

Expedient núm. 345/2021

Resolució núm. 106/2022

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA:

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías
Sra. Sofia García Solís

València, 28 d'abril de 2022

VISTA la reclamació núm. **345/2021**, formulada pel [REDACTED] contra l'Ajuntament de Santa Pola, presentada el dia 28 de novembre de 2021 (reg. entr. núm. GVRTE/2021/2969307), i sent ponent el vocal del Consell Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 27 d'octubre de 2021, el [REDACTED] es va dirigir a l'Ajuntament de Santa Pola (Alacant) mitjançant escrit amb número de registre d'entrada 2021-E-RE-10599, i va exposar que havia tingut constància de l'adjudicació per part de la Junta de Govern de l'Ajuntament de Santa Pola en l'expedient 21654/2021 d'un contracte per a la "prestació de serveis per a assessorament en protecció de dades" per valor de 15.338,50 €, per la qual cosa sol·licitava l'accés a la documentació següent:

- Informe de l'òrgan de contractació justificant de manera motivada la necessitat del contracte, la seua justificació com a contracte menor, i que no s'està alterant el seu objecte amb la finalitat d'evitar l'aplicació dels llindars descrits en l'apartat 1 de l'article 118 (Expedient de contractació en contractes menors) del Reial decret llei 3/2020, de 4 de febrer (Llei de contractes del sector públic).
- Còpia del contracte amb objecte: "Prestació de serveis per a assessorament en protecció de dades" adjudicat per la Junta de Govern de l'Ajuntament de Santa Pola en l'Acord adoptat el 22/10/2021 a l'adjudicatari Honos Abogados, SLP amb CIF B52549508).
- Còpia de les ofertes rebudes (pressupostos).

Segon. Atés que no ha obtingut resposta per part de l'esmentada entitat local en el termini legalment previst, mitjançant reclamació de 28 de novembre de 2021 (reg. entr. núm. GVRTE/2021/2969307), el [REDACTED] va interessar la intervenció d'aquest Consell a l'efecte que li fora proporcionada la informació requerida.

Tercer. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud de la persona reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell, es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Santa Pola i se li va demanar mitjançant escrit de 3 de desembre de 2021, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant. L'Ajuntament de Santa Pola va accedir a aquesta notificació el mateix dia 3 de desembre de 2021.

Fins ara no s'ha obtingut resposta de l'Ajuntament al tràmit d'al·legacions.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquesta comissió executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Santa Pola– es troba sense cap gènere de dubtes subjecte a les exigències de la citada llei en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix, així mateix, que
“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que el reclamant es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'Ajuntament de Santa Pola en la resposta a la seua sol·licitud.

Quart. Finalment, sembla adequat l'encaix de la petició cursada pel reclamant amb les previsions de la llei: la informació sol·licitada i reflectida en l'antecedent primer de la present resolució constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual *s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia l'article 4.1 de la Llei 2/2015 valenciana.

Cinqué. Procedeix estimar la present reclamació, la normativa de contractació pública fixa i vincula els contractes del sector públic als principis de publicitat i transparència. No són poques les sentències en l'àmbit de la UE que recorden que la transparència contractual és un instrument per a garantir el bon ús dels fons públics, així com l'obertura del mercat de contractes a la competència. La transparència contractual també permet el control de la imparcialitat dels procediments d'adjudicació i que tots tinguen les mateixes oportunitats en formular les seues ofertes enfront de l'arbitrarietat. Així, entre altres, sentències del Tribunal General de 7 de desembre de 2000, Telaustria i Telefonadress, C-324/98, apartat 62; de 19 d'abril de 2012, Evropaïki Dynamiki/Comissió, T-49/09, apartat 110; de 10 de novembre de 2017, Jema Energy/Empresa Comuna Europea, T-668/15, apartat 106. Per part seua, la legislació de transparència reforça els deures de publicitat activa, així com el dret d'accés a la informació contractual del sector públic. La Llei 19/2013 recorda com a finalitat l'escrutini de “l'acció dels responsables públics”, el coneixement ciutadà de les “decisions que els afecten”, “com es manegen els fons públics o sota quins criteris actuen les nostres institucions”, són aplicables també a les polítiques i decisions en matèria de contractació pública. Així les coses, la publicitat i el dret d'accés permeten el control ciutadà com a mecanisme inhibitori i en el seu cas reactiu davant de les irregularitats en la contractació. No al·lega l'Administració cap motiu d'inadmissió de l'article 18 o restriccions dels articles 14 o 15 ni s'albiren aquests, si bé, en tot cas, procedirà facilitar la informació sol·licitada amb anonimització de les dades de tercers que puguin constar-hi. En el cas present procedeix reconèixer l'accés a la informació sol·licitat. Per al cas de no existir alguna de la informació sol·licitada haurà d'informar-se d'aquest

aspecte i, en el seu cas i si en raó del context jurídic aquesta hauria d'existir, haurà d'informar-se del motiu de la seua inexistència o de les accions que s'hagen realitzat per a localitzar la informació.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda

Primer. Estimar la reclamació i reconèixer el dret d'accés a:

- Informe de l'òrgan de contractació justificant de manera motivada la necessitat del contracte, la seua justificació com a contracte menor, i que no s'està alterant el seu objecte amb la finalitat d'evitar l'aplicació dels llindars descrits en l'apartat 1 de l'article 118 (Expedient de contractació en contractes menors) del Reial decret llei 3/2020, de 4 de febrer (Llei de contractes del sector públic).
- Còpia del contracte amb objecte: "Prestació de serveis per a assessorament en protecció de dades" adjudicat per la Junta de Govern de l'Ajuntament de Santa Pola en acord adoptat el 22/10/2021 a l'adjudicatari Honos Abogados, SLP amb CIF B52549508).
- Còpia de les ofertes rebudes (pressupostos).

Procedirà facilitar la informació sol·licitada amb anonimització de les dades de tercers que puguin constar-hi.

Segon. Instar l'Ajuntament de Santa Pola perquè en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució facilite a la persona interessada la informació l'accés de la qual s'estima i haurà de comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Contra aquesta, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho