

Expedient número 241/2021

Resolució número 63/2022

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Ricardo García Macho

Vocals:

Lorenzo Cotino Hueso

Emilia Bolinches Ribera

Carlos Flores Juberías

Sofía García Solís

València, 1 d'abril de 2022

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Santa Pola.

VISTA la reclamació número **241/2021**, interposada per [REDACTED] en qualitat de regidor del Grup Municipal Socialista de l'Ajuntament de Santa Pola, formulada contra l'Ajuntament de Santa Pola i sent ponent el president del Consell, Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació que apareix en l'expedient, [REDACTED] va presentar el dia 6 de juliol de 2021, per registre d'entrada, dues sol·licituds d'accés a informació pública davant l'Ajuntament de Santa Pola, amb números de registre 2021-E-RE-5934, i 2021-E-RE-5937 en les quals es demanava:

- *saber quines empreses s'han presentat a la licitació de la neteja dels col·legis i*
- *saber, per part del secretari de l'Ajuntament, si un representant d'un òrgan col·legiat pot votar telefònicament.*

Segon. - En data 3 d'agost de 2021 [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2021/1978329, una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Santa Pola a les seues sol·licituds d'informació de l 6 de juliol de 2021.

Tercer. - En data 1 de febrer de 2022, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre per via telemàtica al reclamant un requeriment de documentació, considerant que havia presentat la seua reclamació davant aquest Consell abans que haguera transcorregut el termini d'un mes de què disposava l'Ajuntament de Santa Pola per a contestar a la seua sol·licitud. En aquest requeriment es demanava al reclamant que manifestara si es ratificava en la reclamació que va presentar anticipadament el dia 3 d'agost de 2021, i que aportara, si escau, còpia de la resposta o respostes oferides per l'Ajuntament de Santa Pola a la sol·licitud o sol·licituds d'informació o documentació pública presentades.

Quart. - El 3 de febrer de 2022 es va rebre en el Consell de Transparència la resposta del reclamant al requeriment, que exposava que les seues sol·licituds d'informació a l'Ajuntament de Santa Pola

presentades el 6 de juliol de 2021, amb números de registre 2021-E-RE-5934, i 2021-E-RE-5937, no havien sigut contestades, i es ratificava en la reclamació que va presentar anticipadament el dia 3 d'agost de 2021.

Cinqué. - A fi d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Santa Pola per via telemàtica, instant-lo amb data de 3 de febrer de 2021 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 7 de febrer, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

En data 7 de març de 2022 s'ha rebut contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Santa Pola, en què es formulen les següents al·legacions:

I. Registre RE-5934:

- 1.- Respecte de la informació sol·licitada en el registre número RE-5934, en relació al llistat de les empreses que havien optat a la licitació de la neteja dels col·legis de la localitat, hem de manifestar que des de l'equip de govern se'ls dona trasllat amb l'antelació que cal de tota la informació dels assumptes que es porten a ple. També es posa en el seu coneixement tots els assumptes que es tractaran en les juntes de govern, així com de les juntes de portaveus i comissions informatives. A més, en les reunions dels òrgans col·legiats diferents al ple tenen participació, per la qual cosa poden intervenir amb veu però sense vot, i poden formular preguntes, fer suggeriments, plantejar qualsevol tipus de qüestió, etc.*
- 2.- Que, sense perjudici de tot això, la informació que sol·licita és considerada informació pública, tal com disposa l'article 13 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.*
- 3.- Que l'article 9.1 a) de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana obliga a la publicitat activa de tots els contractes i encàrrecs a mitjans propis, així com la subcontractació. Així mateix, la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern en l'article 8.1 a), indica que la publicació de la informació relativa a contractes menors podrà realitzar-se trimestralment.*
- 4.- Que l'article 22.3 de la Llei 19/2013 disposa que "si la informació ja sigut publicada, la resolució podrà limitar-se a indicar al sol·licitant com pot accedir a aquesta".*
- 5.- Que, en virtut de tot això, aquesta informació és objecte de publicació en el Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Santa Pola, allotjat en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, en el portal del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, que és accessible al públic a través de l'adreça web <https://contrataciondelestado.es/wps/portal/licitaciones>, o a través de la Seu Electrònica de l'Ajuntament de Santa Pola.*
- 6.- Que, una vegada accedisca a la informació a través de les plataformes indicades, si considera necessari ampliar detall sobre algun extrem d'aquesta, es posaran els mitjans necessaris per a atendre la seua petició, atesos els recursos de què disposa aquest consistori, sempre sense que es veja afectat el normal funcionament dels serveis administratius municipals.*

II. Registre RE-5937:

- 1.- Pel que respecta a la informació sol·licitada en l'escrit amb número de registre RE-5937, en relació a si un representant d'un òrgan col·legiat pot votar telefònicament, manifestem que en la nostra normativa autonòmica, concretament en la disposició addicional 2a.4 del Reglament d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana (Decret 220/2014 de 12 de desembre, del Consell) s'indica que "els òrgans col·legiats podran realitzar les seues sessions mitjançant videoconferència, multiconferència o altres sistemes tecnològics o audiovisuals, que garantisquen la seguretat tecnològica, la participació de tots aquests en condicions d'igualtat, i la validesa de la seua realització, debats i dels acords que s'adopten. Especialment, s'entendrà que el lloc de realització de la reunió virtual és el del*

domicili de l'òrgan col·legiat i, en defecte d'això, el de l'òrgan, administració o entitat a què estiga adscrit”.

En l'article 2, el mencionat Decret 220/2014 estableix el seu àmbit d'aplicació, indicant al punt 3 que les disposicions d'aquest són aplicables a les entitats que integren l'Administració local de la Comunitat Valenciana.

Per part seua, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, en l'article 17 (convocatòries i sessions d'òrgans col·legiats de les diferents administracions públiques) disposa en l'apartat 1r que “tots els òrgans col·legiats es podran constituir, convocar, celebrar les seues sessions, adoptar acords i remetre actes tant de manera presencial com a distància, llevat que el seu reglament intern reculla expressament i excepcionalment el contrari.

En les sessions que celebren els òrgans col·legiats a distància, els seus membres podran trobar-se en diferents llocs sempre que s'assegure per mitjans electrònics, considerant-se també tals els telefònics, i audiovisuals, la identitat dels membres o persones que els suplisquen, el contingut de les seues manifestacions, el moment en què aquestes es produeixen, així com la interactivitat i intercomunicació entre ells en temps real i la disponibilitat dels mitjans durant la sessió. Entre altres, es consideraran inclosos entre els mitjans electrònics vàlids, el correu electrònic, les audioconferències i les videoconferències”.

A més, en el seu apartat 2n estableix que “per a la vàlida constitució de l'òrgan, a l'efecte de la celebració de sessions, deliberacions i presa d'acords, es requerirà l'assistència, presencial o a distància, del president i secretari o, si escau, dels qui els suplisquen, i la de la meitat, almenys, dels seus membres”.

I en l'apartat 5é determina que “els acords seran adoptats per majoria de vots. Quan s'assistisca a distància, els acords s'entendran adoptats en el lloc on tinga la seu l'òrgan col·legiat i, en defecte d'això, on estiga situada la presidència”.

Si bé és cert que les disposicions previstes en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic -LRJSP-, relatives als òrgans col·legiats, no són d'aplicació directa als òrgans col·legiats de les entitats locals, tal com es recull en la seua disposició addicional vint-i-unena, la falta de regulació d'aquesta qüestió en el reglament orgànic municipal (com és el cas d'aquest consistori) podria permetre la seua aplicació supletòria.

En tots dos textos legals, es reconeix com a mitjà de participació en les sessions dels òrgans col·legiats a través d'audioconferències (com seria el cas de l'ús del telèfon).

Així, en tant que és l'alcalde el que té l'atribució de convocar i presidir les sessions del ple, de la comissió de govern i de qualssevol altres òrgans municipals (article 41.4 del RD 2568/85, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals), a aquest correspon apreciar en cada cas si es donen les circumstàncies previstes legalment per a autoritzar la participació de regidors per mitjà de sistemes de videoconferència i audioconferències.

Sisé. - En data 9 de març de 2022, la Comissió Executiva del Consell va remetre al reclamant una notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el 10 de març, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament de Santa Pola, i sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i que en tal cas ho comunicara al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació. A aquest efecte concedia un termini de deu dies, i assenyalava que, en cas de no produir-se comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

Després d'haver transcorregut el termini concedit, no s'ha rebut cap resposta del reclamant.

Després d'haver efectuat la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – Conformement amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Santa Pola– es troba subjecta a les exigències de la dita Llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer.- Quant al reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] a acollir-se al que es disposa en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'article 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.*

Quart.- Finalment, la informació sol·licitada (*saber quines empreses s'han presentat a la licitació de la neteja dels col·legis i saber, per part del secretari de l'Ajuntament, si un representant d'un òrgan col·legiat pot votar telefònicament*) constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.*

Cinqué. - Així doncs, només resta determinar si la resposta proporcionada al reclamant va ser la correcta en el fons i en la forma. Pel que fa al primer, aquest Consell no té indicis que no haja sigut així: l'Ajuntament de Santa Pola exposa en el seu escrit dirigit al Consell el 7 de març de 2022 que s'ha posat a la disposició del reclamant la informació sol·licitada.

Havent sol·licitat el Consell al reclamant que comunicara si la seua petició d'accés havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i transcorregut el termini assenyalat per a això, no s'ha formulat cap objecció per aquest.

Quant al segon, en canvi, aquest Consell constata que la resposta remesa per l'Administració requerida ho va ser de manera extemporània, atès que es va materialitzar una vegada transcorregut el termini màxim d'un mes des de l'inici del procediment, previst en la norma de referència (l'article 17 de la Llei 2/2015).

Així doncs, ha de considerar-se que la present reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, no procedeix sinó assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21.1 estableix que en tals casos “*la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables*”, al temps de recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, el reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte de la sol·licitud d'informació ja entregada, ja que l'Ajuntament de Santa Pola va estimar, extemporàniament, l'accés a la informació que es reclamava.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho