Expedient núm. 257/2021
Resolució núm. 9/2022

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA:
President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)
Sra. Sofía García Solís

València, 18 de gener de 2022

En resposta a la reclamació presentada pel [redacted] a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana mitjançant un escrit presentat davant aquest Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana en data 25 d'agost de 2021 i amb número de registre GVRTE/2021/2109462, atesos els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació compilada amb la finalitat de dictar aquesta resolució per l'Oficina de Suport d'aquest Consell, en la data de 25 d'agost de 2021, el [redacted] va presentar-hi un escrit en el qual posava de manifest la falta de resposta per part de l'Ajuntament d'Elx a una sol·licitud prèvia d'accés a la informació pública presentada per ell, com a regidor del Grup Popular d'aquest consistori, en data 4 de maig de 2021, i reiterada el 19 de juliol de 2021, en la qual es demanava una còpia de diversos documents relatius al contracte de millora en vials públics d'aquest terme municipal i, en concret:
"Còpia digital dels plànols i mesuraments de les obres executades mensualment amb indicació de la tipologia i ubicacions que l'adjudicatària ha d'haver facilitat a l'Ajuntament. Així mateix, la relació de les verificacions realitzades pels serveis tècnics municipals sobre la qualitat dels materials subministrats, l'execució adequada i el mesurament de les diferents unitats d'obra realment executades. Petició que s'estén des de l'inici de la contracta fins hui, així com els que s'anaren rebent i realitzant fins a la conclusió del contracte."

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell es concedir tràmit d'audiència a l'Administració afectada, i la vam instar, mitjançant un escrit de data de 30 d'agost de 2021, perquè, en un termini de quinze dies, formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, i perquè facilitara a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant.

Tercer. - En resposta a aquest escrit, en data 2 de novembre de 2021, l'Ajuntament d'Elx va remetre a aquest Consell un escrit d'al·legacions, en el qual s'informava que amb data 5 d'octubre de 2021 els seus responsables havien mantingut una reunió amb el reclamant en la qual li havien facilitat "l'accés a l'expedient en paper, així com una còpia dels plànols, mesuraments i valoracions del que havia sol·licitat"

i, per tant, a la informació pública sol·licitada.

Quart. - Conseqüentment, en data 4 de novembre de 2021, la Comissió Executiva del Consell va remetre al reclamant una notificació per correu postal, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per aquesta Administració, i se li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions; en aquest cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació i se li concedia, amb aquesta finalitat, un termini de deu dies, i se li assenyalava que si no hi havia cap comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés. Carta que consta com a resposta per l'interessat mitjançant un escrit de data 4 de novembre de 2021, en el qual per la seua part es posa de manifest que malgrat que és cert que va tindre lloc la reunió esmentada en el numeral anterior, en aquesta no se li va facilitar la documentació sol·licitada en la reclamació que motiva aquesta resolució, sinó una altra de diferent, relativa a un projecte urbanitzador diferent sobre el qual s'havia interessat en un altre expedient i que, en conseqüència, entenia que la sol·licitud d'accés en la reclamació que motiva la present resolució romania insatisfeta.

Finalment, i amb la instrucció prèvia del cas, aquest Consell debatre la qüestió plantejada en la reunió del dia de la data, en la qual va acordar els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. - Així mateix, és indiscutible que el destinatari de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Elx – es troba sense cap gènere de dubtes subjecte a les exigències de la llei esmentada en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d).

Tercer. - En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix així mateix que:
"Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant una sol·licitud prèvia i sense més limitacions que recollides en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei."
Cal concloure que el reclamant es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell, a l'efecte de contrarestar la inacció eventual de l'Administració pública contra la qual es reclama. Addicionalment –i com aquest Consell ja ha assenyalat en altres ocasions– cal recordar que, en la condició de membre de la corporació municipal, el Sr [redacted] merita un dret reforçat d'accés a la informació pública, perquè compta amb ell no sols en la condició de ciutadà individual, sinó en la de representant polític, a fi de garantir no sols l'exercici del seu dret a la informació, sinó també el de la seua participació política, i dels seus electors.
I és que la qüestió de l'abast del dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors, l'ha abordada ja aquest Consell en nombroses resolucions, de les quals es deriva una interpretació ja consolidada i uniforme de la normativa local i la de transparència que pel que fa a aquest aspecte en concret es pot trobar recollida i reiterada en la Resolució 26/2016 (Exp. 72/2016); Resolució 6/2017 (Exp. 15/2016); Resolució 30/2018 (Exp. 55/2017); Resolució 6/2019 (Exp. 55/2018); Resolució 12/2020 (Exp. 117/2019); Resolució 74/2020 (Exp. 170/2019) Resolució 147/2020 (Exp. 70/2020) i, la més recent, de l'expedient. 203/2020, entre altres, que no és necessari reproduir literalment perquè no l'ha qüestionat la part contra la qual reclama.

Quart. - Finalment, cal també sostindre que la informació sol·licitada, consistent en una sèrie de documents sobre el contracte de millora dels vials públics d'aquest terme municipal, forçosament, ha de constituir informació pública en els termes establits per l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual tenen aquesta consideració els continguts o documents, qualsevol que siga el format o suport, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué. - Així doncs, només resta determinar si la resposta proporcionada al reclamant per l'Ajuntament d'Elx va ser la correcta en el fons i en la forma.

Pel que fa a la forma, aquest Consell constata que la resposta remesa per l'Administració requerida va ser inusualment extemporània, atés que es va materialitzar el 5 d'octubre de 2021, això és: cinc mesos després de l'inici del procediment (el 4 de maig de 2021), la qual cosa quintuplica el termini màxim d'un mes establit en l'article 17 de la Llei 2/2015. I, per descomptat, amb incompliment palmari també dels terminis establits per la normativa específica a la qual, com a regidor, podria haver-se acollit el reclamant, i en concret del que es disposa en els articles 128.3 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana i 14 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, en els quals s'estableix per a aquest tipus de sol·licituds un termini de cinc dies.

Però és que resulta que també pel que fa al fons hi ha indicis per a suposar que la resposta de l'Administració no va ser la deguda. Si bé l'Ajuntament d'Elx es va avindre al fet que dos dels seus funcionaris mantingueren una reunió amb el reclamant, i hi ha coincidència plena entre les dues parts en què la reunió es va celebrar en data 5 d'octubre de 2021, per part del reclamant se sosté que el que en aquesta li va ser facilitat pels funcionaris esmentats –identificats com "el regidor de contractació, [redacted] i el tècnic municipal, [redacted]"– no va ser la informació sol·licitada en aquest cas, que es trobava referida al que es coneix com a Lot 1, que comprén "actuacions que es realitzaran a la ciutat d'Elx delimitades en el PPT", pressupostades en 2.500.000 € i adjudicades a l'empresa Aglomerados Los Serranos, SAU, sinó la requerida en un altre moment mitjançant un escrit remés en el seu moment al Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, que es refereix a l'anomenat Lot 2, i que es correspon amb altres actuacions urbanístiques diferents, pressupostades en 2.000.000 € i adjudicades a l'empresa Involucra.

Sisé. - Així doncs, no cal estimar ni que la reclamació originàriament presentada pel Sr. [redacted] fora degudament atesa, ja que la resposta donada per l'Ajuntament d'Elx va ser extemporània, ni tampoc que haja perdut de manera sobrevinguda el seu objecte, ja que aquesta va ser insatisfactòria. En conseqüència, no cal sinó acordar-ne l'estimació per versar sobre un objecte plenament incardinable dins de la categoria d'informació pública; ser qui la cursa subjecte legitimat per a això -i que a més té la condició de regidor, per la qual cosa difícilment li poden resultar d'aplicació els límits establits en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013-, i vindre dirigida a una administració igualment subjecta a les exigències de la legislació en matèria de transparència.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer.- Estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada pel Sr. [redacted] de data 25 d'agost de 2021, enfront de l'Ajuntament d'Elx, i instar aquesta administració que en el termini màxim d'un mes facilite a l'interessat, en la forma que aquest considere convenient, accés a aquella informació pública que conste en el seu poder en relació amb la urbanització dels terrenys coneguts com a Lot 1, que comprén "actuacions que es realitzaran a la ciutat d'Elx delimitades en el PPT", pressupostades en 2.500.000 € i adjudicades a l'empresa Aglomerados Los Serranos, SAU.

Segon. - Convidar el reclamant que comunique a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca

respecte de l'execució d'aquesta resolució i que puga perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà a la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Ricardo García Macho