Expedient núm. 286/2021
Resolució núm. 70/2022

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA
President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías
Sra. Sofía García Solís

A València, 1 d'abril de 2022

Reclamant: [redacted]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Godella.

VISTA la reclamació número **286/2021**, interposada pel [redacted], formulada contra l'Ajuntament de Godella, i sent-ne ponent la vocal del Consell, Sra. Emilia Bolinches Ribera, es dicta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons les dades que consten en l'expedient, el dia 4 d'octubre de 2021 es va rebre en el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana una queixa contra l'Ajuntament de Godella presentada pel [redacted] per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2021/2438259. En aquesta queixa es formulava una denúncia pel presumpte incompliment per part de l'Ajuntament de les seues obligacions de publicitat activa, en la qual textualment s'afirmava:

L'Ajuntament no contesta les "al·legacions" sobre urbanisme o medi ambient, sistemàticament. Ni exposa en la pàgina web els projectes urbanístics, quan per transparència hauria de fer-ho, ja que forma part del bon govern i de la transparència que tots els veïns hem de tindre.

I sol·licita d'aquest Consell *l'atenció necessària per a pressionar l'Ajuntament de Godella, ja que el síndic i l'Agència Valenciana Antifrau ens remet a vostés com a última alternativa.*

Segon. En data 5 d'octubre de 2021, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Godella un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, escrit rebut per l'Ajuntament el dia 8 del mateix mes, tal com consta en el corresponent justificant de recepció telemàtic.

Fins ara, no s'ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament de Godella.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana):

1. La Comissió Executiva té encomanades les funcions següents:
b) Requerir, a iniciativa pròpia o a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.
e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei.

La "denúncia" presentada pot considerar-se una denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència. En conseqüència, aquesta resolució quedaria en l'àmbit de les funcions assenyalades en les lletres b) i e) a què s'ha fet referència.

Cal subratllar que la "publicitat" requerida ha d'entendre's en aquest procediment com a requeriment de publicitat activa que haja de divulgar-se a través de la pàgina web o seu electrònica de l'entitat i amb accés generalitzat a qualsevol persona sense condició d'interessat.

Segons s'ha assenyalat en els antecedents, es denuncia que l'Ajuntament de Godella no compleix les seues obligacions de publicitat activa.

Segon. Així mateix, l'Ajuntament de Godella, contra el qual es formula la denúncia en matèria de publicitat activa objecte d'aquest recurs, es troba subjecte a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 8.4 de la Llei 2/2015 valenciana, que estableix que: *Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana ajustaran les seues obligacions de publicitat activa al que s'estableix en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i a les normes i ordenances que aquestes mateixes aproven fent ús de la seua autonomia*.

Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats. Els ajuntaments, doncs, hauran de subministrar informació en tres àmbits*: informació institucional, organitzativa i de planificació (art. 6); informació de rellevància jurídica (art. 7), i informació econòmica, pressupostària i estadística (art. 8)*.

Per la seua part, la Llei 2/2015 autonòmica valenciana, estableix en el seu article 10.3, en regular el Portal de Transparència, que la resta d'entitats incloses en l'article 2, entre les quals es troben les entitats locals, garantiran la publicació de la informació detallada en l'article 9 mitjançant les seues pàgines web.

I l'article 9 conté la informació que, com a mínim i de manera actualitzada i estructurada publicaran les organitzacions incloses en l'article 2 de la Llei 2/2015, i entre les quals també es troben les entitats locals.

Finalment, hem pogut comprovar, a través de la seua pàgina web, que l'Ajuntament de Godella disposa d'una **"Ordenança de transparència, accés a la informació i reutilització"**, aprovada en el

Ple de 25/10/2018 i publicada en el BOP núm. 63, de 01/04/2019, i en l'article 23 del qual estableix "Informació mediambiental i urbanística. L'Ajuntament de Godella publicarà informació relativa a: 1. Els textos normatius aplicables en matèria de medi ambient. 2. Les polítiques, programes i plans de l'entitat local relatius al medi ambient, així com els informes de seguiment d'aquests. 3. Les dades relatives a la qualitat dels recursos naturals i del medi ambient urbà, incloent-hi la qualitat de l'aire i de l'aigua, informació sobre nivells pol·línics i contaminació acústica. 4. Els estudis d'impacte ambiental, paisatgístics i avaluacions del risc relatius a elements mediambientals. 5. El text complet i la planimetria dels instruments de planejament urbanístic i les seues modificacions, així com els convenis urbanístics".

Tercer. Doncs bé, abans d'entrar a valorar si l'Ajuntament de Godella compleix o no les obligacions de publicitat activa denunciades pel reclamant, convé precisar que el primer incís de la seua queixa no competeix a aquest Consell, ja que el fet que l'Ajuntament no conteste sistemàticament les *"al·legacions"* sobre urbanisme o medi ambient és una qüestió que afecta el funcionament -mal funcionament- o inacció de l'Administració, la qual cosa escapa de les funcions que, segons la Llei 2/2015 valenciana, de transparència, i el Decret 105/2017, de desenvolupament d'aquesta, corresponen a aquest òrgan de garantia, per la qual cosa no hi entrarem.

Quart. Per allò que sí que competeix a aquest Consell, pel que fa a la falta de publicitat activa de determinada informació en matèria d'urbanisme o medi ambient *-no exposa en la pàgina web els projectes urbanístics-* per part de l'Oficina de Suport al Consell de Transparència, es procedeix a analitzar la informació que es troba en la pàgina web de l'Ajuntament de Godella i a comprovar si efectivament són reals o no les mancances detectades pel reclamant en el Portal de Transparència de l'esmentada corporació, i es conclou que l'Ajuntament de Godella compta amb un domini web https://www.godella.es/es/transparencia on, una vegada s'hi accedeix, apareix un menú amb diferents apartats entre els quals, en relació amb la matèria que ens ocupa (urbanisme i medi ambient) únicament trobem, en l'apartat de *Rellevància jurídica i patrimonial*, la publicació del Pla general d'ordenació urbana, amb les seues diferents modificacions, i algunes ordenances i reglaments relacionats amb el medi ambient.

Si bé, ni la normativa estatal ni la valenciana en matèria de transparència recullen detalladament el que ha de ser objecte de publicitat activa tant en urbanisme com en matèria de medi ambient, no hem d'oblidar que aquesta obligació sí que està recollida en les lleis específiques que regulen les respectives matèries. Així, per exemple, el Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana recull en l'article 25 l'obligació de publicar: *Tots els instruments d'ordenació territorial i d'ordenació i execució urbanístiques, inclosos els de distribució de beneficis i càrregues, així com els convenis que amb aquest objecte hagen de ser subscrits per l'administració competent..."*, i incorpora en la seua DA 9a, un nou article 70 ter a la Llei reguladora de bases de règim local en l'apartat 2 del qual estableix que: *Les administracions públiques amb competències en la matèria, publicaran per mitjans telemàtics el contingut actualitzat dels instruments d'ordenació territorial i urbanística en vigor, de l'anunci del seu sotmetiment a informació pública i de qualssevol actes de tramitació que siguen rellevants per a la seua aprovació o alteració.* En els mateixos termes es pronuncia, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, el Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge.

Per la seua part, la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, si bé fa referència bàsicament al dret d'accés, sí que al llarg del seu articulat es desprén l'obligació de les administracions públiques de posar a la disposició de la ciutadania la informació ambiental.

Però, a més, com ja hem avançat, l'Ajuntament de Godella disposa de la seua pròpia **"Ordenança de transparència, accés a la informació i reutilització"**, i en aquesta regula (article 23) quina informació mediambiental i urbanística és la que aquest ajuntament ha de publicar:

1. Els textos normatius aplicables en matèria de medi ambient.
2. Les polítiques, programes i plans de l'entitat local relatius al medi ambient, així com els informes de seguiment d'aquests.
3. Les dades relatives a la qualitat dels recursos naturals i del medi ambient urbà, incloent-hi la qualitat de l'aire i de l'aigua, informació sobre nivells pol·línics i contaminació acústica.
4. Els estudis d'impacte ambiental, paisatgístics i avaluacions del risc relatius a elements mediambientals.
5. El text complet i la planimetria dels instruments de planejament urbanístic i les seues modificacions, així com els convenis urbanístics.

Per la qual cosa haurà de complir amb allò que per a si mateix s'imposa en l'ordenança.

Cinqué. Vist l'anterior i atés que aquest Consell ha comprovat que la pàgina web de l'Ajuntament de Godella pateix de nombroses mancances en allò que fa referència a informació urbanística i mediambiental, és pel que no queda més que estimar la denúncia del reclamant i requerir a l'Ajuntament de Godella que publique en la seua pàgina web tota aquella informació que recull en la seua ordenança sobre aquestes matèries i que no apareix en el Portal de Transparència, havent, a més, d'actualitzar i publicar la informació que tant els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, com l'article 9 de la Llei 2/2015, i la seua pròpia ordenança consideren que han de ser objecte de publicitat activa.

Per tant, i en virtut de l'anteriorment exposat s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer. Estimar la denúncia formulada pel [redacted] contra l'Ajuntament de Godella el 4 d'octubre de 2021, pel que fa a l'incompliment d'obligacions de publicitat activa, d'acord amb el que es preveu en els FJ 4t i 5é.

Segon. Inadmetre la denúncia pel que fa a la falta de contestació a les al·legacions, segons l'exposat en el FJ 3r d'aquesta resolució.

Tercer. Instar l'Ajuntament de Godella a publicar en la seua pàgina web, en el termini de dos mesos a comptar des de la notificació d'aquesta resolució, tots aquells continguts que en matèria d'urbanisme i medi ambient haurien d'estar publicats en el Portal de Transparència i no ho estan, així com revisar i actualitzar aquells altres que fan referència a altres matèries que, igualment, hagen d'estar publicats, en compliment del que s'estableix en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, l'article 9 de la Llei 2/2015, i la seua pròpia ordenança de transparència.

Quart. Convidar la persona reclamant que comunique a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que puga perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Ricardo García Macho