

Expedient núm. 310/2021

Resolució núm. 124/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofía García Solís

València, 17 de maig de 2022

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló.

VISTA la reclamació número **310/2021**, interposada per [REDACTED], delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i sent ponent el president del Consell, Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 25 d'octubre de 2021 [REDACTED], delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2021/2618345, una reclamació contra aquest consorci davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. S'hi exposava com a motiu una presumpta falta de resposta del Consorci a una sol·licitud d'informació presentada el 22 de setembre de 2021 per les seccions sindicals dels sindicats representats en la Mesa General de Negociació, en la qual es demanava la llista de comissions de servei concedides des de l'1 de gener de 2020 fins a l'actualitat separades per categories professionals i distingint el personal funcionari del laboral.

Segon. En data 2 de novembre de 2021, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com a aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

En resposta a aquest escrit, el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló va remetre un escrit, de data 5 de novembre de 2021, en el qual es formulaven les següents al·legacions:

1. INFORMACIÓ JA DISPONIBLE PEL RECLAMANT I/O RECLAMANTS QUE INICIALMENT VAN SOL·LICITAR LA INFORMACIÓ A LA DIRECCIÓ GERÈNCIA DEL CONSORCI HOSPITALARI PROVINCIAL DE CASTELLÓ

El Consorci Hospitalari Provincial de Castelló resol la provisió temporal de llocs de treball a través del sistema de comissió de servei, mitjançant resolucions de la Direcció Gerent del Consorci, òrgan que té delegada la competència, en la part dispositiva de la qual s'acorda el trasllat a l'efecte de comunicació d'aquesta, a més de la persona interessada, a altres persones interessades, com ara la resta d'òrgans que constitueixen l'adreça del Consorci, els llocs del qual jeràrquicament, en l'àmbit orgànic o funcional, depén el lloc de la persona comissionada, tant els del lloc d'origen que queda en reserva, com

els del lloc de destinació que passa a proveir-se temporalment, i a l'òrgan de representació dels empleats i empleades, Comitè d'Empresa o Junta de Personal, en funció de la naturalesa jurídica del vincle professional que uneix l'empleat públic nomenat i el Consorci, així com a totes les seccions sindicals amb representativitat en el Consorci.

El Consorci realitza de manera habitual aquestes comunicacions com a tràmit ordinari dins del procediment administratiu en aquest tipus d'expedient, ja que entén es dona així compliment al que es disposa en l'article 40 del text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic i en l'article 64 de l'Estatut dels Treballadors amb relació al dret dels òrgans de representació dels empleats a rebre informació sobre la política de personal, l'establiment de noves relacions professionals (contractes o nomenaments provisionals) en la mesura que aquests afecten persones treballadores de la plantilla; i amb l'objectiu, puix que respecta a les competències del Comitè d'Empresa, d'ajustar-se al que es disposa en l'apartat 6 de l'article 64 de l'Estatut dels Treballadors, facilitant la informació "...d'una manera i amb un contingut apropiats, que permeten als representants dels treballadors procedir al seu examen adequat i preparar, si és el cas, la consulta i l'informe."

La forma en la qual la informació que empara el seu dret, es transmet ha anat també experimentant canvis que, no obstant això, han afectat exclusivament el format que conté la informació i el mitjà triat per a la comunicació, però que en qualsevol cas conté els elements necessaris per a garantir la informació i, en conseqüència, possibilita el seu dret a l'exercici de les accions i actuacions que emparen l'exercici de la labor de vigilància i control del compliment de la normativa vigents. En aquest sentit, la informació s'ha traslladat a vegades amb una reproducció literal de la resolució i, en altres, mitjançant notes internes d'organització dissenyades ad hoc per a traslladar informació en matèria de personal als representants sindicals i de les persones treballadores, en les quals sempre s'identifica l'acte administratiu executat, la categoria professional o lloc afectat, nom de l'empleat o empleada, i la naturalesa jurídica del seu vincle professional; això és, si és laboral o funcionari, és a dir, precisament les dades sol·licitades pel reclamant.

Els trasllats i/o comunicacions de les resolucions es remeten per correu electrònic a les adreces de correu electrònic de cadascun dels sindicats amb representació en el Consorci: CCOO, UGT, SATSE, CSIF i CEMSAE. Aquesta manera de procedir ha substituït la comunicació en paper, a través de registre intern, que alienta l'arribada de la informació, guanyant en eficiència i seguretat, a més de resultar necessària arran de la crisi sanitària provocada per la pandèmia de covid.

Es va donar trasllat i/o comunicació, a través dels correus electrònics de Recursos Humans, [REDACTED] i/o [REDACTED], de les resolucions de comissions de serveis de 2020 a 2021:

- 17/04/2020, Resolució núm. 234, de 16/04/2020, adscripció en comissió de serveis en el lloc 1092, supervisor/a adjunt infermeria, D. V. J. M.*
- 11/05/2020, Resolució núm. 287, de 8/05/2020, provisió temporal en comissió de serveis de M. B. G., en el lloc núm. 242, cap servei anestèsia i reanimació.*
- 29/07/2020, Resolució núm. 578, de 28/07/2020, provisió temporal en comissió de serveis de D. J. L. al lloc núm. 528, cap de grup.*
- 30/07/2020, Resolució núm. 623, de 29/07/20250, provisió temporal en comissió de serveis de D. J. V. S. B., al lloc núm. 818, cap de grup.*
- Resolució 1348, 11/12/2020, nomenament provisional en comissió de serveis de D. J. J. S. com a director mèdic al lloc núm. 238. El trasllat s'efectue mitjançant registre d'eixida per correu intern als despatxos de les seccions sindicals*
- 27/09/2021, nota interna d'organització (NIO) 23/2021, es comunica la comissió de servei al lloc 240, cap servei medicina interna del funcionari que ocupa el lloc núm. 274.*
- 15/02/2021, nota interna d'organització (NIO) 2/2021, es comunica la comissió de serveis al lloc núm. 126, cap d'equip de la funcionària que ocupa el lloc 1105.*

2. PRETENSÍO DE LA SOL·LICITUD D'ELABORACIÓ D'INFORME A MESURA DEL SOL·LICITANT

Considerem oportú manifestar que, a banda que totes les persones interessades que van signar la seua petició en data 22 de setembre de 2021 disposaven ja de la informació, els programes de gestió de nòmines i gestió de personal de què aquest consorci disposa no permeten una la classificació o dissociació de les dades “a la carta” dels qui formulen la petició. Entenem que amb aquesta petició, a més resulta innecessària perquè ja disposen d’aquesta, el que s’està exigint al Consorci és efectuar un tractament de les dades i una reelaboració de la informació a gust dels seus interessos, per a major comoditat en l’exercici de la seua funció, i amb el clar propòsit de saturar o col·lapsar el treball en el servei de personal que, ja de per si, té una alta càrrega de treball, i que d’aquesta manera entenem resultaria reiterativa, i precisant un treball de reelaboració amb uns mitjans instrumentals i personals dels quals en l’actualitat no es disposa, tenint en compte, per damunt de tot, que és una informació que ja ha sigut trasllada i que consta en el seu poder.

Atés que aquest tràmit que se’ns atorga és, també, de formulació d’al·legacions, estimem oportú efectuar una reflexió respecte de la qual tal vegada estem confosos, ja que entenem que el dret d’informació no ha de poder ser confós i implicar correlativament l’exigència del deure d’aquesta administració a la confecció d’un informe a instàncies d’un particular o, en aquest cas, d’un delegat sindical, més encara en aquest cas quan aquest, per la seua condició singular i especialment protegida i emparada, pot canalitzar la seua pretensió per les vies de la negociació col·lectiva, o fins i tot, tal com preveu la normativa laboral, preparant una consulta o el seu propi informe, instant aquesta Administració, per exemple, que millore els seus sistemes d’informació.

És obligació del consorci, que considerem complida, informar en tot moment els representants dels empleats públics de la seua actuació; fet aquest que ha realitzat remetent els trasllats i/o comunicacions de les resolucions en matèria de comissions de servei.

La llei de transparència reconeix el dret a l’accés a la informació, però a la informació que existeix i que està ja disponible i elaborada, la qual cosa entenem que és diferent del fet de reconèixer el dret del reclamant a sol·licitar que l’Administració elabore la informació a través d’informes o de documents que continguin els concrets ítems que interessin el reclamant, o que elabore informació nova, no produïda abans, o al fet que haja de fer-ho refent les seues resolucions i reelaborant la informació.

Aquesta administració és conscient i sabedora de l’abast del dret a la informació pública, i que la normativa de transparència és d’aplicació principal a tots els ciutadans i ciutadanes, i fins i tot preferent a la normativa que regula els drets dels representants dels empleats públics, laborals i funcionaris, mentre aquella regula un procés específic d’accés a la informació “específic”; però no obstant això, la condició de representant sindical o dels treballadors, entén aquesta administració, és figura suficient que avala el dret que els assisteix per a estar informats de tot allò que afecte matèria de personal. I en aquest sentit, aquesta ha de ser la via normal i ordinària mitjançant la qual han d’establir-se les relacions entre representants sindicals i dels treballadors, i la direcció d’aquest consorci, tal com s’ha practicat des de sempre.

La qual cosa queda de manifest, ja que ha quedat exposat amb relació al fet que la informació sol·licitada ja obrava en poder dels sol·licitants. Es pot entendre, fins i tot, que el fet de sol·licitar aquesta informació de la qual ja disposen, però mitjançant un format diferent, amb informació reelaborada a mesura de la seua petició, pot resultar, fins i tot, abusiva.

Per tot el que s’exposa, concloem que la informació sol·licitada ja es troba en poder del reclamant i el que sol·licita és la reelaboració d’una informació que perfectament pot gestionar el sol·licitant, i que aquesta administració manca dels instruments per a una reelaboració segons la petició cursada.

Tercer. Efectuada la deliberació de l’assumpte en la sessió del dia de la data d’aquest consell, absentant-se la vocal Sofia García Solís durant la discussió i estudi de l’expedient i abstenint-se de participar en la resolució que s’hi adopte per possibles interessos en conflicte, s’adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", sent l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal. Per la seua part, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que "el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern".

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i mancant previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa pertoca la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs —el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló— està subjecta a les exigències de l'esmentada Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents".

Quart. Pel que fa al reclamant, es reconeix el dret [REDACTED], delegat sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CTCV respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent a més que "el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana." Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/19 (exp. 132/2018). I més recentment en Res. 106/2021, Res. 156/2021, Res. 163/2021, Res. 188/2021, Res. 243/2021, Res. 244/2021

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló (relació de comissions de servei concedides des de l'1 de gener de 2020 fins a l'actualitat, separades per categories professionals i distingint al personal funcionari del laboral) constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Sisé. Arribats a aquest punt, és necessari analitzar si l'accés a la informació pública sol·licitada es veu afectat per algun dels límits previstos en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013 o causa d'inadmissió de l'article 18, al·legant el Consorci, no sols que el reclamant o els reclamants ja disposen de la informació sol·licitada, sinó que la divulgació d'aquesta, tal com la sol·licita el reclamant (separades per categories professionals i distingint al personal funcionari del laboral), requeriria "un treball de reelaboració amb mitjans instrumentals i personals dels quals en l'actualitat no es disposa" i que els programes de gestió

de nòmines i gestió de personal amb els quals compta el Consorci no permeten una classificació o dissociació de les dades “a la carta” dels qui formulen la petició.

Manifesta el Consorci que el reclamant ja disposa de la informació sol·licitada, puix que ja es va procedir a donar trasllat de la informació en matèria de personal als representants sindicals i dels treballadors, en compliment del que es disposa en l'article 40 del text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i en l'article 64 de l'Estatut dels treballadors que reconeixen el dret dels òrgans de representació dels empleats a rebre informació sobre la política de personal, l'establiment de noves relacions professionals (contractes o nomenaments provisionals) en la mesura que aquests afecten persones treballadores de la plantilla, i que a més es va fer amb l'objectiu, puix que respecta a les competències del Comitè d'Empresa, d'ajustar-se al que es disposa en l'apartat 6 de l'article 64 de l'Estatut dels treballadors, facilitant la informació “...d'una manera i amb un contingut apropiats, que permeten als representants de les persones treballadores procedir al seu examen adequat i preparar, si és el cas, la consulta i l'informe.”

Per tant, i tractant-se d'un delegat sindical, considera el Consorci que P. C. pot accedir a la informació sol·licitada, ja que al seu sindicat se li va donar trasllat de les resolucions de comissions de serveis de 2020 a 2021.

Dit això, considerem convenient destacar, com ja hem avançat, que l'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, reconeix el dret d'accés a la informació pública a qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. I en els mateixos termes es pronuncia l'article 12 de la Llei 19/2013, estatal de transparència.

Per tant, qualsevol persona pot sol·licitar informació que es trobe en poder de l'Administració i que haja sigut adquirida en l'exercici de les seues funcions, del que es dedueix que, independentment que el Consorci haja donat compliment al que es disposa en l'EBEP i en l'ET amb relació a la comunicació als òrgans de representació de les persones treballadores de tota la informació en matèria de personal que puga afectar-los, el reclamant té dret, com a ciutadà, a sol·licitar la informació pública que considere; dret que, a més, es veu reforçat per la seua condició de delegat sindical.

Per tot això, en principi, s'ha de reconèixer el seu dret d'accés a la informació sol·licitada (relació de comissions de servei concedides des de l'1 de gener de 2020 fins a l'actualitat, s'ha d'entendre fins a la data de la sol·licitud d'informació (22 de setembre de 2021).

Seté. Ara bé, i amb això passem ja a examinar el segon punt de l'escrit d'al·legacions, en el qual el Consorci considera que el que s'està sol·licitant és l'elaboració d'un informe a mesura, i que els programes amb els quals compta el Consorci no permeten una classificació o dissociació de les dades “a la carta” dels qui formulen la petició (separades per categories professionals i distingint al personal funcionari del laboral). Entén el Consorci que amb aquesta petició se'ls està exigint efectuar un tractament de les dades i una reelaboració de la informació a gust dels interessos del peticionari, per a major comoditat de l'exercici de la seua funció, i que no pot realitzar amb mitjans instrumentals i personals dels quals actualment disposa.

Amb relació a la causa d'inadmissió prevista en l'article 18.1.c de la Llei 19/2013, que la divulgació de la informació comporte una acció prèvia de reelaboració, aquest Consell ha mantingut, en resolucions anteriors, que la informació ha de facilitar-se al reclamant, en tot cas, tal com en dispose l'Administració, sense que haja de reelaborar-se a propòsit de la petició que es formula.

Ara bé, el Consell interpreta que “aquesta es donarà quan “haja de: a) elaborar-se expressament per a donar una resposta, fent ús de diverses fonts d'informació; o b) Quan aquest organisme o entitat manque dels mitjans tècnics que siguen necessaris per a extraure i explotar la informació concreta que se sol·licita, resultant impossible proporcionar la informació sol·licitada” (CI 007/2015 del CTBG), i “en cap cas s'entendrà per reelaboració un tractament informàtic habitual o corrent” (art. 47 Decret 105/2017). *Per tant, fins i tot concorrent aquesta causa d'inadmissió, si el subjecte obligat disposa de les dades, encara que no exactament de la forma en la qual se sol·liciten, l'Administració haurà de facilitar-li-les al reclamant tal com les tinga, sense que siga necessari elaborar cap informe, havent d'acreditar, en tot cas, el subjecte obligat de manera suficient la necessitat de fer una tasca de reelaboració.* El Consell considera que l'obligació d'informació a partir de continguts o documents òbviament no implica l'obligació de reelaboració d'una resposta ni, per tant, de l'elaboració d'un informe exhaustiu per a

contestar al que s'ha sol·licitat i, per tant, no sembla que requerisca cap reelaboració informar amb una certa precisió del que s'ha sol·licitat (Resolució 242/2021).

Dit això, si considerem que la relació de comissions de servei 2020- 2021 és la facilitada pel Consorci en l'escrit d'al·legacions, i que consta d'un total de 7, no sembla que requerisca una tasca complexa informar el reclamant sobre la categoria professional de cadascuna d'aquestes i si es tracta de personal funcionari o laboral. És més, possiblement pot generar-se mitjançant un tractament informàtic senzill. Per tant, i tenint en compte a més el dret reforçat que assisteix el sol·licitant de la informació com a delegat sindical, el procedent serà estimar la reclamació i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada facilitant al reclamant la relació de comissions de servei concedides des de l'1 de gener de 2020 fins al 22 de setembre de 2021, separades per categories professionals i distingint el personal funcionari del laboral, sense que siga necessari elaborar un exhaustiu informe per a donar contestació al sol·licitat.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació formulada per [REDACTED] el dia 25 d'octubre de 2021 contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada, de conformitat amb el que es disposa en els fonaments jurídics cinqué i sisé de la present resolució.

Segon. Instar l'administració esmentada a lliurar al reclamant la informació sol·licitada en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la notificació d'aquesta resolució.

Tercer. Instar el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per al compliment de la present resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho