMADA	RESUM	SENTIT DE LA RESOLUCIÓ
28/2020	152/2019	27/02/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licituds d'accés a informació sobre exercicis d'oposició policia local	Declaració de finalització de la reclamació. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

29/2020	120/2019	27/02/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licitud d'informació sobre obres en auditori municipal	Resolució estimatòria
35/2020	119/2019	21/04/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licitud de diversa informació sobre reordenació de carrers i trànsit	Resolució estimatòria
37/2020	144/2019	21/04/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a diverses sol·licituds d'informació municipal	Declaració de finalització de la reclamació. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.
55/2020	188/2019	06/05/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licitud de còpia de contracte d'adquisició d'uniformes	Resolució estimatòria
59/2020	150/2019	21/05/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a diverses sol·licituds d'accés a informació municipal	Resolució parcialment estimatòria
81/2020	206/2019	19/06/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licitud de còpia d'informes sobre aprovació de productivitats a empleats municipals	Declaració de finalització de la reclamació. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.
84/2020	29/2020	19/06/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licitud de còpia de documentació remesa per l'Ajuntament a l'IVASPE	Resolució estimatòria
91/2020	207/2019	24/07/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licitud de còpia de document sobre revisió d'ofici de nomenament d'inspector de policia local	Resolució parcialment estimatòria
113/2020	22/2020	25/09/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licitud de còpia de nomenaments com a funcionaris en pràctiques de policies locals	Resolució estimatòria
114/2020	35/2020	25/09/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licituds de relació de documents remesos al CJC i del Tribunal de selecció de plaça d'Inspector	Resolució estimatòria
127/2020	100/2020	08/10/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licituds d'accés a diversos expedients municipals	Reclamació inadmesa
169/2020	117/2020	11/12/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licitud d'accés a expedient sobre recurs contenciós	Reclamació inadmesa
179/2020	126/2020	22/12/20	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licituds de diversa informació municipal	Resolució estimatòria

RESOLUCIONS DE 2021:

Núm. RESOLUCIÓ	EXPEDIENT	DATA DE RESOLUCIÓ	ADMINISTRACIÓ RECLAMADA	RESUM	SENTIT DE LA RESOLUCIÓ
----------------	-----------	-------------------	-------------------------	-------	------------------------

12/2021	124/2020	29/01/21	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licitud d'informació sobre registres referits a empresa contractista	Declaració de finalització de la reclamació. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.
14/2021	130/2020	29/01/21	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licituds de Carta de Serveis Municipals i registres sobre servicis de platges	Resolució estimatòria
15/2021	132/2020	29/01/21	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a diverses sol·licituds d'informació municipal	Resolució parcialment estimatòria
22/2021	121/2020	29/01/21	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licitud d'informació sobre registres referits a drassana VATASA	Resolució estimatòria
31/2021	149/2020	12/02/21	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a diverses sol·licituds d'informació municipal	Resolució parcialment estimatòria
32/2021	159/2020	12/02/21	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a diverses sol·licituds d'informació municipal	Resolució parcialment estimatòria
36/2020	122/2020	12/02/21	Ajuntament de Santa Pola	Reclamació per falta de resposta a sol·licitud d'informació sobre registres referits a Agència Antifrau	Declaració de finalització de la reclamació. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Se comprova, a la vista de tals dades, el següent:

- Que en la pràctica totalitat de les reclamacions presentades es denuncia la falta de resposta de l'Ajuntament de Santa Pola a sol·licituds d'informació o documentació pública.

- L'elevat volum de resolucions en les quals figura com a administració reclamada l'Ajuntament de Santa Pola, sense parangó amb cap altre municipi de la Comunitat Valenciana, ni tan sols amb capitals de província o municipis de població molt superior a Santa Pola.

- El nombre significatiu de reclamacions estimades o parcialment estimades contra l'Ajuntament de Santa Pola, en els quals el Consell de Transparència ha reconegut l'incompliment de les previsions contingudes tant en la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, com en la Llei valenciana 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana. Respecte a aquells casos de declaració de finalització de la reclamació per pèrdua sobrevinguda de l'objecte, en tots ells l'Ajuntament de Santa Pola fa lliurament al reclamant de la informació sol·licitada de manera extemporània, incomplint els terminis legals previstos per al lliurament de la informació o documentació pública.

En virtut de tot l'exposat, i feta la deliberació en la sessió de la Comissió Executiva del Consell de Transparència de data 19 de febrer de 2021, s'adopta el present Acord sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Conforme a l'art. 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), esta Comissió Executiva és competent per a “g) Instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III.”

Este Títol III de la Llei 2/2015 és el relatiu al “Règim sancionador” (arts.29 et seq.); el mateix conté disposicions relatives al Règim jurídic (art. 29), responsabilitat (art. 30), Infraccions de caràcter disciplinari (art. 31), sancions (art. 34), procediment (art. 36) i competències sancionadores en matèria

de transparència i accés a la informació (art. 37). Ara bé, cal tindre en compte l'article 29 Llei 2/2015, encara que no brinde excessiva claredat en la matèria:

“Article 29. Règim jurídic

1. Sense perjudi del règim sancionador previst en el títol II de la Llei 19/2013, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, l'incompliment de les obligacions establides en esta llei se sancionará conforme al que es preveu en este títol, sense menyscapse d'altres responsabilitats que pogueren concórrer.

2. La potestat sancionadora respecte de les infraccions tipificades en esta llei s'exercirà de conformitat amb el que es disposa en ella i en la normativa en matèria de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu sancionador.

3. Les infraccions disciplinàries es regiran pels procediments previstos per al personal funcionari, estatutari o laboral que resulte d'aplicació en cada cas.”

Així les coses, la Llei 2/2015 haurà d'articular-se amb la normativa general disciplinària estatal i autonòmica, així com el si és el cas previst per la Llei 19/2013 estatal de transparència, sense perjudi de l'aplicació de la Llei 39/2015 estatal, així com altres normes concurrents o específiques aplicables.

Segon. - En primer terme, cal tindre en compte la possible qualificació dels fets i actuacions en l'àmbit de les infraccions regulades en la Llei 2/2015 valenciana. Esta llei en el seu article 31 regula les “infraccions imputables a les autoritats, directius i el personal al servici de les entitats previstes en l'article 2”. L'Ajuntament es troba entre tals entitats (art. 2.1.d).

En concret es disposa entre les “1. Infraccions molt greus: [...] a) L'incompliment de les obligacions de publicitat activa o de subministrament d'informació pública quan s'haja desatés el requeriment exprés del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.”

Així mateix, es disposa entre les “2. Infraccions greus: [...] b) L'incompliment reiterat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública.”

A causa del que ha sigut exposat en els antecedents, este Consell considera que las actuacions municipals relatades pot considerar-se clarament en l'àmbit d'estes conductes.

Tercer. - Sense perjudi de l'anterior i si és el cas, també han de tindre's en compte altres preceptes legals que determinen infraccions de personal de les Administracions Públiques puix que pogueren ser aplicables als fets relatats en antecedents.

Així, cal tindre en compte el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, en concret el seu Títol VII de Règim disciplinari (arts. 93 et seq.). El seu article 95.2º relatiu a les “Faltes disciplinàries” assenyala com “molt greus” algunes que si és el cas pogueren haver-se comés (g) El notori incompliment de les funcions essencials inherents al lloc de treball o funcions encomanades; k) L'obstaculització a l'exercici de les llibertats públiques, i remet a la normativa de desenvolupament respecte de les greus i lleus.

El mateix tenor té la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern quan regula en el seu article 29 “Infraccions disciplinàries” i considera “infraccions molt greus: [...] f) El notori incompliment de les funcions essencials inherents al lloc de treball o funcions encomanades” i “i) L'obstaculització a l'exercici de les llibertats públiques i drets sindicals.

I, especialment pot considerar-se la possible comissió d'una infracció greu. En este sentit, cap també tindre en compte la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'ordenació i gestió de la Funció Pública Valenciana” (aplicable “a les administracions locals situades en el territori de la Comunitat Valenciana” article 3, en connexió amb l'article 5, sense perjudi de la D. Additional 7a). Esta llei valenciana disposa les ja referides faltes disciplinàries molt greus (art. 141. 1r) i l'article 142 regula les faltes greus. En este sentit disposa que “1. Es consideraran faltes greus del personal funcionari públic les següents: a) La falta d'obediència deguda als seus superiors jeràrquics i autoritats.” Conducta que si és el cas puga estar cometent-se.

Tot l'exposat en els dos fonaments anteriors respecte de les possibles infraccions esdevingudes segons el parer d'este Consell és òbviament sense perjudi que en l'esbrinament sobre els responsables puga aplicar-se una altra normativa sancionadora específica.

Quart. - Respecte de la competència d'instar la incoació del procediment sancionador atribuïda a este Consell, cal tindre en compte la Llei 2/2015 valenciana i la normativa aplicable.

Així, l'article 36 de la Llei 2/2015 valenciana disposa respecte del procediment que:

1. Per a la imposició de les sancions establides en el present títol, se seguiran les disposicions previstes en el procediment sancionador o, en el cas d'infraccions imputables al personal al servici d'entitats, el règim disciplinari funcionarial, estatutari o laboral que en cada cas resulte aplicable.

2. En tot cas, el procediment s'iniciarà d'ofici, per acord de l'òrgan competent, bé per pròpia iniciativa o a conseqüència d'orde superior, petició raonada d'altres òrgans o denúncia.

3. El Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, quan constate incompliments en esta matèria susceptibles de ser qualificats com alguna de les infraccions previstes en este títol, instarà la incoació del procediment. En este últim cas, l'òrgan competent estarà obligat a incoar el procediment i a comunicar al Consell el resultat d'este."

Cal assenyalar la pertinència de l'aplicació del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. El mateix disposa:

Article 72. Competències sancionadores en matèria de transparència i accés a la informació [...]

2.1. L'òrgan competent per a ordenar la incoació dels expedients sancionadors serà: [...]

d) En el cas d'alts càrrecs al servici de l'Administració local, l'òrgan que determine la seua normativa i, en defecte d'això, la persona que ostente l'alcaldia o la presidència dels ens locals o el ple."

Doncs bé, segons s'ha afirmat, este Consell ha constatat fets, accions o omissions susceptibles de ser considerats com a infraccions, per la qual cosa procedix instar la incoació del procediment, la qual cosa es fa en el present Acord. En conseqüència, obligatòriament ha d'incoar-se el procediment per l'Ajuntament i comunicar el resultat del mateix a este Consell.

Si és el cas pot resultar aplicable l'article 61 de l'estatal Llei 39/2015 relatiu al "Inici del procediment per petició raonada d'altres òrgans":

1. S'entén per petició raonada, la proposta d'iniciació del procediment formulada per qualsevol òrgan administratiu que no té competència per a iniciar el mateix i que ha tingut coneixement de les circumstàncies, conductes o fets objecte del procediment, bé ocasionalment o bé per tindre atribuïdes funcions d'inspecció, esbrinament o investigació. [...]

3. En els procediments de naturalesa sancionadora, les peticions hauran d'especificar, en la mesura que siga possible, la persona o persones presumptament responsables; les conductes o fets que pogueren constituir infracció administrativa i la seua tipificació; així com el lloc, la data, dates o període de temps continuat en què els fets es van produir."

Este Consell ja ha especificat els fets esdevinguts; no obstant això, és la pròpia Administració municipal que té el coneixement orgànic, funcional i real de la seua pròpia Administració la que té la capacitat de determinar a la persona o persones amb responsabilitat presumptament responsables i si es tracta d'autoritats, directius o personal al servici de l'entitat local, ja que la sanció aplicable pot variar segons s'ha exposat.

L'Ajuntament, segons la llei, ha d'incoar obligatòriament el procediment i per això, tramitar segons corresponga el procediment sancionador, realitzar les actuacions pertinents que porten a fixar els fets esdevinguts i determinar si són o no constitutius d'infraccions com les assenyalades i individualitzar si és el cas la persona o persones responsables.

En qualsevol cas, segons exigeix la llei, l'Ajuntament haurà de comunicar al Consell el resultat del procediment sancionador incoat.

En atenció als Antecedents i Fonaments Jurídics este Consell:

ACORDA

INSTAR l'Ajuntament de Santa Pola que incoe el procediment sancionador contra l'o els responsables de la possible comissió de faltes greus o molt greus expressades en els Fonaments Jurídics segon i tercer pels fets expressats en els antecedents d'este Acord, i sol·licitar que comuniqui al Consell el resultat del procediment sancionador incoat.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS

A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Ricardo García Macho