

Expedient núm. 299/2021

Resolució núm. 109/2022

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 6 de maig de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló.

Vista la reclamació número **299/2021**, interposada pel Sr. [REDACTED], delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i com a ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 15 d'octubre de 2021, el Sr. [REDACTED], delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, va presentar per via telemàtica, número de registre GVRTE/2021/2536159, una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta s'exposava com a motiu de la reclamació una presumpta falta de resposta del Consorci a diversos escrits (un per cada especialitat mèdica del Consorci Hospitalari) presentats el 6 de setembre de 2021, en els quals es demanava informació relativa al nombre de targetes SIP i centres de salut que s'atenen per especialitats mèdiques en el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló.

Segon. Amb data 22 d'octubre de 2021, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló un escrit, rebut pel Consorci el dia 25 d'octubre, tal com consta en el corresponent justificant de recepció telemàtic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, com també aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

En resposta a aquest escrit, el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló va remetre un escrit d'al·legacions, de data 3 de novembre de 2021, en el qual s'aportava una còpia de la informació facilitada el 28 d'octubre de 2021 a l'ara reclamant, consistent en dades de la població amb SIP assignada a les diferents especialitats mèdiques del Consorci.

Tercer. Amb data 4 de novembre de 2021, la Comissió Executiva del Consell va remetre al reclamant una notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el mateix dia 4, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades pel Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no s'havien satisfet les seues pretensions, i en aquest cas ho havia de comunicar al Consell per a continuar

la tramitació de la reclamació. A aquest efecte se li concedeix un termini de deu dies i se li fa saber que si no es produeix comunicació per la seua part en el termini indicat s'entendrà que s'hi ha satisfet el seu dret d'accés.

El 4 de novembre de 2021 es va rebre resposta del reclamant, en la qual informava que havia rebut del Consorci només una part de la documentació sol·licitada, la relativa al nombre de targetes SIP per especialitats, però que no se li havia fet lliurament de la resta de la informació sol·licitada, és a dir, els centres de salut per especialitats que atén el Consorci, i que faltaven especialitats a les quals no s'havia contestat.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquesta comissió executiva, la vocal Sra. Sofia García Solís es va absentar durant la discussió i estudi de l'expedient i es va abstindre de participar en la resolució que s'hi adopte per possibles interessos en conflicte, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la comissió executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs —el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló— està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d, que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CTCV, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entén, a més, que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana es veu reforçat, en aquest cas, pel caràcter de representant sindical de la persona que sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013 i en la Llei 2/2015 valenciana”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/2019 (exp. 132/2018). I més recentment en la Res. 106/2021, Res. 156/2021, Res. 163/2021, Res. 188/2021, Res. 243/2021 i Res. 244/2021.

Ara bé, dels antecedents que consten en l'expedient sembla desprendre's que la informació sol·licitada no té relació amb l'exercici de l'acció sindical, per la qual cosa entenem que l'exercici del dret d'accés no es veuria reforçat, en aquest cas, malgrat la condició de representant sindical del reclamant, atés que no es donen els pressupòsits de l'STS 1338/2020, de 15 d'octubre, que recordant el que es va resoldre en l'STS 748/2020 (recurs cassació 577/2019), que entre altres consideracions manifestà: “... que l'exercici de les funcions de les juntes de personal està legitimat per l'article 40.2, de l'EBEP, poden acudir a totes les vies legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la Llei de transparència... Per tant, estarà justificat que l'empresa comuniqui dades personals dels treballadors als representants legals i/o sindicals a fi que aquests puguin exercir les competències que la llei els confereix, i aquest és un escenari

que s'ajusta a l'excepció de l'article 11.2.a de l'LOPD. Sembla evident que sí, tant l'article 64 de l'ET, com el 10.3.1 de l'LOLS confereixen drets d'informació i documentació als representants unitaris i sindicals, l'obtenció d'aquesta per la comunicació de l'empresa estarà emparada per aqueixa excepció quan, efectivament, es tracte de dades que tinguén directa connexió amb l'exercici d'aquelles competències”.

En virtut d'aquestes consideracions i amb la informació de què disposa aquest CTCV i com a conclusió, el dret d'accés no gaudiria en aquest assumpte del privilegi que hem reconegut als representants sindicals en aquelles reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per a aquest (FJ 4t, Res. 243/2021 de l'exp. 83/2021).

Quart. Finalment, la informació sol·licitada, relativa al nombre de targetes SIP i centres de salut que s'atenen per especialitats mèdiques en el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué. Una vegada determinat que el sol·licitant de la informació no gaudeix d'un caràcter reforçat del dret d'accés, que la informació sol·licitada és informació pública tal com està definida en la llei i que segons el parer d'aquest consell no resulta d'aplicació al dret d'accés cap límit dels previstos en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, o causa d'inadmissió que impedisca la divulgació de la informació, caldrà centrar l'atenció en allò que és objecte de la sol·licitud d'accés.

En primer lloc, i respecte a la part d'informació sobre la qual s'ha facilitat l'accés, relatiu al nombre de targetes SIP que s'atenen per especialitats, i sobre algunes d'aquestes especialitats, com així reconeix el reclamant en el seu escrit de 29 d'octubre de 2021, caldrà considerar que aquesta reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, només cal assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el que es prescriu en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en aquests casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concorre en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”.

Sisé. Pel que fa a la resta d'especialitats sobre les quals no s'ha proporcionat el nombre de targetes SIP que s'atenen (recordem que es demanen dades numèriques de targetes SIP i no dades personals dels titulars d'aquestes targetes, i que, a més, ja s'ha reconegut el dret d'accés a part de la informació en determinades especialitats), aquest consell ha procedit a comprovar sobre quines especialitats de les incloses en la sol·licitud el consorci no ha facilitat informació, i conclou que, llevat d'error o omissió, serien: Medicina Rehabilitadora, Pneumologia, Psiquiatria, Neurologia, Hospital de Dia de Trastorns Alimentaris, Ones de Xoc, Anatomia Patològica (citologies) i Unitat del Son; i respecte al Servei de Salut Mental manifesta el Consorci que és referència provincial, igual que el de Cirurgia Plàstica, Logopèdia, Medicina Nuclear, Oncologia Mèdica i Oncologia Radioteràpica, però no facilita més informació.

Per tant, respecte d'aquelles especialitats sobre les quals el consorci no ha facilitat la informació relativa al nombre de targetes SIP que s'atenen, així com la sol·licitud de centres de salut per especialitats que atén el consorci, que tampoc ha sigut atesa, considerem que ha d'estimar-se la reclamació i reconèixer el dret d'accés a la informació, i el consorci ha de fer lliurament d'aquesta.

RESOLUCIÓ

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda,

Primer. Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud d'informació ja entregada, ja que el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló va estimar, extemporàniament, l'accés a la informació que es reclamava, de conformitat amb el que es disposa en l'FJ 5é d'aquesta resolució.

Segon. Estimar la reclamació i reconèixer el dret d'accés quant a la resta d'informació sol·licitada i encara no proporcionada, consistent en el nombre de targetes SIP que s'atenen en la resta de les especialitats sobre les quals no s'ha facilitat la informació, així com els centres de salut per especialitats que atén el Consorci, de conformitat amb l'exposat en l'FJ 6é.

Tercer. Instar el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló perquè en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució facilite a l'interessat aquesta documentació, i posar en coneixement d'aquest consell les actuacions dutes a terme per al seu compliment.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho