

## **INFORME del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana (2021)**

### **1. Activitat resolutòria**

#### 1.1. Activitat revisora

1.1.1. Reclamacions rebudes (nombre, entitat local afectada, motiu, àmbit material i estat de tramitació)

1.1.2. Resolucions dictades (sentit de la resolució i compliment)

#### 1.2. Activitat de garantia

1.2.1. Criteri substantiu (Qüestions de procediment. Concepte d'informació pública. Causes d'inadmissió. Límits. Protecció de dades)

1.2.2. Criteri material (Contractació. Ocupació pública. Urbanisme. Informació econòmica pressupostària. Organització local)

#### 1.3. Activitat jurisdiccional

1.3.1. Resolucions impugnades

### **2. Activitat consultiva**

---

Per segon any consecutiu el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana participa en l'elaboració del present Informe per a la seua incorporació a ***l'Anuari de Transparència Local***.

En l'Informe 2020, en ésser el primer any en què el nostre òrgan de garantia s'unia a la resta de garants en l'elaboració de l'Anuari, es recollia una recopilació de tota l'activitat desenvolupada pel Consell en l'àmbit local des del seu inici en 2015 fins a aquell moment (finals de 2020).

Per això, ara centrarem l'estudi en totes aquelles resolucions, criteris i informes més recents elaborats en aquell mateix àmbit durant l'exercici 2021, podent accedir a tot el contingut a través de la seua pàgina web <http://conselltransparencia.gva.es/>

### **1. Activitat resolutòria**

Durant l'any 2021 s'han obert en el Consell un total de 373 expedients, la qual cosa suposa un augment considerable respecte a l'any anterior (2020), en el qual es van registrar 255 expedients. Dels 373 expedients, 359 són reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública amb caràcter previ a la seua

impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa, i la resta (14) es corresponen amb consultes plantejades en matèria de transparència o accés a la informació pública.

## 1.1. Activitat revisora

### 1.1.1. Reclamaciones rebudes

De les **359 reclamaciones** presentades davant d'aquest Consell de Transparència, **239** es dirigeixen **contra entitats locals** de la Comunitat Valenciana, la qual cosa suposa més del 69% del total, mentre que un 29,53% es corresponen amb reclamacions presentades contra els diferents departaments del Consell de la Generalitat, i un 3,9% contra altres ens públics subjectes a la Llei de Transparència.

ORGANISME	2021	%
Entitats locals	239	66,57
Departaments del Consell	106	29,53
Altres subjectes obligats	14	3,9
<b>Total</b>	<b>359</b>	<b>100</b>

Quant a la mena d'entitat **local afectada**, destaca l'elevat nombre de reclamacions que es dirigeixen contra els ajuntaments (90,79%).

ORGANISME	2021	%
Ajuntaments	217	90,79
Diputacions	3	1,26
Consortis	18	7,53
Mancomunitats	1	0,42
<b>Total</b>	<b>239</b>	<b>100</b>

El **motiu de les reclamacions** en l'àmbit local és divers. Ara bé, en la majoria dels casos es presenten per falta de resposta a les sol·licituds d'accés a la informació (83,68%), recordant aquest Consell en les seues resolucions l'obligació de resoldre de l'Administració.

MOTIU	2021	%
Falta de resposta	200	83,68
Desestimació/Inadmissió	12	5,02

Estimació parcial	6	2,51
Denúncia publicitat activa	8	3,35
Denúncia bon govern	4	1,67
Altres	9	3,77
<b>Total</b>	<b>239</b>	<b>100</b>

Entre les diferents **matèries sobre les quals versen les reclamacions** presentades contra ens locals, destaquen les que sol·liciten informació municipal, així com ocupació pública i urbanisme. En matèria de medi ambient s'ha presentado un elevat nombre de reclamacions sobre enquesta d'animals de companyia.

<b>MATÈRIA</b>	<b>2021</b>	<b>%</b>
Bon govern	4	1,67
Contractació	7	2,93
Convenis	4	1,67
Ocupació pública	38	15,9
Informació economicopressupostària	13	5,44
Informació jurídica	27	11,3
Informació municipal	50	20,92
Medi ambient	52	21,76
Urbanisme	26	10,88
Publicitat activa	8	3,35
Sanitat	7	2,93
Altres	3	1,26
<b>TOTAL</b>	<b>239</b>	<b>100</b>

### 1.1.2. Resolucions dictades

En l'exercici de les competències atorgades per l'article 42.1 a) i b) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, **durant el 2021 s'han dictat un total de 304 resolucions, de les quals 233 es corresponen amb reclamacions presentades en l'àmbit local durant els anys 2020 i 2021**, havent de tindre's en compte que durant aquest últim any s'ha reduït de manera considerable el termini de resolució per part del Consell, com pot observar-se en l'informe de mitjana de mitjanes de resolució publicat en la web (<https://conselltransparencia.gva.es/es/estadistiques>)

Per entitat local, destaca el 93,13% que es refereixen a ajuntaments.

ENS LOCALS	2021	%
Ajuntaments	217	93,13
Diputacions	3	1,29
Consortis	11	4,72
Mancomunitats	2	0,86
Altres	0	0
<b>Total</b>	<b>233</b>	<b>100</b>

Pel que fa al **sentit de les resolucions**, la majoria de les resolucions dictades han sigut estimatòries (81).

SENTIT	2021	%
Estimades	81	34,76
Estimades parcialment	35	15,02
Desestimades	31	13,3
Desistiments	18	7,73
Pèrdua de l'objecte	50	21,46
Inadmeses	18	7,73
<b>Total</b>	<b>233</b>	<b>100</b>

Quant al **compliment de les resolucions dictades** pel CTCV, en totes s'assenyala un termini prudencial instant l'Administració perquè procedisca al seu compliment i convidant a més el reclamant per tal que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que pugui sorgir respecte de l'execució de la resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos. Si no s'executa la resolució en qüestió, i així ho manifesta el reclamant al Consell, es trasllada a l'Administració la queixa del sol·licitant, a fi que comuniqui quines són les causes o motius que han provocat el seu incompliment. Lamentablement, són molts els casos en els quals, sobretot els ajuntaments, ignoren les resolucions del Consell, malgrat ser directament executives, i en conseqüència, són molts els expedients en els quals s'ha remès el recordatori a la corporació que han de complir les resolucions del Consell.

## 1.2. Activitat de garantia

En aquest apartat es recullen els criteris interpretatius més rellevants mantinguts pel Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana, així com els continguts o fonaments jurídics de les resolucions dictades en 2021 amb una vinculació més estreta i major interès en l'àmbit local.

### **1.2.1. Criteri substantiu**

#### **Qüestions de procediment**

En relació amb el que es disposa en la disposició addicional 1ra, apartat 2n, de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (*“es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta Llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació”*), el CTCV continua mantenint el mateix criteri fixat des dels seus inicis sobre la seua competència quan es tracta de reclamacions relatives a l'accés a informació subjectes a un règim particular o qualificat, argumentant que no tindria lògica privar per a àmbits privilegiats o qualificats de dret d'accés d'una garantia que té el règim general del dret d'accés a la informació, i reconeixent que *“aquesta autoritat de transparència òbviament és la competent per raó del dret d'accés a la informació reconegut constitucionalment i legalment”*.

Així, i per el que es refereix als **càrrecs electes**, el CTCV considera, igual que altres òrgans de garantia de la transparència, que ens trobem davant un *règim qualificat d'accés* a la informació per als regidors i diputats, admetent les seues reclamacions i resolent aquestes en el sentit que *“és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'art. 23.2 de la CE... Així doncs, és criteri d'aquest Consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest Consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la comunitat valenciana i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament*

*les disposicions de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència*". Resolucions del Consell en aquesta matèria: Res. 155/2021, Res. 157/2021, Res. 174/2021, Res. 178/2021, Res. 179/2021, Res. 182/2021, Res. 185, Res. 233/2021, Res. 237/2021 i la Res. 240/2021.

En el mateix sentit es pronuncia el Consell davant sol·licituds d'accés presentades per **representants sindicals**, afirmant la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i mantenint el criteri que els representants sindicals tenen un dret d'accés qualificat com a representants dels treballadors, perquè el dret de rebre informació per part dels delegats sindicals té una connexió directa amb el dret dels treballadors a rebre informació remesa pel seu sindicat, i l'Administració ha d'abstindre's de desenvolupar qualsevol conducta que poguera impedir la normal recepció de la informació, a fi de poder dur a terme el correcte desenvolupament de l'activitat sindical com a part fonamental de l'exercici del dret de llibertat sindical consagrat en l'art. 28.1 CE. Cal citar en aquest sentit: Res. 106/2021, Res. 156/2021, Res. 163/2021, Res. 188/2021, Res. 243/2021, Res. 244/2021.

Pel que fa a la **posició de l'interessat** i la seua particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (article 53.1.a) Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'ap. 1r de la DA 1ra de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un "*règim especialment privilegiat d'accés*" quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés ostenta també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant ostenta la condició d'interessat: Res. 81/2021, Res. 95/2021, Res. 181/2021, Res. 187/2021, Res. 257/2021. Especial rellevància té la condició d'interessat en els procediments selectius de personal, concursos, borses de treball i similars, considerant en aquest cas el Consell que "*la condició d'interessat en el procés selectiu del sol·licitant no el priva del seu dret d'accés a la informació a l'empara de la Llei 19/2013*", i que "*els participants exclosos d'un procés selectiu o disconformes amb una determinada qualificació, en la mesura en què tenen la condició d'interessats, poden accedir a l'expedient propi dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, per a, d'aquesta manera, poder exercir amb total garantia la defensa dels seus interessos*" (Res. 248/2021).

La mateixa interpretació que manté el CTCV per als règims jurídics especials d'accés, quant a la interpretació de la DA 1ra de la Llei 19/2013, s'aplica també a les reclamacions en **matèria de medi ambient**, àmbit que aquest Consell ha fet de la seua competència.

Pel que respecta al **silenci administratiu**, en la **Res. 43/2021** el reclamant sol·licitava còpia digital dels decrets de la Presidència Delegada del Consorci de Bombers de València, recordant el silenci positiu de la Llei de Transparència. El Consell, en el FJ 6é, manté, en la línia de l'afirmat en altres resolucions, que el "silenci administratiu positiu", consagrat en l'art. 17.3 de la nostra norma autonòmica de transparència, en oberta discrepància amb el principi de silenci administratiu negatiu recollit en l'art. 20.4 de la norma estatal de transparència, "ha de ser tingut per inconstitucional a l'empara de la STC 104/2018, de 4 d'octubre, per la qual s'estima la qüestió d'inconstitucionalitat presentada per la Secció Primera de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia d'Aragó contra l'article 31.2 de la Llei 8/2015, de 25 de març, de transparència de l'activitat pública i participació ciutadana d'Aragó, atès que aquesta ha establert la nul·litat de l'article 31.2 de la citada llei, que regulava els efectes de la inactivitat de l'Administració i establia el silenci administratiu positiu, per estimar inconstitucional la seua contradicció "efectiva i insalvable" amb el que s'estableix en l'article 20.4 de la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que prescriu precisament el contrari, disposició aquesta última que l'alt tribunal entén "dictada legítimament a l'empara dels principis o normes que s'insereixen en la competència exclusiva de l'Estat relativa a l'establiment del procediment administratiu comú (article 149.1.18 a ) de la Constitució). Consideracions que és forçós fer extensives a la legislació valenciana de transparència, en la mesura en què tant la hipòtesi de fet com la conseqüència jurídica a què al·ludeix l'article 17.3 de la Llei 39/2015, són idèntiques a les de la norma aragonesa declarada contrària a la Constitució".

### **Concepte d'Informació pública**

S'entén per informació pública *"el conjunt de continguts o documents que obren en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions"*, (art. 4.1 Llei valenciana 2/2015 i art. 13 de la Llei estatal 19/2013). Doncs bé, com a premissa principal, el Consell parteix, del **"principi de màxima transparència"** en virtut del qual l'abast del dret a la informació ha de ser tan ampli com la gamma d'informació i entitats respectives, així com els

*individus que puguen reclamar el dret...”.*

Destaca la **Res. 97/2021**, que resol l'Exp. 250/2020, i que és la primera de moltes altres que es dictarien després en el mateix sentit (expedients 92 a 135 del 2021), i en les quals el reclamant es dirigeix a diferents municipis de la Comunitat Valenciana informant-los que està realitzant un estudi sobre l'activitat dels ajuntaments en relació amb els animals de companyia i *“per a facilitar la cerca de dades”* havia elaborat *“una enquesta amb la finalitat que es puguen contestar les preguntes”*, sol·licitant a l'alcalde que li facilitara les dades i la informació indicada en l'enquesta...

Segons el Consell (FJ 4t), el primer en aquest cas és dilucidar si ens trobem o no davant una sol·licitud d'accés a la informació pública; el reclamant així ho entén en indicar que l'objecte de la seua petició és el de recaptar de l'administració “dades” sobre l'activitat dels ajuntaments en relació amb els animals de companyia; l'administració discrepa, en assenyalar que *“la contestació a una enquesta elaborada ad hoc no troba encaix com a tal en el concepte d'informació pública de la Llei 19/2013”*.

El que realment es discuteix és si la remissió d'una enquesta per a ser resposta per l'Administració constitueix una manera acceptable de sol·licitar l'accés, mantenint el CTCV que, encara que comprenent la inusualitat del format de la petició, la veritat és que l'argument del reclamant en el sentit que amb aquell format de preguntes i respostes alternatives es busca facilitar a l'administració reclamada la tasca de proporcionar-li la informació demandada, és perfectament atenedible, especialment si atenem l'extrem antiformalisme de la nostra legislació en matèria de transparència.

Ahora bé, *“el dret d'accés a la informació no cobreix el dret a obtindre **“certificats”** per part de l'administració, sinó exclusivament l'accés a la informació”*. En aquests casos, i en nom del principi de màxima transparència, el CTCV considera que ha de facilitar-se l'accés a la informació sol·licitada, però tal com obre en poder de l'administració, sense que resulte procedent l'emissió de certificacions sobre aquest tema (Res. 169/2021 FJ 6é). En la **Res. 181/2021**, davant la sol·licitud de 27 certificacions, el Consell considera que el fet que no hi haja dret a la certificació no exclou que les sol·licituds d'informació que pertocquen hagen de reconèixer-se, sense que facilitar aquesta informació per raó de la llei de transparència implique una certificació. Qüestió diferent és que amb la sol·licitud d'una certificació es pretenguen també afirmacions certificades que impliquen **actes futurs** que encara no s'han realitzat, perquè això no pot ser objecte del dret d'accés a la informació pública, ja que ni



obren en poder de l'Administració, ni han sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. Així s'ha pronunciat aquest Consell en repetides resolucions, mantenint que *“el concepte d'informació pública, parteix doncs d'una premissa inexcusable i és l'existència de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d'accés. D'ací que les lleis de transparència no emparen les sol·licituds d'informació dirigides a obtenir còpies autèntiques o certificades, ja que aquestes tenen la consideració d'actes futurs, puix que es generen a conseqüència de la petició que es formula. Així, l'accés a les còpies autenticades es correspon més amb documentació a la qual el sol·licitant té dret en qualitat d'interessat en el procediment, segons recull l'article 53.1 a) i b) de la Llei 39/2015, ...”*.

**Res. 185/2021.** En aquest cas se sol·licita, entre altres coses, que s'incorpore en l'ordre del dia de les futures convocatòries de sessions plenàries: *informe de secretaria intervenció en matèria de despeses i ingressos, informe trimestral exigít per la Llei contra la morositat. Últim PMP, situació economicofinancera, subvencions pendents de cobrament.* Evidentment, sol·licitar que s'incorpore determinada informació en l'ordre del dia de futures convocatòries de sessions plenàries no solament no és informació pública, sinó que a més no és competència d'aquest Consell, per la qual cosa en aquest cas pertoca inadmetre la reclamació (FJ 5é). En el mateix sentit cal citar la Res. **66/2021**, en la qual el reclamant sol·licita *“La revisió de la nota atorgada per OTS i es procedisca a la rectificació de la qualificació com a errors materials, de fet o aritmètics existents en els seus actes...”*. Revisió i rectificació que entenem s'estarà tramitant o s'haurà tramitat, si és el cas, per l'Administració a la qual es dirigeix conforme al que es preveu en la Llei 39/2015, en regular la revisió dels actes en via administrativa.

### **Causes d'inadmissió**

Entre les resolucions del CTCV que fan referència a les **causes d'inadmissió de les sol·licituds** d'informació pública de l'art. 18 de la Llei 19/2013, cal esmentar:

#### ***Informació en curs d'elaboració o de publicació general***

**Res. 65/2021.** En aquest cas la sol·licitant volia esbrinar l'estat de tramitació en què es trobava una reclamació presentada en relació amb la instal·lació d'un aparell d'aire condicionat per un veí en una paret mitgera, sol·licitant a l'ajuntament l'expedició d'un informe i el requeriment al denunciat perquè restituïra la paret mitgera al seu estat original.

El Consell reconeix el dret d'accés de la reclamant a tots els documents que integren el citat expedient, en el cas que aquest haguera sigut efectivament incoat i es trobara així mateix conclòs. Sent, en cas contrari, d'aplicació el que es disposa en l'art. 45 del Decret 105 (2017).

**Res. 81/2021.** Se sol·licita l'emissió de la carta de pagament de la plusvàlua municipal de l'immoble del qual eren propietaris els pares de la reclamant després de la defunció de la seua mare, remetent la documentació necessària per a la seua tramitació. Per part de l'empresa titular del servei de gestió d'aquest impost se l'havia informat de l'existència d'un termini de quatre anys per a realitzar la liquidació, i d'un altre de dos mesos per a procedir al seu abonament. En aquest cas, el CTCV considera que la reclamant, posada en contacte amb l'empresa concessionària del servei de cobrament d'impostos de l'ajuntament, va ser degudament informada de la inexistència de la carta de pagament per a l'abonament de la plusvàlua municipal *mortis causa*, que, en el moment de la seua consulta, no havia sigut generada encara, així com que li seria remesa quan es trobara elaborada. El que ens situa davant el fet que la sol·licitud d'accés a la informació ho va ser respecte d'un document la inexistència del qual en el moment de presentar la seua reclamació ja havia sigut confirmada a la reclamant. El Consell considera que escau desestimar la seua reclamació, en entendre que no són atendibles les reclamacions que versen sobre informacions en curs d'elaboració.

**Res. 131/2021.** Es demana *"enllaç d'accés a l'expedient on s'està tramitant la nova ordenança de civisme i espai públic, o si no és possible això l'esborrany d'aquesta"*. En aquest cas, l'ajuntament no resol la sol·licitud, sinó que la *"posposa fins que procedimentalment corresponga"* i ajorna *"sine die"* el dret d'accés a la informació per considerar que *"l'esborrany es troba en actuacions preliminars"*, on interpreta aquest Consell, com ja va fer en la Res. 23/2021, aquesta afirmació com una denegació expressa de la sol·licitud de la recurrent. No oblidem que l'ordenança de civisme va ser presentada en roda de premsa al juny de 2018 i ha transcorregut temps suficient per a continuar qualificant els documents relatius a aquesta com a *"documents de treball de caràcter intern en fase d'elaboració i consolidació"*, i per tant es tracta d'un document finalitzat. A més, ens trobem davant un document encarregat a la UV a través d'un conveni finançat amb diners públics, la qual cosa té ple encaix amb la finalitat de la transparència recollida en la Llei 19/2013.

**Res. 249/2021.** En aquest cas se sol·licita còpia de l'inventari de béns immobles de titularitat de l'ajuntament i contesta aquest últim *"Que actualment l'inventari de béns es troba en fase de publicació, per la qual cosa podrà accedir a aquest quan es publiqui"*. Manté l'ajuntament que seria aplicable causa d'inadmissió en tractar-se d'"informació que estiga en curs d'elaboració o de publicació general", la qual cosa justificaria la seua negativa a fer-li'n lliurament en el moment en què li va ser sol·licitat; ara bé, l'ajuntament omet la part final del paràgraf, que, a l'efecte de la valoració d'aquestes causes, estableix, entre altres, la regla que: a) Si la informació està en fase d'elaboració o publicació, s'informarà el sol·licitant del centre directiu responsable i el termini previst perquè es difonga o es trobe disponible, la qual cosa en cap moment va fer l'ajuntament, i que resulta inexplicable, si es té en compte que la sol·licitud d'accés datava del 19 d'abril, la resposta de l'administració del 19 de maig, i la publicació de la documentació en el portal de transparència del 31 de maig de 2021, del que es dedueix que amb tota seguretat l'ajuntament hauria d'estar en condicions el 19 d'abril d'informar el reclamant que la publicació de la documentació sol·licitada anava a estar llesta en qüestió de dies, i ja no diguem, d'informar-lo puntualment quan aquesta es va produir de manera efectiva.

#### ***Informació de caràcter auxiliar o de suport***

**Res. 6/2021.** Se sol·licita l'accés als informes tècnics dels caps de servei, motivant els canvis sol·licitats en relació amb la modificació dels llocs de treball del personal que afecta els seus respectius departaments. L'Administració sosté que es tracta d'informació auxiliar o de suport puix que: (1) els informes contenen informació preparatòria de l'activitat del centre de personal que tramita la modificació del RPT, (2) mitjançant aquests informes els caps de servei sol·liciten motivadament canvis en llocs de treball del personal adscrit al seu servei, (3) no totes les propostes sol·licitades són acceptades per l'òrgan competent, (4) es tracta d'informació preparatòria per a conformar definitivament l'expedient finalment sotmés al ple de la corporació. Aquest Consell no comparteix aquesta afirmació i entén que es tracta d'informes que han sigut tinguts en compte per a dur a terme la reclassificació de determinats llocs de treball i en els quals es reflecteixen determinats criteris de classificació, amb independència que es tracte de documents definitius o no, ja que contenen informació substancial i essencial per a la presa de decisions en relació amb l'anàlisi i la tramitació de la RPT... D'ací que, com assenyala l'art. 46.2 del Decret 105/2017, la naturalesa facultativa o preceptiva d'un informe no ha de condicionar l'accés

a aquest i tots els informes existents en l'expedient han de conèixer-se encara que no s'incorporen com a motivació de la decisió final. En conseqüència, si la finalitat de la llei és evitar que es denegue informació que tinga rellevància en la tramitació d'un expedient o en la conformació de la voluntat d'un òrgan, és a dir, que siga rellevant per a la presa de decisions públiques, no pot considerar-se que la informació sol·licitada pel recurrent siga auxiliar o de suport.

**Res. 110/2021.** En aquest cas se sol·licita informació relativa a la gestió de la Residència d'Ancians de Jalance realitzada de manera directa per l'Ajuntament, i les actuacions realitzades per a millorar el seu funcionament, al·legant la incorporació que part de la informació sol·licitada no es refereix a documents que obren en expedients administratius, sinó a informació que forma part de l'activitat interna realitzada per l'empresa, o fins i tot a opinions, com pot ser la indicació de si el problema s'ha resolt o no, mantenint que és aplicable l'art.18.1.b) de la 19/2013. No comparteix el CTCV el criteri de l'Ajuntament, ja que la regidora no està sol·licitant informació que forma part de l'activitat interna de l'empresa, sinó informació sobre la gestió d'un contracte, i la indicació de si el problema s'ha resolt o no de cap manera pot ser considerada com una opinió, sinó com el resultat final d'una informació essencial del problema existent i sobre el qual està demanant conèixer la regidora i considera aquest Consell que no resulta aplicable l'esmentada causa d'inadmissió.

#### ***Informació per a la divulgació de la qual calga una acció prèvia de reelaboració***

**Res. 242/2021.** Se sol·licita que s'informe sobre si unes plaques de «prohibit estacionar» es van llevar un determinat dia o abans, i quan es van tornar a col·locar, així com el motiu, i si en aquest lloc no hi ha prohibició d'estacionament amb normalitat, i el motiu pel qual es va disposar aquesta interdicció i totes les circumstàncies relatives a aquest fet. El Consell interpreta que en aquells casos en els quals se sol·licite un informe a l'Administració o aquesta haja d'elaborar un informe per a donar resposta al sol·licitat, serà aplicable aquesta causa d'inadmissió (art. 18.1.c) de la Llei 19/2013). Ara bé, el mateix es donarà quan *“haja de: a) Elaborar-se expressament per a donar una resposta, fent ús de diverses fonts d'informació, o b) Quan aquest organisme o entitat manque dels mitjans tècnics que siguen necessaris per a extraure i explotar la informació concreta que se sol·licita i resulte impossible proporcionar la informació sol·licitada”* (CI 007/2015 del CTBG), i *“en cap cas s'entendrà per reelaboració un tractament informàtic habitual o*

*corrent*” (art. 47 Decret 105/2017). Per tant, fins i tot concorrent aquesta causa d’inadmissió, si el subjecte obligat disposa de les dades, encara que no exactament de la forma en la qual se sol·liciten, l’Administració haurà de facilitar-les al reclamant tal com els tinga, sense que siga necessari elaborar cap informe, i en tot cas el subjecte estarà obligat a acreditar de manera suficient la necessitat de fer una tasca de reelaboració. Considera el Consell que l’obligació d’informació a partir de continguts o documents òbviament no implica l’obligació de reelaboració d’una resposta ni, per tant, de l’elaboració d’un exhaustiu informe per a donar contestació al sol·licitat i, per tant, no sembla que requereisca cap reelaboració informar amb una certa precisió del que se sol·licita.

En aquest mateix sentit: **Res. 53/2021**, demana, entre altres coses, que se li expedisca informe sobre els criteris seguits per l’ajuntament per a oferir unes certes vacants d’agents de policia local en plantilla i deixar per ocupar i sense oferir-se les altres 2 places que quedaven desertes; **Res. 54/2021**, es demanava explicacions a l’alcalde, entre altres coses, informació sobre com coneixia la condició de no empadronada en el municipi de la reclamant; **Res. 136/2021**, se sol·licita còpia, amb dissociació prèvia de dades en cas de ser necessària, de les resolucions de contractació i nomenament de determinades funcionàries interines, “...i per al cas de no estar prestant serveis, certificat negatiu de tal circumstància”. L’emissió d’un certificat implicaria una acció prèvia de reelaboració; **Res. 175/2021**, se sol·licita informació entre la qual es troba l’emissió d’informes sobre qüestions relacionades amb la mercantil Font Salem, SL.

***Sol·licituds que siguen manifestament repetitives o tinguen un caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència d’aquesta Llei***

Entre les resolucions en les quals s’ha apreciat aquesta causa d’inadmissió per considerar que la sol·licitud és **manifestament repetitiva**, cal citar:

**Res. 91/2021**. En aquest cas és necessari portar a col·lació un expedient anterior tramitat davant aquest Consell, en el qual el reclamant sol·licitava a l’ajuntament “*Còpia de tota la documentació emesa i remesa per part de l’ajuntament a l’IVASPE realitzant la inscripció en el curs teoricopràctic i, posteriorment, deixar-la sense efectes o anul·lar-la...*”, resolent-se estimatòriament en sessió celebrada el 19/06/2020 (Res. 84/2020), tractant-se, per tant, d’una sol·licitud repetitiva i/o reiterativa, el dret d’accés de la qual ja ha sigut reconegut i posada a la seua disposició la informació sol·licitada.

**Res. 105/2021.** Se sol·licita *“Rebre el desglossament del detall del meu complement específic, on conste la nocturnitat”*; sol·licitud que ja ha sigut objecte d’estudi en una reclamació anterior plantejada pel mateix reclamant i contra el mateix subjecte obligat, i resolta recentment per aquest Consell (Res. 95/2021), i torna a sol·licitar el mateix, tractant-se, per tant, d’una sol·licitud repetitiva i/o reiterativa.

Pel que fa a l’aplicació de la causa d’inadmissió per **petició abusiva**, manté el CTCV que, en qualsevol cas, aquesta ha de ser especialment restrictiva, i precisament perquè els subjectes obligats no “abusen” d’aquesta causa d’inadmissió s’exigeix una específica motivació del caràcter abusiu i falta de justificació de la petició d’informació. En aquest apartat mereix especial atenció un important nombre de reclamacions **Res. 253/2021, Res. 254/2021**... davant de l’ajuntament de la Vila Joiosa presentades per un conjunt de reclamants relacionats entre si i que formen part dels òrgans de representació de determinades associacions. En aquest cas el Consell ha considerat que hi ha un context i circumstàncies que afecten diversos expedients (81, 172, 173, 174, 175, 177, 181, 182, 185, 186, 187 i 195); alguns dels quals contenen un elevat nombre de sol·licituds d’informació [el 182 (16 sol·licituds), 186 (13 sol·licituds), 187 (15 sol·licituds) o 195 (37 sol·licituds)], si bé cada un dels expedients són analitzats i resolts de manera independent i conformement a totes les circumstàncies que puguen afectar el seu tractament jurídic. L’ajuntament resol la inadmissió de les sol·licituds d’informació per abusives, a través de dos decrets d’alcaldia, en els quals a més exposa, entre altres coses, que l’ajuntament ha rebut no menys de 489 escrits registrats per XX en el seu propi nom i en representació de diferents associacions; que les peticions d’informació s’efectuen per part de diversos subjectes que constitueixen una “xarxa d’associacions” per a poder “atacar” des de diferents fronts, perquè tant els associats com la seu social (el seu domicili particular) són els mateixos; que les seues sol·licituds entraven diàriament i fins i tot s’han arribat a registrar 140 queixes davant el Síndic de Greuges en un sol dia, presumint d’això en xarxes socials.

El CTCV considera que el present cas no pot ser analitzat de manera aïllada, sinó en el marc d’un context i un conjunt de peticions d’informació que està determinat per les reclamacions presentades per diversos actors de manera orquestrada i per les circumstàncies de la seua presentació en un període de temps i que generen objectivament uns efectes ineludibles, dificultant la gestió dels serveis municipals. Aquesta

reiteració orquestrada porta a desvirtuar les finalitats del dret d'accés a la informació pública per les quals ha sigut reconegut constitucionalment i legalment. Tot això fa que el conjunt de reclamacions presentades hagen de ser considerades abusives per repetitives quantitativament i qualitativament i per constituir un exercici del dret excessiu, tenint en compte que una sol·licitud té caràcter abusiu, “quan persegueix clarament causar un perjudici o alteració il·legítims a l'òrgan o entitat a la qual es dirigeix o als seus titulars o dependents o existeix desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la”, i que “si una mateixa persona o col·lectiu, en nom propi o en representació, presentara sol·licituds d'informació de manera indiscriminada, encara que no foren repetitives, es valorarà si tenen caràcter abusiu o busquen dificultar el funcionament normal de l'Administració” (art. 49, apartats 2 i 4 del Decret 105/2017). L'anterior no obsta al fet que òbviament els subjectes reclamants puguen exercir el dret d'accés a la informació pública conforme a la llei en endavant.

**Res. 43/2021.** Se sol·licita *accés digital o còpia del llibre o arxiu de decrets de la presidència del consorci, amb el seu contingut complet, des de l'01/09/2018 fins hui.* Assenyala el consorci que es tracta d'una sol·licitud genèrica i que se sol·licita informació de 2.327 decrets, sent a més que el consorci no disposa d'un sistema de cerca de les seues resolucions per matèries, i caldria considerar-se abusiva tant per la seua indefinició com per la càrrega desproporcionada de treball que implicaria. Això, no obstant això, cal insistir en la col·laboració amb el mateix consorci per a poder delimitar i afinar la sol·licitud d'informació en cada cas concret. Escau, per tant, desestimar la present sol·licitud puix que, tal com va apreciar el consorci, concorre la causa d'inadmissió i caràcter abusiu regulat en l'article 18.1 e) de la Llei 19/2013.

Pel que als **límits al dret d'accés** a la informació pública es refereix, manté el CTCV que aquests *no operen de manera automàtica*, sinó que, partint de la premissa que *“l'accés a la informació pública és la regla general i els límits a aquest accés són l'excepció”*, hauran d'apreciar-se d'acord amb les regles d'aplicació i els elements de ponderació que estableix la Llei 19/2013 i la LOPD.

**Res. 170/2021.** Se sol·licita a l'ajuntament informació sobre els expedients de contractació d'un advocat, el qual al·lega que la informació a la qual es pretén accedir conté dades especialment protegides (art. 15), i que el seu accés pot suposar un perjudici per a la seguretat pública, la prevenció, investigació i sanció d'il·lícits penals, administratius o



disciplinaris, la igualtat de les parts en els processos judicials i tutela judicial efectiva, i el secret professional (apartats d, e, f i j de l'art. 14). L'ajuntament, per part seua, al·lega que es refereix a assumptes objecte de diligències penals en curs d'instrucció o judici, justificant així la denegació al dret d'accés, entenent que *"no hauria de concedir-se mentre els assumptes als quals es refereixen aquests dictàmens no estigueren resolts de manera definitiva en l'òrgan jurisdiccional competent"*. Considera el Consell que ens trobem davant informació que no conté dades a les quals la Llei considera com de categoria especial, ja que es tracta de documentació contractual, i en cas que hi haguera algun tipus de dada de caràcter personal, serà suficient amb la seua dissociació prèvia, per la qual cosa no resulta d'aplicació el límit de l'article 15. Quant a la resta de límits al·legats, no ha justificat l'advocat la realització del test de dany, ni s'ha motivat en què podria afectar els seus drets o interessos l'accés a la informació, i atés que l'interés públic en la divulgació de la informació (referida bàsicament a expedients de contractació) és superior al perjudici que segons el Sr. XX suposaria el seu accés per a la seguretat pública, la prevenció, investigació i sanció d'il·lícits penals, administratius o disciplinaris, i el secret professional, s'estima la reclamació.

Quant a la possible aplicació al dret d'accés d'algun límit o causa d'inadmissió **quan qui sol·licita la informació és un regidor**, en la Res. **233/2021** el Consell manté, com ja l'ha fet en la Res. 24/2021 i en altres anteriors, que és "dubtosament aplicable de manera subsidiària l'article 14 Llei 19/2013 pel que fa als límits. La normativa d'accés a la informació de regidors no regula tals límits i no sembla concórrer una altra normativa limitadora com podria ser en el seu cas de protecció de dades especialment protegides (art. 9 RGPD) ... És per això que no pot advertir-se una necessitat imperiosa de limitar el dret fonamental d'accés per a la regidora". Així mateix, és important assenyalar que facilitar la informació a un regidor no implica comunicar la informació a un subjecte extern a l'organització municipal, com seria el cas d'un ciutadà. A més que la informació no queda fora de l'àmbit de l'organització, no pot obviar-se l'especial deure de sigil per part dels membres de la corporació, que hauran de respectar la confidencialitat de la informació al fet que tinguen accés en virtut del càrrec sense donar-li publicitat que poguera perjudicar els interessos de l'entitat local o de tercers; sent-ne directament responsables. Tenen el deure de guardar reserva en relació amb les informacions que se'ls faciliten per a fer possible el desenvolupament de la seua funció, singularment de les



que han de servir d'antecedent per a decisions que encara es troben pendents d'adopció, així com per a evitar la reproducció de la documentació que pugui ser-los facilitada, en original o còpia, per al seu estudi. En aquest sentit cal també citar la Res. 178/2021 i la Res. 93/2021.

En no poques ocasions aquest Consell ha subratllat la intensitat que cobra el dret d'accés a la informació en connexió amb la defensa dels interessos del reclamant i, si és el cas, per a possibilitar la defensa i l'accés **a la justícia**.

**Res. 68/2021.** El reclamant manifesta expressament que requereix l'accés a la informació sol·licitada per a exercitar les accions judicials oportunes. La concurrència del dret d'accés a la justícia intensifica el dret d'accés a la informació en estar la informació sol·licitada directament vinculada amb la possibilitat d'exercir el dret a la justícia pel reclamant (art. 24 CE). En aquest sentit, el CTCV en nombroses resolucions ha posat de manifest que *“la concurrència del dret d'accés a la informació amb la finalitat d'accedir a la justícia entre altres efectes comporta la potenciació i intensificació de la protecció del dret d'accés...”*. En el mateix sentit es pronuncia la Res. 53/2021.

**Res. 103/2021.** Un regidor de l'ajuntament, en el desenvolupament de la seua tasca de fiscalització i control de la gestió municipal, sol·licita còpia de l'expedient administratiu relatiu a una bestreta de nòmina obtinguda per l'alcalde, davant la possible existència d'aparença d'il·legalitat en la concessió d'aquest, atorgat en contra del criteri de l'interventor, i, si fos així, poder dur a terme les actuacions oportunes o fins i tot incoar accions judicials contra els possibles responsables d'aquesta il·legalitat en cas que n'hi haguera.

