

Expedient núm. 72/2021

Informe núm. 6/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 14 de maig de 2021

ASSUMPTE: Informe sobre consulta formulada pel Servei Territorial de Treball, Economia Social i Emprenedoria de Castelló de la Plana, relativa al lliurament de còpies autèntiques d'actes d'eleccions sindicals.

En resposta a la consulta formulada pel Servei Territorial de Treball, Economia Social i Emprenedoria de Castelló de la Plana, en data 9 de març, per registre departamental, davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, la Comissió Executiva d'aquest Consell emet el següent **INFORME:**

ANTECEDENTS

El dia 9 de març de 2021, el Servei Territorial de Treball, Economia Social i Emprenedoria de Castelló de la Plana va presentar una sol·licitud d'informe al Consell de Transparència, Accés a la Informació i Bon Govern de la Comunitat Valenciana (en endavant CTCV), en relació amb una sol·licitud d'accés a determinada documentació pública, en què es feia constar el següent:

"En el Servei Territorial de Treball, Economia Social i Emprenedoria de Castelló de la Plana s'ha presentat una sol·licitud del Sr. ██████████ el 18 de febrer de 2021, la qual s'hi s'adjunta. En aquesta sol·licita la informació següent: obtindre de l'Oficina de Registre d'Actes d'Eleccions Sindicals de Castelló l'expedició de còpies autèntiques de totes les actes de les últimes eleccions sindicals celebrades en la fàbrica de ceràmica PORCELANOSA, SA, de Vila-real. Enumera en aquesta sol·licitud els models d'acta dels processos d'eleccions a representants dels treballadors, dels quals sol·licita còpia i que adjuntem, així mateix, a la Comissió. El Sr. ██████████ acredita ser treballador de l'empresa PORCELANOSA, SA, segons una nòmina que hi adjunta. Interessaria conèixer per part d'aquest servei territorial si escau respondre la petició que formula el Sr. ██████████ i en el cas que s'haja d'atendre la petició de la informació sol·licitada, quines dades personals que consten en les actes (DNI, data de naixement, filiació sindical, etc.) han de ser ocultades o no."

En vista d'aquests antecedents i basant-nos en la competència atribuïda en l'article 42 d) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015) i en l'article 82 e) del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, aquest Consell dona resposta a la consulta plantejada segons l'argumentació següent:

FONAMENTACIÓ JURÍDICA

Primer. En primer lloc, cal recordar que l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara en avant LTAIBG), en relació amb l'article 4 de la Llei 2/2015, aporta la següent definició d'informació pública: *"S'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions."*

Segons aquest concepte, les sol·licituds d'accés han d'estar basades en informació ja existent i disponible per un organisme o entitat dels subjectes a la llei en el moment en què es produeix la sol·licitud i, a més, ha de ser informació elaborada o adquirida en l'exercici de les seues competències.

Segon. Per la seua part, l'article 11 de la Llei 2/2015 garanteix el dret a la informació pública a *"qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei"*. Per la qual cosa qualsevol ciutadà o ciutadana pot exercir el dret d'accés a la informació pública sense que siga necessari justificar o motivar la sol·licitud.

Tercer. Tal com es desprén dels antecedents que hi ha en l'expedient i vist el que s'estableix en el Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, en relació amb el Reial decret 1844/1994, de 9 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'eleccions a òrgans de representació dels treballadors en l'empresa: *"Correspon a l'oficina pública dependent de l'autoritat laboral el registre de les actes, així com l'expedició de còpies autèntiques d'aquestes i, a requeriment del sindicat interessat, de les certificacions acreditatives de la seua capacitat representativa als efectes dels articles 6 i 7 de la Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical..."*, la informació sol·licitada s'hauria d'haver presentat davant l'oficina pública, que no és una altra que l'administració que realitza aquesta consulta, per la qual cosa podem deduir que tota la informació sol·licitada es troba en poder de l'administració i constitueix informació pública.

Quart. La sol·licitud d'informació objecte de consulta fa referència a còpia *"autèntica de totes les actes de les últimes eleccions sindicals celebrades en l'empresa PORCELANOSA, SA, de Vila-real"* i es correspon amb els models que es detallen a continuació per a les eleccions a representants dels treballadors:

Model 1. Acta de preavis de celebració d'eleccions.

Model 2.1. Cens laboral de treballadors fixos o amb contracte superior a un any (DNI, data de naixement, antiguitat i categoria professional). No ha sigut facilitat per l'administració que realitza la consulta.

Model 2.2. Cens laboral de treballadors eventuais (DNI, data de naixement, antiguitat i categoria professional). No ha sigut facilitat per l'administració que realitza la consulta.

Model 3. Acta de constitució de la mesa electoral (integrants de la mesa).

