

Expedient núm. 236/2021

Resolució núm. 62/2022

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofia García Solís

A València, 1 d'abril de 2022

Reclamant: [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de València.

VISTA la reclamació número **236/2021**, interposada per [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de València, i sent ponent el president del Consell, Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, [REDACTED] va presentar el 29 de juliol de 2021, amb número de registre GVRTE/2021/1934737, una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern exposant com a motiu, entre altres qüestions, la falta de resposta de la Societat Anònima Municipal Actuacions Urbanes de València, de l'Ajuntament de València (d'ara en avant, AUMSA) a diverses sol·licituds d'informació o documentació pública, en les quals demanava còpies de factures i contractes.

Segon. – El 30 d'agost de 2021 el Consell de Transparència, apreciant deficiències en la sol·licitud presentada, va dirigir a l'ara reclamant un requeriment, perquè aportara la documentació següent:

- Còpia de la sol·licitud o sol·licituds d'informació o documentació pública presentades pel reclamant davant AUMSA, amb el corresponent registre d'entrada en aquesta entitat
- Si és el cas, còpia de la resposta o respostes oferides per AUMSA a la sol·licitud o sol·licituds d'informació o documentació pública presentades.

En el requeriment se l'informava igualment que, respecte d'altres qüestions plantejades en la seua reclamació, i diferents a l'accés a informació o documentació pública, com ara possibles irregularitats en el cobrament de quantitats o deficiències en el funcionament de AUMSA, el Consell no tenia competència per a pronunciar-se sobre aquestes.

Aquest requeriment va ser atés pel reclamant el 8 de setembre de 2021, aportant la documentació requerida pel Consell.

Tercer.- En data 9 de setembre de 2021, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre per via telemàtica a l'Ajuntament de València un escrit, rebut pel Consistori el dia 10 de setembre, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

En resposta a aquest escrit, el 7 d'octubre de 2021 l'Ajuntament de València va respondre a aquest Consell formulant les al·legacions següents:

Com a base de les al·legacions, s'adjunta l'informe del gerent de la Societat Anònima Municipal Actuacions Urbanes de València, en el qual s'indica que:

“(...)Primer.- Que, amb data 20 de setembre de 2021, va tindre entrada en AUMSA, (...), mitjançant el qual es donava trasllat de la sol·licitud d'accés a la informació, respecte de l'Expedient E00702 20121 000107, derivat de la reclamació presentada per [REDACTED] (...)”

Segon.- Que, en contestació a l'indicat escrit, es fa constar que els contractes que aquesta societat adjudica es troben publicats en el perfil del contractant de la societat municipal.

Així mateix, com a portaveu de l'edifici en el qual es troba arrendat, se li dona informació complida sobre la facturació i les liquidacions de les despeses de comunitat.

Tercer.- Que, per part d'aquesta societat s'han mantingut reunions per a atendre les persones arrendatàries sobre els dubtes que poden plantejar-se per les despeses de comunitat, així com amb l'Associació d'Inquilins d'Habitatge Públic a la qual pertany [REDACTED]

Quart.- Que totes les peticions d'informació s'han anat atenent (...)”

Quart.- El 3 de març de 2022, la Comissió Executiva del Consell va remetre a la reclamant notificació telemàtica, rebuda el 4 de març de 2022, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament de València sol·licitant que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i hauria en tal cas de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació i concedir a aquest efecte un termini de deu dies, assenyalant que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

En resposta a aquesta notificació, el reclamant va remetre escrit en data 5 de març de 2022, amb número de registre REGAGE22e00005775114, en el qual manifesta la seua disconformitat amb les al·legacions formulades per l'Ajuntament, així com que no ha sigut satisfeta la seua sol·licitud d'accés.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents:

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de València– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

Tercer. - Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'art. 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart.- Finalment, és adequat l'encaix de la petició cursada pel reclamant amb les previsions de la Llei: la informació sol·licitada (diverses factures i contractes de AUMSA), constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué. – Escau ara aclarir que, respecte de la informació sol·licitada, que es concreta en el que es relaciona següidament:

1. Els contractes realitzats o factures dels treballs realitzats durant aquests últims 10 anys.
2. Còpies de tots els contractes de les empreses constructores.
3. Còpia dels contractes de les empreses de manteniment que estiguen vigents o no.
4. Transparència en les licitacions siga el que siga l'import i l'adjudicatari.
5. Motiu pel qual hi ha hagut aquestes discrepàncies o desviacions amb els imports.
6. Es retornen les quotes pagades per excés.
7. Es paralitzen tots els contractes vigents davant aquestes presumptes irregularitats.
8. Es revisen i anul·len tots els contractes des de 2011 tant d'obres, serveis i subministrament des de la construcció de l'edifici donats a totes aquestes empreses.
9. Que no s'aprove cap pressupost sense la conformitat dels inquilins.
10. Que el gerent responga a les preguntes plantejades a la vista de tot això.

D'acord amb el que s'estableix en l'article 42 de la Llei 2/2015, únicament és competència d'aquest Consell l'accés a la documentació corresponent als apartats 1 a 3, mentre que el corresponent als apartats 5 a 10 no encaixa en cap de les funcions que el Consell de Transparència té encomanades, conforme al que es preveu en l'esmentat article 42 de la Llei 2/2015, en relació amb l'article 82 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, accés a la informació pública i bon govern. Per la qual cosa procedirà la inadmissió de la reclamació respecte d'aquests apartats de la sol·licitud, segons preveu l'article 116 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques *per ser incompetent l'òrgan administratiu, quan el competent pertanguera a una altra administració pública. El recurs haurà de remetre's a l'òrgan competent, d'acord amb el que s'estableix en l'article 14.1 de la Llei de Règim Jurídic del Sector Públic.*

Quant a l'apartat 4, encara que no podem dir que no siga competència d'aquest Consell, la transparència en les licitacions, la falta de concreció de la sol·licitud fa inviable la tramitació d'aquesta, perquè es tracta d'una referència de caràcter genèric a l'incompliment de la normativa de transparència, que si bé podria encaixar amb l'incompliment de les obligacions de publicitat activa, previstes en l'article 8 de la Llei 19/2013, LTAIPBG, segons el qual *els subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol hauran de fer pública, com a mínim, la informació relativa a.....a) Tots els contractes, amb indicació de l'objecte, duració, l'import de licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a la seua celebració, els instruments a través dels quals, si és el cas, s'ha publicitat, el nombre de licitadors participants en el procediment i la identitat de l'adjudicatari, així com les modificacions del contracte. Igualment seran objecte de publicació les decisions de desistiment i renúncia dels contractes. La publicació de la informació relativa als contractes menors podrà realitzar-se trimestralment, s'ha comprovat que en l'apartat dedicat al perfil del contractant figura publicada informació relativa a procediments de contractació des de l'any 2013, d'acord amb les obligacions de publicitat activa. Seria, per tant, necessari que es concretara exactament aquest incompliment, referint-lo al procediment de contractació concret objecte de la queixa sobre la suposada falta de transparència, per la qual cosa, en mancar aquesta concreció, el que pertoca serà desestimar la reclamació en aquest apartat.*

Sisé. - Finalment, passarem a analitzar si a les sol·licituds corresponents als apartats 1 a 3 del FJ anterior, pogueren veure's afectades per algun dels límits establits en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013. Aquesta

informació es concreta en els contractes realitzats, o factures dels treballs realitzats durant aquests últims 10 anys, còpies de tots els contractes de les empreses constructores Onofre Miguel, LUBASA i BM3, còpia dels contractes de les empreses de manteniment estiguen o no vigents, en relació amb l'edifici situat en [REDACTED]

Doncs bé, l'Ajuntament de València no ha al·legat la concurrència de cap dels límits previstos en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, LTAIPBG, sinó que bàsicament es limiten a reproduir l'informe emés per AUMSA, en l'apartat quart del qual es manifesta entre altres qüestions que totes les sol·licituds d'informació del reclamant han sigut ateses.

Així, l'informe de AUMSA diu, en primer lloc, i respecte de l'accés als contractes i factures que *els contractes que aquesta societat adjudica es troben publicats en el perfil del contractant de la societat municipal i que com a portaveu de l'edifici en el qual es troba arrendat, se li dona informació complida sobre la facturació i les liquidacions de les despeses de comunitat.*

En aquest sentit, l'article 56 del Decret 105/2017, relatiu a la formalització de l'accés a la informació, estableix que: *si la informació ja ha sigut publicada, la resolució indicarà al sol·licitant com pot accedir a aquesta, proporcionant expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquesta, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es refereixen al que s'ha sol·licitat, sent requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació.*

Doncs bé, en primer lloc, no han de confondre's les obligacions de publicitat activa regulades en els articles 5 i següents de la Llei 19/2013, respecte de la informació que, com a mínim, AUMSA com a subjecte obligat ha de fer pública, conforme al que es disposa tant en la Llei 19/2013, LTAIPBG com en la Llei 2/2015, LTBGPCCV, amb el dret d'accés a la informació pública que es reconeix a qualsevol ciutadà, sense necessitat de motivar-lo. Per tant, la mera referència al fet que la informació es troba publicada no compleix amb el que s'estableix pel precepte prèviament esmentat, sinó que AUMSA hagué de proporcionar l'enllaç que dona accés a la informació sol·licitada o, i si no n'hi havia, còpia d'aquesta. Per això, no podent apreciar aquesta autoritat de transparència la concurrència de cap límit, en desconéixer el contingut de tals contractes, el que escau en aquest punt serà l'estimació de la reclamació i caldrà facilitar l'enllaç que done accés a aquests contractes o, si és el cas, la còpia d'aquests, i caldrà en tot cas tindre present el que s'estableix en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013 respecte als límits a l'exercici de dret d'accés.

Respecte de les factures dels treballs realitzats durant aquests últims 10 anys, el reclamant continua insistint que no se li ha facilitat l'accés a aquesta informació, i per la seua part AUMSA en el seu informe es limita a dir que *se li dona complida informació de la facturació i de les despeses de comunitat* corresponents al domicili del reclamant *en cada una de les reunions d'aquesta comunitat de propietaris*, però en cap cas indica que se li haja facilitat còpia d'aquestes factures. Per tot això entén aquesta autoritat de transparència que el que pertoca serà estimar la reclamació quant a l'accés a aquestes factures, ara bé, limitant aquesta informació a les factures corresponents a l'edifici situat al [REDACTED] sempre que totes aquestes obren en poder de l'administració reclamada i no siga necessària una acció de reelaboració per a procedir a facilitar aquesta informació.

Respecte de la còpia dels contractes de les empreses de manteniment, estiguen o no vigents, en relació amb l'edifici situat en [REDACTED], entenem que aquesta sol·licitud es veu subsumida en el primer apartat de la sol·licitud, en el qual es feia referència a *tots els contractes*, per la qual cosa reiterem els arguments del paràgraf primer d'aquest FJ, i és procedent estimar també la reclamació en aquest apartat.

No obstant l'anterior, no podem deixar de tindre en compte que, encara que el període a què es refereix la informació resulta excessivament ampli, l'administració reclamada no ha dit res sobre aquest fet, sinó que diu literalment que *les sol·licituds d'informació s'han anat atenent*, motiu pel qual, atés que el reclamant insisteix que la informació no li ha sigut entregada, considerem que el que és procedent serà estimar la reclamació conforme s'ha exposat al llarg d'aquest fonament jurídic o, si és el cas, que el lliurament d'aquesta informació siga acreditada per l'administració reclamada.

Ara bé, abans de facilitar l'accés si en la informació sol·licitada es constatarà l'existència de dades de caràcter personal de tercers persones, serà necessari actuar conforme al que es preveu en l'article 15.4 de la Llei 19/2013, dissociant les dades de caràcter personal de manera que no puga identificar-se les persones afectades.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer. – Estimar la reclamació respecte als punts 1 a 3 del FJ cinqué, paràgraf 1r, conforme al que es disposa en el FJ sisé.

Segon. – Desestimar la reclamació quant al que es sol·licita en el punt 4 del FJ cinqué, paràgraf 1r, conforme al que s'estableix en el paràgraf 3r d'aquest FJ cinqué.

Tercer. – Inadmetre la reclamació quant al que se sol·licita en els punts 5 a 10 del FJ cinqué, paràgraf 1r, conforme a l'argumentat en el paràgraf 2n d'aquest FJ cinqué.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Ricardo García Macho