Quant al **principi d'igualtat de les parts en els procediments judicials** en marxa, el CTCV manté en les seues resolucions el criteri adoptat en una reclamació anterior (núm. 121/2018), en el sentit que *“no considera aquest Consell la concurrència de les excepcions vinculades al fet que la informació estiga en fase de judicialització. Aquest Consell de transparència ja ha tingut ocasió de pronunciar-se en l'Informe 3/2018 sobre la informació que està en seu judicial, per la qual cosa, reproduint l'allí disposat, cal assenyalar: “Per tant, les actuacions portades a terme en el marc de processos judicials davant l'Administració de justícia -excepte les declarades expressament secretes pel jutge- són públiques i pot establir-se que terceres persones alienes a les parts personades en el procediment puguin tindre accés a la informació. [...] l'ajuntament deu en tot cas*

*complir amb les seues obligacions en matèria de dret d'accés en tota aquella documentació que es va generar en la fase administrativa, sempre complint els procediments i els requisits oportuns que recull la normativa sobre transparència, tant d'indole estatal com autonòmica. D'un altre costat, l'ajuntament si desitja pot facilitar-li alguna informació relativa a la seua condició d'interessat en el procés davant l'Administració de justícia, sempre que es tracte d'informació que té la consideració de pública, com podria ser la referència de la sentència”.*

**Res. 55/2021.** Se sol·licita còpia dels escrits d'al·legacions elaborades per MERCAVALENCIA i pel mateix ajuntament en relació al procediment obert per la Secció d'Enjudiciament del Tribunal de Comptes, amb motiu d'una denúncia presentada per l'Associació de Mercats Municipals de la Comunitat Valenciana. En aquest cas entén el Consell que escau desestimar la sol·licitud d'accés qualificada de la regidora reclamant, ja que el límit aplicable té naturalesa constitucional per raó de l'article 24 CE i la igualtat processal de les parts. Encara que es tracta d'un òrgan de particular naturalesa, com és la Sindicatura de Comptes, es tracta d'una institució amb “total independència funcional per al millor compliment dels seus fins”. Atés aquest context jurídic, escau també protegir els interessos de les parts a la igualtat processal i les garanties en el procediment, que quedarien soscauats.

**Res. 112/2021.** Se sol·licita l'accés electrònic a l'expedient o expedients judicials tramitats a conseqüència dels recursos contenciosos administratius interposats pels agents intervinents en la construcció del pavelló esportiu, i pels quals es recorre la resolució indemnitzatòria aprovada pel ple d'aquest ajuntament.

**Res. 144/2021.** La corporació municipal reclamada manifesta, en el seu escrit d'al·legacions, que *“havent-se obert procediment de diligències prèvies 91/2016 pel Jutjat de Primera Instància i Instrucció núm. 4 de Nules. La documentació [relativa a l'anomenat PAI Sumet] ha sigut remesa a aquest; per tant, pot obtindre-la a través de la seua representació processal”*. De nou el subjecte obligat eludeix entregar la informació sol·licitada i remet el reclamant al jutjat si vol obtindre alguna informació.

**Res. 169/2021.** Se sol·licita determinada informació relacionada amb el nomenament d'un funcionari després de superar l'oposició lliure per a cobrir en propietat una plaça de comissari de la policia local. En resposta al tràmit d'audiència, el comissari en cap va manifestar la seua oposició al dret d'accés del reclamant, al·legant l'aplicació del límit

relatiu a la igualtat de les parts i la tutela judicial efectiva.

**Res. 143/2021.** Se sol·licita el memoràndum d'enteniment signat amb l'empresa Huawei al març de 2019. L'ajuntament considera que accedir a la informació pot suposar un perjudici per al **secret professional**, sobre la base de *“el que s'estableix en el mateix conveni amb Huawei en la seua clàusula 2.1, que implanta una sèrie de condicions de confidencialitat que inclou l'existència del mateix conveni i el seu contingut”*. Entén el Consell que la invocació del “secret professional” com a causa justificativa de la limitació de l'accés sol·licitat sembla totalment inapropiada respecte d'un document subscrit entre una empresa privada i una administració pública. Les sis clàusules que l'integren es limiten a establir formes de cooperació entre totes dues entitats (pública i privada), preveient els termes, els terminis i els àmbits en els quals aquesta es projectarà –formació de personal tècnic, ús i assaig d'aplicacions, innovació...– però sense concretar en cap lloc el seu contingut específic.

I, finalment, en matèria de **protecció de dades** el CTCV manté el criteri interpretatiu CI 002/2015 del Consell Estatal de Transparència i l'AEPD, havent de dur-se a terme en tot cas la “ponderació prèvia prou raonada de l'interés públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats les dades dels quals apareguen en la informació sol·licitada, en particular el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal” a què fa referència l'art. 15.3 Llei 19/2013.

**Res. 188/2021.** Se sol·liciten resolucions en matèria de personal des de l'any 2016 fins a gener de 2021, manifestant el subjecte obligat en les seues al·legacions que *“si es fes pública tota la informació que el reclamant sol·licita es vulneraria el dret a la protecció de dades de caràcter personal”*. El reclamant ostenta la condició de representant sindical, per la qual cosa estem davant un règim qualificat i privilegiat d'accés, no sent aplicable el límit ací analitzat, ja que pot facilitar-se la informació sol·licitada dissociant aquelles dades de caràcter personal que es troben en la categoria d'especials, no sent necessari dissociar la resta, destacant en tot cas el deure de sigil sindical. A més, el que realment sol·licita són “resolucions en matèria de personal” emeses durant un temps, informació que no té per què contindre dades dels qualificats com a especials per l'art. 9 de la Llei orgànica 3/2018.

**Res. 240/2021.** Es demana el comunicat d'intervenció policial en relació amb la denúncia d'un veí sobre una possible festa en el domicili de l'alcalde d'un municipi amb persones no convivents, i una còpia de la fitxa de la intervenció en Eurocop. El CTCV manté que, en el

cas que en el comunicat policial apareguen persones alienes a l'acompliment de funcions públiques, és a dir, convidats que no ostenten cap càrrec públic, en dur a terme la ponderació es considera que preval el seu dret a la intimitat, protegit en l'article 18 CE, sobre el dret d'accés, per la qual cosa, prèviament a facilitar l'accés a la informació sol·licitada, haurà de procedir-se a la dissociació de totes aquelles dades de caràcter personal que apareguen en el comunicat policial i que pogueren afectar tals persones, de manera que no siga possible la seua identificació.

**Rés. 53/2021.** Se sol·licita, entre altres coses, accés a còpia de parts de servei de la policia local i a informes sobre les actuacions realitzades per la policia local i les actes-denuncia alçades per queixes efectuades pel reclamant en diverses dates a causa de molèsties ocasionades per gossos. En aquest cas no sembla que es tracte de comunicats policials en els quals es pose en risc la seguretat pública, o pugua concórrer algun altre límit dels que normalment solen afectar els comunicats policials, per la qual cosa s'estima la reclamació amb la deguda prevenció de dissociar prèviament totes aquelles dades que puguen afectar terceres persones, ja que els comunicats policials recullen actuacions policials diverses realitzades durant un servei, i no només la que el reclamant pretén, per la qual cosa poden contindre informació de terceres persones que podrien veure's afectades per la difusió d'aquestes i les dades de les quals hauran de ser dissociades.

**Res. 56/2021.** Se sol·licita còpia de la titulació que habilita la directora d'una residència municipal d'ancians per a exercir el seu càrrec, per tractar-se d'una residència pública i d'un lloc de treball públic cobert mitjançant un procés de lliure concurrència. L'ajuntament, en compliment del que es disposa en l'art. 15.5 de la Llei 2/2015, va procedir a donar trasllat a la persona afectada, qui es va oposar raonadament al fet que es facilitaren les còpies però no al visionat de la documentació, estimant la corporació el dret d'accés i denegant les còpies. Atés que el reclamant no va participar en el procés selectiu per a l'obtenció de la plaça, no ostenta la condició d'interessat en el procediment, per la qual cosa entén el CTCV que "les persones que no han participat en els corresponents processos selectius no tindrien dret d'accés als documents que contenen dades personals –exàmens, actes del tribunal de selecció, qualificacions, etc.- en tractar-se d'una cessió de dades que requereix el consentiment exprés de les persones afectades, segons exigeix la LOPD. No és possible l'accés pels qui no van ser aspirants, llevat que es dissocien les dades personals per a garantir l'anonimat o s'autoritze l'accés per una

norma amb rang de Llei”, mancant de sentit, en aquest cas, la dissociació, ja que se sol·liciten dades d’una persona física concreta, i es desestima la reclamació.

**Res. 95/2021.** Es demana, entre altres coses, l’Informe del seu superior jeràrquic, el comissari en cap, sobre disconformitat amb una nota de règim interior del comissari en cap. El Consell considera que és possible que en l’informe del comissari en cap puguen figurar dades de tercers denunciants de les situacions que van donar lloc a la decisió d’apartar el reclamant com a cap de la unitat, per la qual cosa l’ajuntament, prèviament al lliurament de la documentació sol·licitada, haurà de dur a terme la corresponent ponderació raonada. En conclusió, escau accedir al contingut íntegre de l’informe, llevat que en aquest es continguen dades o informacions que permeten la identificació de tercers, i en aquest cas, hauran de ser dissociades, conforme al que es disposa en l’art. 15.4 de la LTAIPBG. I si continguera dades relatives a la comissió d’infraccions penals o administratives, que no comportaren l’amonestació pública de l’infractor, l’accés només es podrà autoritzar amb el consentiment exprés de l’afectat o si aquell estiguera emparat per una norma amb rang de llei.

### **1.2.2. Criteris materials**

#### **Contractació**

**Res. 40/2021.** Se sol·licita, entre altres coses, l’expedient de contracte major, en el qual conste el plec de condicions, ofertes presentades en el concurs, contracte d’adjudicació, albarans i factures, així com qualsevol altra documentació relacionada amb l’adquisició dels vestits de fallera, entregats i rebuts en el mes d’octubre passat de 2019. S’estima.

**Rés. 45/2021.** Se sol·licita còpia de determinats expedients sobre la pròrroga de contractes al Consorci València Interior que manifesta que els diferents expedients tramitats i aprovats per l’assemblea, segons el seu contingut, estigueren en el perfil del contractant o el mateix portal de transparència del Consorci. El CTCV estima la reclamació concloent que, encara que part de la informació sol·licitada ha sigut objecte de publicació, la resolució d’accés haurà de proporcionar expressament l’enllaç que accedeix a la informació i, dins d’aquest, als epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es refereixen al sol·licitat, sent requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte de

manera inequívoca ràpida i directa a la informació, conforme estableix l'art. 56 del Decret 105/2017.

**Res. 75/2021.** Se sol·licita informació sobre el "*contracte de servei d'electricitat*" d'un ajuntament, estimant el Consell la reclamació presentada per l'electe local.

**Res. 110/2021.** Se sol·licita informació relativa a la gestió de la Residència d'Ancians de Jalance realitzada de manera directa per l'Ajuntament i l'empresa TCuidem, durant el període 01/07/2019 a 31/12/2019, per a l'assessorament i suport en la gestió de la residència, i les actuacions realitzades per a millorar el seu funcionament. S'estima.

**Res. 112/2021.** Se sol·licita, entre altres coses, accés electrònic a la còpia completa de l'expedient de contractació del nou advocat de l'ajuntament i, especialment, del contracte formalitzat a aquest efecte amb aquest. Accés electrònic a la còpia completa de l'expedient de contractació de l'"enginyer assessor extern", contractat per l'ajuntament per a la tramitació de l'"expedient per al canvi del servei municipal de proveïment d'aigua potable de Camporrobles" i, especialment, del contracte formalitzat a aquest efecte amb aquest. Accés electrònic als contractes que s'hagen formalitzat per a la rehabilitació de l'edifici municipal (antic Cinema Albert) per a adaptació a centre social polivalent. S'estima.

**Res. 170/2021.** Se sol·licita documentació relacionada amb els expedients de contractació administrativa d'un advocat (adjudicació, factures, informes). S'estima.

### **Ocupació pública**

De vegades els sol·licitants d'informació sobre ocupació pública revisten la condició d'interessats o representants sindicals, i el CTCV considera que la concurrència d'aquestes condicions reforça fins a la màxima transparència el dret d'accés.

Quan la informació sol·licitada és relativa a un **procés selectiu**, hem de posar de manifest que l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic estructura els procediments de selecció de personal funcionari i laboral sobre la base del respecte al dret d'accés a la funció pública d'acord amb els principis d'igualtat, mèrit i capacitat. Per a això s'articulen mecanismes de publicitat que van des de la fase de convocatòria, desenvolupament del procés i resolució, tot això vertebrat pel principi de transparència.

En aquest sentit s'han manifestat diverses resolucions del Consell, entre les quals destaquen: **Res. 66/2021.** Sol·licita, entre altres coses, còpia de la documentació relativa al procés selectiu d'una borsa de treballadors socials. S'estima la reclamació havent de

facilitar-se la informació tal com es trobe en l'expedient, sense que s'elabore en la forma sol·licitada (amb la puntuació i penalització, i fins i tot de màxim a mínim a cada ítem valorat). **Res. 98/2021.** Es demana a un ajuntament còpia de la prova teoricopràctica (i el seu full de respostes) utilitzada en el procés selectiu per a la provisió d'un lloc de tècnic mitjà de joventut. S'estima, considerant el Consell que el dret d'accés a les preguntes formulades en els processos selectius ha d'enquadrar-se dins de l'observança del principi general de transparència en tota actuació administrativa, principi que es troba entre els rectors d'accés a l'ocupació pública. A més, no es reclama l'accés als exàmens realitzats per altres aspirants, sinó tan sols als enunciats formulats i plantilles correctores utilitzades en els exercicis, per la qual cosa ens trobem davant d'informació pública que pertany a l'Administració amb caràcter general, i a l'accés del qual difícilment se li podrà aplicar algun dels límits previstos en la Llei 19/2013. **Res. 248/2021.** Es demana còpia d'exàmens amb els criteris desenvolupats de valoració de diverses de les persones aspirants del procediment de selecció per a la conformació d'una borsa de treball d'educadors/es socials de l'Ajuntament d'Elx. El CTCV estima la reclamació, i com ha manifestat en diverses ocasions, reconeix el dret dels sol·licitants a accedir a la documentació obrant en l'expedient, no solament de la documentació de l'interessat, sinó també dels altres participants aprovats. **Res. 189/2021.** Es demanava còpia d'un examen de tipus test, així com el resum dels resultats obtinguts pels aspirants d'un procés selectiu de policia local en què va participar el reclamant. **Res. 211/2021.** Se sol·licita, entre altres coses, la posada a disposició de l'acta, a fi de conèixer les qualificacions atorgades per cadascun dels membres de la comissió de valoració, i dels exàmens realitzats per cadascuna de les candidates que han sigut considerades aptes, en un procés selectiu per a la creació d'una borsa de treball d'advocat tramitat per l'Ajuntament de Burjassot i en el qual va participar el reclamant. **Res. 265/2021.** El reclamant està recopilant els exàmens pràctics dels processos de selecció d'arquitectes i arquitectes tècnics i li interessa obtindre còpia de l'enunciat de l'exercici pràctic dels processos selectius d'arquitecte i arquitecte tècnic de l'Ajuntament de Mutxamel. **Res. 274/2021.** En aquest cas, el reclamant, com a participant en el procés selectiu tramitat pel Ajuntament de Burjassot, mitjançant concurs oposició, per a cobrir en propietat dues places d'auxiliar administratiu, procés d'estabilització de l'ocupació temporal, i constitució de borsa, grup C, subgrup C2, sol·licita l'accés i còpia de tots els documents que formen part de l'expedient administratiu del procés selectiu. **Res.**



**283/2021.** El reclamant, interessat en el procediment selectiu, sol·licita còpia de l'acta relativa als criteris objectius de correcció utilitzats pel tribunal en la memòria. Còpia del model corrector o plantilla emprada pel tribunal en la valoració de la memòria. Còpia de la memòria de l'interessat corregida pel Tribunal. Còpia de les memòries corregides dels dos aspirants amb major puntuació, i còpia de l'acta relativa a notes desglossades del barem i memòria de la totalitat de participants.

**Res. 30/2021.** Se sol·licita informe sobre la data de constitució de la **borsa de treball** d'auxiliar administratiu utilitzada per a contractar la senyora XX i còpia compulsada de l'acta corresponent a la puntuació final del procés selectiu corresponent. La Diputació va contestar indicant que "la borsa pertinent per a crida d'auxiliars administratius és la corresponent a l'any 2011", i deixa desatesa la petició relativa a l'acta. Considera el Consell que la sol·licitant té dret al fet que se li facilite aquesta acta, però no de manera compulsada, ja que l'expedició de còpies autèntiques o certificades excedeix del concepte d'informació pública, en tindre la consideració d'actes futurs que es generen amb la petició que es formula.

**Res. 100/2021.** Se sol·licita còpia de les resolucions municipals emeses, des de juliol de 2019 (inclòs) fins hui, en les quals s'acorde el **reconeixement d'antiguitat i/o abonament de triennis** a favor d'empleats públics de l'Ajuntament de Santa Pola. Atès que les resolucions de reconeixement d'antiguitat i/o abonament de triennis sempre són individuals i corresponen a funcionaris públics concrets, atès que cada funcionari té una antiguitat concreta i un nombre determinat de triennis, entén el CTCV que s'ha de concedir un accés limitat, amb la dissociació prèvia de les dades personals dels qui apareguen en la documentació reclamada que queda aquesta reduïda al relatiu al nombre, quantia i data dels reconeixements d'antiguitat i/o abonament de triennis a favor d'empleats públics d'aquella corporació, amb ommissió de tota dada que pugui propiciar la identificació d'aquests.

**Res. 136/2021.** Es demana còpia, amb dissociació prèvia de dades en cas de ser necessària, de les **resolucions de nomenament** de personal funcionari, intern (torn de millora ocupació) i extern, procedents de la borsa de tècnic d'administració general (TAG), i realitzades des del 28/10/2019 fins a l'actualitat, amb indicació dels noms de les persones nomenades, i relació dels llocs de TAG que hi ha actualment en aquella administració, vacants, ocupats interinament, o en comissió de serveis, amb indicació, al



seu torn, de: - la seua ubicació física, - dotació econòmica en la plantilla, i - número de lloc en la relació de lloc de treball d'aquests. Es reconeix el dret d'accés havent de facilitar-se al reclamant la informació sol·licitada, amb prèvia dissociació d'aquelles dades personals que pogueren afectar terceres persones. **Res. 188/2021.** S'estima la reclamació havent de facilitar el Consorci les resolucions en matèria de personal des de l'any 2016 fins a gener de 2021, dissociant les dades personals especialment protegides que, si és el cas, pogueren contindre's en aquestes. **Res. 177/2021.** Cosital València sol·licita accés i còpia de l'expedient de denegació de la pròrroga de comissió de serveis de XX, així com accés i còpia dels expedients del nomenament accidental per al lloc de viceinterventor, interventor i tesorero de l'Ajuntament de Bétera. **Res. 284/2021.** es demana el contingut complet dels expedients administratius que van servir de base documental per al nomenament de diversos càrrecs municipals.

**Res. 138/2021.** Se sol·licitava el desglossament dels conceptes pels quals va cobrar un **complement de productivitat** el mes de desembre de 2019.

**Res. 275/2021.** Se sol·liciten diferents resolucions del director gerent del CHPC, durant l'any 2020, per les quals es lliuren les quantitats corresponents als conceptes de **nocturnitat, festivitat i treball per torns**, quilometratges i dietes, i guàrdies de presència física i guàrdies localitzades, totes aquestes desglossades per serveis i categories. S'estima parcialment, ja que les corresponents a quilometratges i dietes ja s'havien facilitat, i en la forma i desglossament en què en dispose l'Administració.

**Res. 163/2021.** Un sindicat demana còpia del catàleg de **llocs de segona activitat** aprovats en la mesa general de negociació de l'ajuntament, així com les actes on s'aprovaven. S'estima la reclamació, en entendre que el catàleg de segona activitat inclou aquelles situacions administratives de caràcter especial que estableixen els municipis per a garantir l'aptitud psicofísica del seu personal, segons les quals es passarà a desenvolupar un altre lloc de treball, determinat pel municipi i adequat a la categoria que s'ostente, bé per haver arribat a determinada edat o bé per no reunir les adequades o òptimes aptituds psicofísiques per a la prestació d'aquests serveis, per la qual cosa resulta evident el caràcter públic de la informació sol·licitada, així com la seua connexió directa amb el normal desenvolupament de les funcions dels representants sindicals, sense que càpia en aquest cas l'aplicació de cap límit al dret d'accés objecte d'aquesta reclamació, sinó més aviat un dret reforçat d'accés.

**Res. 184/2021.** S'estima l'accés als informes de la direcció de policia local que motiven la decisió d'alcaldia per a establir l'ordre intern dels **turns de treball**.

**Res. 156/2021.** Se sol·licita, entre altres coses, que per part del departament de RH es emeta informe en el qual conste els agents de la plantilla de la policia local que componen el torn especial nocturnitat (de 19 a 03 hores), així com la data d'ingrés en aquest torn, des de la data d'inici d'aquest, i còpia de l'extracte de l'Acord aconseguit per l'Ajuntament d'Elx l'any 2004 referent a l'establiment dels conceptes de nocturnitat i especial nocturnitat, relatats en aquest acord, així com la còpia de l'extracte on apareixen reflectits en la relació de llocs de treball els agents i caps que la componen, així com les seues gratificacions. S'estima, tenint en compte la condició de representant sindical del reclamant, en el sentit que si el subjecte obligat disposa de les dades, encara que no exactament de la forma en la qual els sol·licita l'interessat, haurà de facilitar-les al reclamant tal com les tinga, sense que siga necessari elaborar cap informe.

#### **Crèdit horari sindical**

**Res. 244/2021.** Representant sindical sol·licita relació del **crèdit horari sindical** que li correspon mensualment a cadascuna de les organitzacions sindicals sorgides de les eleccions sindicals celebrades al febrer de 2019, i relació del gaudi real del crèdit horari sindical realitzat mensualment per cadascuna de les organitzacions sindicals sorgides de les eleccions sindicals celebrades al febrer de 2019, des de l'01/03/2019 fins al 01/03/2021.

#### **Urbanisme**

**Res. 68/2021.** El reclamant manifesta que amb motiu d'unes obres de canalització subterrànies elèctriques en la vorera de la via pública per una empresa particular va ser danyada la seua tanca, i per a poder iniciar el procés judicial de reclamació de danys sol·licita a l'ajuntament el nom o raó social del promotor de les obres, CIF i direcció per a notificacions, el títol del projecte, nom del tècnic autor d'aquest i del director d'obra si fora diferent del primer, el núm. de projecte amb el qual la conselleria competent l'identifica, núm. d'expedient amb el qual l'ajuntament identifica el projecte, i data de concessió de la preceptiva llicència d'obres expedida per l'ajuntament. La reclamació s'estima parcialment, ja que la informació sol·licitada afecta en la seua major part una persona jurídica, per la qual cosa no seria aplicable el règim especial de protecció relatiu a dades personals, excepció feta, de l'apartat en el qual se sol·licita el nom del tècnic autor del

projecte i del director d'obra. Malgrat tractar-se de dades merament identificatives, es demanen dades personals l'obtenció de les quals, en principi, no sembla necessària per a donar compliment a la pretensió del reclamant que és la d'iniciar un procés judicial contra la societat, per la qual cosa escau desestimar el dret d'accés quant a les dades personals del tècnic de l'obra i del director. Respecte a la resta de la informació sol·licitada, es reconeix el dret d'accés, amb la deguda prevenció que, si és el cas, se sotmeta a un procés previ de dissociació de dades de caràcter personal, de conformitat amb el que s'estableix en l'art. 17.3 de la Llei 2/2015.

**Res. 99/2021.** Regidor de l'ajuntament sol·licita accés a l'expedient de les obres de construcció de l'actual Parc Sorolla. S'estima.

**Res. 209/2021.** Es demana còpia digital dels expedients d'atorgament de llicències de primera ocupació concedides en 2016. L'ajuntament va inadmetre la sol·licitud per abusiva. Aquest Consell considera raonable estimar parcialment la reclamació i reconèixer el dret d'accés a les resolucions anonimitzades dels expedients d'atorgament de llicències de primera ocupació concedides en 2016 (18, en principi). A partir del contingut de les resolucions anonimitzades és possible que el reclamant pugui delimitar i, si és el cas, sol·licitar i exposar la informació que requereix de l'expedient concret o explicar els motius, de manera que facilite la ponderació.

### **Economicopressupostària**

**Res. 81/2021.** Sol·licita l'emissió de la carta de pagament de la plusvàlua municipal de l'immoble del qual eren propietaris els seus pares després de la defunció de la seua mare.

**Res. 103/2021.** El regidor d'un grup municipal demanava còpia de l'expedient administratiu relatiu a una bestreta de nòmina obtinguda per l'alcalde del municipi. Escau reconèixer el dret d'accés en no apreciar que en la informació sol·licitada pugui haver-hi dades especialment sensibles o protegides de l'article 9 RGPD. Si fora el cas, d'haver-hi dades relatives a l'afiliació sindical o salut (que a vegades apareixen en el context de nòmines), només aquestes dades haurien de ser anonimitzades.

**Res. 129/2021.** Es demana informació sobre les despeses abonades per manutenció i sanitàries, des de 2013 fins a 2020, als components de la unitat canina i en quins conceptes, beneficiaris d'aquestes i títol habilitant pel qual es reconeix la seua adscripció a aquesta unitat i els faculta per a la percepció de l'abonament de les despeses degudament justificades. Identificació dels capítols i partides pressupostàries en les quals

es van plasmar les despeses abonades. Ordres de pagament efectives, Informes de tresoreria i intervenció municipal i el criteri seguit per a l'abonament d'aquestes despeses de manutenció i sanitaris, despesa anual per assegurar els "gossos policia" propietat dels policies adscrits a la unitat canina de la policia local de l'ajuntament.

Altres resolucions destacables en aquesta matèria són: **Res. 135/2021**. Es demana còpia del pressupost municipal, amb grau de detall; **Res. 179/2021**. Se sol·licita informació de nòmines, factures, moviments i saldos bancaris de l'Ajuntament de Chóvar des de l'any 2020; **Res. 249/2021**. Es demana còpia de l'inventari de béns immobles de titularitat de l'Ajuntament de Massalavés; **Res. 278/2021**. Es demana el detall de tota la despesa, com pagament a proveïdors, qualsevol tipus de pagament.

### **Medi ambient**

**Res. 1/2021**. Entre altres coses se sol·licita la relació de despeses de la regidoria de medi ambient en 2019 i la relació d'activitats d'aquesta regidoria -inclòs el departament d'educació ambiental- durant el període: "gener 2019" a "març 2020".

**Res. 175/2021**. Se sol·licita informació relacionada amb la llicència d'obres i llicència d'activitats de la mercantil Font Salem SL. S'estima parcialment.

**Res. 254/2021**. Se sol·licita informació relacionada amb el cens municipal de les colònies de gats i els seus habitants a data gener 2020 del terme municipal de la Vila Joiosa, així com sobre els tractaments mèdics rebuts i l'alimentació de les colònies felines.

### **Informació municipal**

**Res. 74/2021, Res. 87/2021, Res. 88/2021, Res. 89/2021, Res. 90/2021**. En aquests casos, la Federació d'Associacions de Veïns de Paterna (FAVEPA) formula reclamació contra els diferents grups municipals de l'Ajuntament de Paterna per falta de resposta a la seua sol·licitud d'informació sobre donacions dels diferents grups municipals de part dels seus regidors amb destinació a compra de material sanitari en relació amb el Covid-19. En el FJ 2n el CTCV argumenta que la reclamació davant aquest Consell es presenta contra el grup municipal... de l'Ajuntament de Paterna; si bé, quant a la personalitat jurídica dels grups polítics municipals, ja en la Res. 21/2018 (FFJJ 4t i 5é), es va concloure que els grups polítics [...] són part de la Diputació Provincial de València, i no cosa diferent d'aquesta, com es dedueix del tenor literal de l'art. 73.3 de la LBRL i no gaudeixen de personalitat jurídica pròpia diferent, per la qual cosa entenem que el subjecte obligat en aquest cas és l'Ajuntament de Paterna, com a corporació de la qual

formen part els diferents grups polítics municipals, tal com el mateix reclamant reconeix en dirigir la seua sol·licitud inicial a l'ajuntament amb la premissa que es faça arribar als diferents grups municipals, i per tant, és el mateix ajuntament el que es troba subjecte a les exigències de la citada Llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a *“les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”*. Es desestima la reclamació en entendre que les aportacions que cadascun dels regidors dels diferents grups municipals pugua realitzar ho és amb caràcter particular i no com a partit polític ni com a grup municipal, sinó com a ciutadà i amb càrrec al que percep com a retribució, per la qual cosa aquestes corresponen a l'àmbit personal i particular de cadascun d'aquests, sense que hagen de justificar, més enllà de les obligacions que com a representants dels ciutadans els imposa la llei, a què destinen les seues retribucions, per la qual cosa el sol·licitat no pot considerar-se informació pública conforme estableix l'art. 13 Llei 19/2013.

**Res. 257/2021.** En aquest cas, la propietària d'un habitatge a Cullera que utilitza com a segona residència i que es troba desocupada la major part de l'any, sol·licita a l'ajuntament que li facilite la identitat de les persones que, segons li consta, es troben empadronades en el seu domicili, ja que ella no ha autoritzat ningú. L'Ajuntament li contesta confirmant que efectivament hi ha persones empadronades en el domicili en qüestió, però que únicament poden facilitar-se tals dades al titular d'aquestes o al seu representant legal, segons la Resolució de 29/04/2020, d'instruccions tècniques als ajuntaments sobre gestió del padró municipal. S'estima la reclamació, entenent el CTCV que la propietària de l'habitatge ostenta l'interés legítim referit en l'article 6.1 del Reglament 2016/679, la qual cosa unida al fet que la identitat dels empadronats no és una dada especialment protegida (art. 15.3 de la Llei 19/2013) condueix a l'estimació de les pretensions de qui reclama.

**Res. 153/2021.** Es denuncia que no es difonen en el portal de transparència els vídeos de les sessions plenàries, i el Consell es remet a una important Res. 38/2017 (Exp. 21/2016) sobre l'accés als enregistraments de les sessions del ple en un cas en el qual es gravaven als únics efectes de facilitar les actes. En el present cas es desestima la denúncia considerant que en l'actual legislació no hi ha obligació a l'enregistrament de les sessions ni a la seua difusió activa fins i tot en el cas que es dispose d'aquestes, la qual cosa no obsta al fet que, voluntàriament, els subjectes obligats puguen gravar i difondre tals

imatges, la qual cosa estaria justificada per l'interés públic. Caldria qüestionar-se, però no és el cas que ací ocupa, sota quina cobertura legal es podria realitzar aquest tractament de dades que implica la difusió de les imatges.

### **Sancionador**

**Res. 106/2021.** En aquest cas el sindicat reclamant sol·licita còpia de l'expedient administratiu complet (expedient disciplinari per falta molt greu i greus contra un delegat sindical) degudament ordenat, foliat i registrat, a l'efecte de garantir la defensa del seu delegat sindical. L'ajuntament al·lega que es tracta d'un procediment disciplinari que té el seu propi règim jurídic específic i que disposa dels seus propis mitjans de defensa i impugnació, de la qual cosa el CTCV necessàriament discrepa i, conforme al que es preveu en l'art. 40.2 del EBEP, considera que, en haver donat l'expedientat el seu consentiment exprés perquè el sindicat al qual pertany puga tindre accés a l'expedient disciplinari, col·loca el reclamant en una posició de legitimitat igual a la de l'interessat i està justificat l'accés sol·licitat.

### **Altres**

#### **Audiència a tercers**

**Res. 177/2021.** En aquest cas, la presidenta del Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de València (COSITAL), va sol·licitar a l'Ajuntament de Bétera, accés i còpia de l'expedient de denegació de la pròrroga de comissió de serveis de XX i dels expedients de nomenaments accidentals per als llocs de viceinterventor, interventor i tesorero de l'ajuntament. En el FJ 4t el CTCV, en relació amb el tràmit d'audiència als interessats en les reclamacions de les quals coneix el Consell, considera que en aquest cas no escau l'aplicació dels articles 19.3 i 24.3 de la Llei 19/2013, ja que no concorren drets o interessos de tercers que puguen veure's afectats per la informació sol·licitada o per la decisió que es vaja a adoptar, existint a més un interès públic superior en la divulgació de la informació, que és l'interès dels professionals col·legiats de conèixer el procediment dut a terme, no sols en la denegació de la pròrroga, sinó també en els nomenaments accidentals, per si s'hagueren produït irregularitats i, en conseqüència, poder exercir el reclamant les accions oportunes, fins i tot davant els tribunals, amb la consegüent prevalença de l'acció davant la justícia prevista com a dret fonamental (art. 24 CE) i privilegiat davant l'accés a la informació.

Pel que respecta a denúncies per **falta de publicitat activa** dels subjectes obligats, cal citar: Res. 9/2021, Res. 17/2021, Res. 21/2021, Res. 101/2021, Res. 153/2021, Res. 157/2021, Res. 180/2021.

En matèria de **bon govern** s'han dictat les resolucions següents: Res. 44/2021, Res. 84/2021, Res. 132/2021.

### **Acords adoptats**

En l'exercici de les competències atorgades per l'article 42.1. g) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, l'any 2021 ha adoptat el Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana l'Acord **núm. 1/2021**, instant l'Ajuntament de Santa Pola a incoar procediment sancionador i requerir el compliment de la Resolució 244/2020 del Consell.

### **1.3. Activitat jurisdiccional**

Les resolucions de les reclamacions que es presenten davant el Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana, que seran comunicades a l'òrgan competent per al seu compliment, seran executives i en la seua contra només podrà interposar-se recurs contenciós administratiu (art. 58.6 del Decret 105/2017).

En 2021 s'ha presentat un recurs contenciós administratiu (Jutjat Contenciós Administratiu núm. 10 de València, procediment ordinari núm. 000043/2021-LI) interposat per la societat Lova Tres, SL. contra l'Ajuntament de València i contra el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana.

### **2. Activitat consultiva**

La Comissió Executiva del Consell de Transparència té entre les seues funcions l'elaboració d'informes en resposta a consultes que en matèria de transparència o accés a la informació pública li plantegen les administracions públiques i altres entitats subjectes a la Llei 2/2015 (art. 42.1.d)), així com per a la tramitació de projectes normatius de la Generalitat en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en aquest cas l'informe és preceptiu (article 42.1.n)).

En 2021 s'han elaborat un total d'11 informes, dels quals 5 corresponen a l'àmbit **local**, i en els quals el Consell dona resposta a consultes en matèria de transparència formulades en la majoria dels casos per les entitats locals subjectes a la llei.



- **Informe 1-2021:** Consulta de l'Ajuntament de Caudiel relativa a l'obligació de subministrament d'informació de cèdula d'habitabilitat, antecedents de projecte d'obra i projectista, director d'obra i empresa constructora. Es planteja si l'accés a la informació sol·licitada pot veure's afectada pel límit de protecció de dades de caràcter personal o pel de secret professional i la propietat intel·lectual i industrial.
- **Informe 3-2021:** Sol·licitud d'informe de l'Ajuntament de Puçol sobre lliurament d'informació d'expedients sobre empleat públic relacionats amb judici penal. Se sol·licita informe sobre com resoldre una sol·licitud d'accés a informe del secretari o departament d'urbanisme sobre si un empleat públic, personal laboral (que està citat en el citat judici com a testimoni), en la legislatura 2015-2019, va tindre prevenció o obertura d'expedient laboral i si en aquell període i fins hui ha prescrit algun expedient dels quals ell fora responsable. El sol·licitant (excàrrec polític de l'anterior corporació), pel que sembla, sol·licita aquesta informació amb motiu d'un judici penal pendent de celebrar i per a preparar el seu defensa a petició del seu advocat.
- **Informe 7-2021:** Sol·licitud d'informe Diputació de València sobre accés a informació de retribucions i compatibilitat d'antic interventor de la Diputació. Se sol·licita informe sobre si el dret de qualsevol ciutadà a estar informat sobre el funcionament i l'organització de l'Administració pública preval sobre la protecció de dades quan es demana informació sobre les retribucions d'un funcionari que ja no presta els seus serveis en aquesta Administració, i si, si és el cas, se li ha de concedir tràmit d'al·legacions.
- **Informe 10-2021:** Consulta de l'Ajuntament de Benaguasil relativa a l'accés i obtenció de còpia de documentació municipal per diversos membres de la corporació municipal. Se sol·licita informe sobre una sèrie de dubtes respecte a les sol·licituds d'accés per part de diversos membres de la corporació municipal a determinats informes relatius a l'actuació d'un regidor de l'equip de govern.
- **Informe 11-2021:** Consulta de l'Ajuntament de la Pobla de Vallbona relativa a l'accés als plans d'habitatges de la urbanització Vista Calderona. Se sol·licita informe sobre si podrien ser aplicables les causes d'inadmissió de l'art. 18.1. c) i e) de la Llei 19/2013 a una sol·licitud d'accés presentada per un ciutadà (administrador d'un grup privat de Facebook de la urbanització Vista Calderona) en la qual demana els plànols dels diferents tipus d'habitatge existent en la urbanització per a poder publicar-los en els arxius del grup i que així els veïns puegan consultar-los quan els necessiten i fins i tot descarregar-los.