Model 4. Acta de constitució de la mesa electoral del col·legi de tècnics i administratius, i especialistes i no qualificats, mesos 1 i 2 i 3).

Model 6.1. Acta d'escrutini (dades de caràcter general) de vots obtinguts per cada candidatura en els diferents col·legis de tècnics i d'especialistes, i no qualificats, de les diferents mesos.

Model 6.2. Continuació de l'acta d'escrutini en la qual figuren els noms dels candidats.

Model 6.3. Actes d'escrutini. Conclusió en què figura el nombre de vots obtinguts per cada central sindical i reclamacions. S'emet una acta per cada col·legi i mesa.

Model 7.1. Acta global d'escrutini en què figura la composició de les diferents meses electorals classificades per col·legis de tècnics i administratius, i especialistes i no qualificats.

Model 7.2. Acta global d'escrutini. Continuació en què figura la composició de meses electorals.

Model 7.3. Acta global d'escrutini en què figuren dades referides al procés electoral, nom, cognoms, DNI, data de naixement, antiguitat en l'empresa i sindicat a què representen.

Models 7.3. A i B. Acta global d'escrutini. Conclusió que inclou dades referides al procés electoral, relatives a representants triats, sindicats, DNI i data de naixement.

- Annex al model 7 que inclou dades referides al procés electoral, representants triats, DNI, antiguitat, data naixement i sindicat.

Model 8. Presentació de candidatures (inclou nom i cognoms, DNI, antiguitat, data de naixement, sindicat i signatura). No ha sigut facilitada per l'administració que realitza la consulta.

Model 9. Certificat de la mesa electoral sobre el resultat de les eleccions en què figuren el nombre de representants atribuïts a cada central sindical.

Per la qual cosa, com ja hem avançat en el fonament jurídic primer, la Llei 2/2015 en el seu article 4.1, en concordança amb la definició de l'article 13 de l'LTAIBG, estableix que perquè la informació sol·licitada constituïska informació pública ha d'estar en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei. Aquesta premissa no es compleix en el cas que ens ocupa, ja que l'autenticació de les actes sol·licitades requerirà una actuació posterior de l'administració, per tant, la informació sol·licitada no es troba en poder de l'administració reclamada en el moment en què se sol·licita l'accés a aquesta.

Així, encara que les resolucions del CTCV s'ajusten al principi de màxima transparència, tal com es manifesta en nombroses resolucions, entre les quals podem esmentar la Resolució 20/2016 (exp. 18/2015), en què el seu FJ 6é estableix que *“Entre els estàndards internacionals del dret d'accés a la informació pública destaca especialment el principi de «transparència màxima» en virtut del qual l'abast del dret a la informació ha de ser tan ampli com la gamma d'informació i entitats respectives, així com els individus que puguen reclamar el dret...”*, en determinades ocasions s'han dictat resolucions que limiten aquesta concepció àmplia del dret a la informació. Així, el CTCV, ja en la Resolució 27/2017 (exp. 48/2016) va manifestar que *“el dret d'accés a la informació no cobreix el dret a obtenir «certificats» per part de l'administració, sinó exclusivament l'accés a la informació”*, i així s'ha pronunciat també en la Resolució 45/2017 (exp. 104/2016) i en les més recents Resolució 91/2020 (exp. 207/2019) i Resolució 97/2020 (exp. 14/2020) en què el seu FJ 4a manté que *“el concepte d'informació pública parteix per tant d'una premissa inexcusable i és l'existència de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d'accés. D'ací ve que les lleis de transparència no emparen les sol·licituds d'informació dirigides a obtenir còpies autèntiques o certificades, ja que aquestes tenen la consideració d'actes futurs, ja que es generen a conseqüència de la petició que es formula. Així, l'accés a les còpies autenticades es correspon més amb documentació a la qual el sol·licitant té dret en qualitat d'interessat en el procediment, segons recull l'article 53.1 a) i b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques”*.

En la mateixa línia ens trobem quan el que se sol·licita són actuacions futures que encara no s'han dut a terme i que, en tot cas, es produirien a conseqüència de la petició que es formula, per la qual cosa no podem considerar que es tracte d'informació pública, tal com es defineix en la Llei de transparència, ja que ni estan en poder de l'Administració, ni han sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions (Resolució 97/2020 (exp. 14/2020) i Resolució 143/2020 (exp. 72/2020)).

Vist això, el dret d'accés a les còpies autèntiques no troba empara ni en la Llei 19/2013, ni en la Llei 2/2015.

Ara bé, com es manifesta en la fonamentació jurídica precedent, a pesar que no es reconega el dret d'accés a les còpies "autèntiques", el dret d'accés sí que cobriria el dret d'accés a la còpia, sense autenticar, de les actes de les eleccions sindicals, que sí que es trobava en poder de l'administració en el moment de la sol·licitud d'accés.

No obstant això, segons s'estableix en l'article 75 apartat 7 de l'Estatut dels Treballadors, l'expedició de còpies autèntiques de les actes és una de les funcions que l'oficina pública té atribuïdes, per la qual cosa en resposta a la consulta relativa al dret d'accés a les còpies autèntiques, segons la normativa específica que regula els procediments d'eleccions sindicals, hauria de procedir-se a l'emissió de còpies autèntiques de tota la documentació relativa al procés electoral que estiga en poder de l'oficina pública.

Ara bé, quant al dret d'accés als models 2.1, 2.2 i 8, que no han sigut facilitats a aquest CTCV, entenem que perquè no es troben en poder de l'oficina pública, i vist que la normativa reguladora del procediment electoral sindical no preveu l'obligatorietat de registrar aquests documents.

Cinqué. Respecte a la consulta relativa a quines dades personals de les que consten en les actes haurien de ser ocultades, vist que la sol·licitud fa referència a còpies autèntiques, per la seua mateixa definició, l'autenticitat referida a un document és aquella propietat que se li pot atribuir a conseqüència que pot provar-se que és el que afirma ser, que ha sigut creat o enviat per la persona de la qual s'afirma que l'ha creat o enviat, i que ha sigut creat o enviat en el moment en què s'afirma, sense que haja patit cap tipus de modificació, per la qual cosa, en principi, i en el cas que ens ocupa, no seria possible l'ocultació de dades, atés que hem de tindre també en compte que article 75 de l'ET, relatiu a votació per a delegats i comitès d'empresa estableix:

"[...] L'oficina pública dependent de l'autoritat laboral procedirà en l'immediat dia hàbil a la publicació als taulers d'anuncis d'una còpia de l'acta, i en lliurarà una còpia als sindicats que així li ho sol·liciten, i donarà trasllat a l'empresa de la presentació en aquesta oficina pública de l'acta corresponent al procés electoral que ha tingut lloc en aquella, amb indicació de la data en què finalitza el termini per a impugnar-la, i mantindrà el depòsit de les paperetes fins a complir-se els terminis d'impugnació. L'oficina pública dependent de l'autoritat laboral, transcorreguts els deu dies hàbils des de la publicació, procedirà o no al registre de les actes electorals".

Al seu torn, el Reial decret 1844/1994, de 9 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'eleccions d'òrgans de representació dels treballadors en l'empresa, estableix en l'article 25, entre les funcions de les oficines públiques en el seu apartat i), la de procedir a la publicació d'una còpia de l'acta d'escrutini als taulers d'anuncis en l'immediat dia hàbil a la seua presentació. Al seu torn, en relació amb l'exposició de les actes d'eleccions sindicals, aquesta mateixa norma estableix en la seua disposició transitòria primera que:

"Les actes d'eleccions sindicals que no hagueren sigut examinades i valorades per les comissions provincials d'eleccions sindicals a l'entrada en vigor de la Llei 11/1994, de 19 de maig, que modifica l'Estatut dels Treballadors, la Llei de procediment laboral, i la d'infraccions i sancions en l'ordre social, seran exposades públicament i es remetrà còpia d'aquestes actes a cadascun dels sindicats, coalicions o grups de treballadors que hagueren presentat candidatures, amb justificant de recepció, així com a aquells sindicats que ho sol·liciten, perquè dins dels terminis legals puguen ser impugnades a través del procediment establert en el reglament aprovat per aquest reial decret, encara que no s'haguera fet l'oportuna reclamació davant la mesa electoral."

De l'anteriorment exposat podem deduir que els documents relatius a les actes d'escrutini, així com a les actes de constitució de la mesa van ser objecte de publicació als taulers d'anuncis corresponents, o almenys hagueren d'haver-ho sigut, per la qual cosa mancaria de sentit la dissociació de qualsevol dada de caràcter personal que poguera figurar en aquestes actes, ja que han sigut objecte de publicació prèvia, i en aquest sentit s'han pronunciat en diverses resolucions el CTCV i altres autoritats en la matèria.



Sisé. Finalment, cal destacar que la persona que sol·licita la informació té un interès legítim i, per tant, gaudeix d'una posició similar a la de l'interessat en el procediment administratiu, atès que es tracta d'un treballador de l'empresa, titular, per tant, de dret de sufragi actiu en el procés electoral sobre el qual sol·licita la informació. Aquesta posició privilegiada del sol·licitant comporta necessàriament un reforçament del seu dret d'accés a la informació pública, tal com ho ha reconegut aquest CTCV en diverses resolucions.

És tot el que cal comunicar als efectes oportuns.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho