

Expedient núm. 373/2021

Resolució núm. 131/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofía García Solís

A València, 17 de maig de 2022

VISTA la reclamació núm. **373/2021**, presentada per [REDACTED] el dia 30 de desembre de 2021 (Reg. Ent. Núm. GVRTE/2021/3310093) contra l'Ajuntament de Santa Pola, i sent ponent el vocal del Consell Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, el 30 de desembre de 2021, [REDACTED] presenta per via telemàtica una reclamació, amb número de registre GVRTE/2021/3310093, dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta manifesta com a motiu de la seua reclamació que, amb data 8 de novembre de 2021, va sol·licitar a l'Ajuntament de Santa Pola “l'accés, per mitjans electrònics, als expedients de lliurament d'uniformitat, equipament de protecció i/o corresponents credencials, no només als policies locals sinó a qualsevol altra mena de col·lectiu d'empleats públics que, en l'àmbit de l'Ajuntament de Santa Pola, haja de portar bé uniformitat, bé material de protecció, referit als últims 4 anys”, i que, en cas que en aquests expedients no s'haguera donat audiència amb caràcter previ al lliurament de la uniformitat a representants sindicals i/o tercers alienes a l'Ajuntament de Santa Pola, se sol·licita que s'indique expressament aquesta circumstància, sense haver obtingut resposta.

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell, es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Santa Pola, instant-lo, mitjançant escrit de data 3 de gener de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. L'Ajuntament de Santa Pola va accedir a aquesta notificació el dia 4 de gener de 2022.

En resposta a aquest requeriment, l'Ajuntament de Santa Pola, mitjançant escrit de data 26 de gener de 2022, i sobre la base dels informes emesos pel cap de Negociat de Contractació i Patrimoni de data 12/01/2022 i del tècnic de serveis jurídics del dia 24/01/2022, tots dos del mateix Ajuntament, formula les al·legacions següents:

“PRIMER: Mitjançant acord de Junta de Govern Local, de data 26/10/2018, es va adjudicar a SATARA Seguretat SL, amb CIF B98001282, el contracte de “subministrament d'uniformitat per al personal de la Policia Local de l'Ajuntament de Santa Pola”.

Que, d'haver-se produït altres subministraments d'uniformitat, equipament de protecció i/o corresponents credencials d'empleats públics d'aquest Ajuntament en els últims 4 anys, haurien d'haver-se formalitzat a través de contractes menors.

Que la tramitació d'aquest tipus de contractes es troba descentralitzada en les corresponents àrees de despesa des de l'exercici 2020 (inclusivament).

SEGON: Tant els contractes majors com els menors són objecte de publicació en el Perfil del Contractant d'aquest Ajuntament, allotjat en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, accessible al públic a través de la web <https://contrataciondelestado.es>, o a través de la Seu Electrònica de l'Ajuntament de Santa Pola.

Que la informació tant de contractes majors com de contractes menors publicada en aquest Perfil es troba actualitzada amb els contractes adjudicats fins al 31/12/2021.

Que el control del lliurament dels subministraments objecte dels diferents contractes recau sobre la figura del responsable del contracte, per la qual cosa des del Negociat de Contractació no es pot verificar aquest fet.

TERCER: La informació que sol·licita el Sr. [REDACTED] en el seu escrit amb número de registre 2021-E-RE-11093, en relació als expedients de lliurament d'uniformitat, equipament de protecció i el credencials, tant als integrants del cos de Policia Local com a la resta d'empleats públics d'aquest Ajuntament, té un gran nivell de dispersió, un elevat volum i requereix una complexa labor de cerca i recopilació.

QUART: Que escau inadmetre la seua sol·licitud sobre la base dels apartats c) i e) de l'article 18.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per ser informació per a la divulgació de la qual és necessària una acció prèvia de reelaboració (per trobar-se en diversos expedients i ser necessària una complexa tasca per a facilitar-la), i també ser manifestament repetitives o tindre caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència de la llei. Per si no fos prou, el Decret 105/2017, de 28 de juny, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la informació Pública i Bon Govern, en el seu article 47.1 en la seua apartat b) estableix que: "S'inadmetran les sol·licituds relatives a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció de reelaboració prèvia a l'atorgament de la informació sol·licitada. S'entendrà que és necessària aquesta activitat de reelaboració [...] b) Quan s'haja de fer una tasca complexa o exhaustiva per a facilitar la informació sol·licitada".

CINQUÉ: Que, respecte al que es disposa en la lletra c) de l'article 18.1 de la Llei 19/2013, és criteri d'aquell Consell entendre com a reelaboració els supòsits en els quals la informació obre en poder de l'Administració en un determinat format i l'interessat sol·licite l'accés en format diferent, així com també aprecia la concurrència d'una acció de reelaboració quan la informació sol·licitada es troba en diferents fonts, i a causa de la seua dispersió resulta necessària l'elaboració de nous documents diferents dels ja existents, o mitjançant tractament diferent a la mera agregació d'aquests, així com quan siga necessària una cerca manual en relació a documents arxivats en diferents expedients (recopilació de justificants en paper de lliuraments de material).

SISÉ: Que, respecte al que es disposa en la lletra e) de l'article 18.1 de la Llei 19/2013, és criteri d'aquell Consell respecte a la concurrència del caràcter abusiu de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, que s'aprecia aquesta quan es tracta d'una sol·licitud que, si fora atesa, requeriria un tractament que obligue a paralitzar la resta de la gestió dels subjectes obligats a facilitar la informació, o impediria l'atenció justa i equitativa del seu treball i el servei públic que tenen encomanat."

Tercer. - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data de este Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – Conforme al que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal. Per part seua, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència, regulat en aquesta Llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern”.

Segon. - De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el *Règim transitori dels procediments*, i mancant previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa escau la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Santa Pola– es troba sens dubte subjecte a les exigències de la citada Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. - En tercer lloc, i atés que l'art. 11 de la Llei 2/2015 estableix, així mateix, que *“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”*

Cal concloure que el reclamant es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'Ajuntament de Santa Pola en la resposta a la seua sol·licitud.

Quinto. - Finalment, sembla adequat l'encaix de la petició cursada pel reclamant amb les previsions de la Llei: la informació sol·licitada i reflectida en l'antecedent primer de la present resolució constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual *s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia l'article 4.1 de la Llei 2/2015 valenciana.

Sisé. - En el cas present, i com s'ha exposat en els antecedents, es va sol·licitar a l'Ajuntament, d'una part, els expedients de lliurament d'uniformitat, equipament de protecció i/o corresponents credencials, no només als policies locals sinó a qualsevol altra mena de col·lectiu d'empleats públics que, en l'àmbit de l'Ajuntament de Santa Pola, haja de portar bé uniformitat, bé material de protecció, referit als últims 4 anys.

L'ajuntament en les seues al·legacions assenyala que en data 26/10/2018, es va adjudicar a SATARA Seguretat SL, amb CIF B98001282, el contracte de “subministrament d'uniformitat per al personal de la Policia Local de l'Ajuntament de Santa Pola”. Que la informació sobre altres possibles contractes sobre el tema requerit serà si escau a través de contractes menors que, si existeixen, estarien en la plataforma de contractació. Les al·legacions de l'ajuntament eren, a més que, respecte del lliurament d'uniformitat, equipament de protecció i les credencials té un gran nivell de dispersió, un elevat volum i requereix una complexa labor de cerca i recopilació.

Doncs bé, com a punt de partida, cal assenyalar que no s'ha sol·licitat en concret i directament informació dels contractes existents, sinó, de manera indirecta, informació o documentació sobre l'execució dels contractes que hi haguera hagut, i en particular, la informació que puga haver-hi sobre el lliurament de la uniformitat i equips resultants de tals contractes. Així doncs, no només es tractaria si és el cas de facilitar la informació de l'únic contracte al qual es fa referència. Ni tan sols bastaria amb facilitar informació de quins contractes menors sobre equipament i uniformitat s'han donat.

Aquest Consell considera que els contractes menors o no menors d'uniformitat relatius a la Policia estan prou delimitats per l'àrea o servei del responsable d'aquests contractes (responsables de l'àmbit d'aquell contracte), a més estan delimitats en el període indicat. Pot partir-se de la base que no ha de ser un nombre de contractes elevat, ni han de generar una quantitat d'informació excessiva o difícil de manejar. La informació s'ha sol·licitat a l'ajuntament, per això en principi no va vinculada de manera excloent al servei de contractació, sinó que és l'ajuntament qui ha de facilitar-la, l'àrea o servei responsable de contractació que, en principi, serà de qui depenga la Policia Local. No pot remetre's al sol·licitant a la informació genèrica sobre contractes menors que puga haver-hi en plataformes, sinó que se li ha de facilitar la informació sol·licitada en relació amb els policies locals. Una vegada localitzats tals contractes relatius a la uniformitat, caldrà veure si entre la documentació de l'execució del contracte consta o no informació relativa a “els expedients de lliurament” d'uniformitat, equipament de protecció i/o corresponents credencials.

Cal recordar que, així mateix, se sol·licita que s'indique expressament si no s'haguera donat audiència amb caràcter previ al lliurament de la uniformitat a representants sindicals i/o tercers alienes a l'Ajuntament de Santa Pola. Doncs bé, referent a això, haurà de facilitar-se la documentació o informació existent que reflectisca si s'ha donat audiència amb caràcter previ al lliurament de la uniformitat a representants sindicals i/o tercers alienes a l'Ajuntament de Santa Pola. Per al cas que aquesta informació puga substanciar-se en una resposta de sí o no que no exigisca un particular estudi o anàlisi, es facilitarà la resposta.

Per al cas que no existisca la informació sol·licitada haurà d'afirmar-se expressament aquesta circumstància. S'ha sol·licitat la informació per mitjans electrònics i així ha de facilitar-se aquesta sempre que conste en aquest suport.

Respecte de l'equipament de la Policia, no escau considerar les dues causes d'inadmissió al·legades per l'ajuntament. D'una part, reelaboració de l'article 18.1 i de l'article 47.1 en la seua apartat b) Decret 105/2017, de 28 de juny, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015. Així mateix s'assenyala que concorre la causa d'inadmissió de la lletra e) de l'article 18.1 de la Llei 19/2013, això és, la concurrència del caràcter abusiu de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, que s'aprecia en aquesta quan es tracta d'una sol·licitud que, si fora atesa, requeriria un tractament que obligue a paralitzar la resta de la gestió dels subjectes obligats a facilitar la informació i impediria l'atenció justa i equitativa del seu treball i el servei públic que tenen encomanat.” En termes de l'article 49. 2n: “S'entén que una sol·licitud té un caràcter abusiu [...] o existeix desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la.”

Respecte de la informació relativa a l'àmbit policial concret, segons s'ha avançat, no es considera que puga donar-se la dispersió o excés de gestió de la informació al·legats.

Seté. No escau estimar la sol·licitud en relació amb la informació relativa al lliurament d'uniformitat o equipament d'una altra mena de col·lectiu d'empleats públics que, en l'àmbit de l'Ajuntament de Santa Pola, haja de portar bé uniformitat, bé material de protecció, referit als últims 4 anys. A diferència del cas concret de la Policia Local, sí que pot donar-se una dispersió d'informació que implique una elevada càrrega administrativa. I aquesta càrrega administrativa de localitzar la informació ha de posar-se en relació i ponderar-se per a analitzar la seua possible irraonabilitat o desproporció en relació amb la finalitat de la transparència de la llei, això és, amb les finalitats per les quals es pretén la informació pel subjecte (si es coneixen) i per la seua relació amb motius d'interés públic.

En les sol·licituds que impliquen una elevada càrrega administrativa és exigible al ciutadà un intens rigor i diligència en la delimitació de la informació sol·licitada. I al mateix temps ha d'afirmar-se que, malgrat que la llei no oblige a motivar la sol·licitud, la falta d'una concreta motivació que reflectisca l'interés públic que pot concórrer dificulta en casos com el present. I és que el clar esforç administratiu que cal realitzar per a localitzar i facilitar la informació, no sembla quedar justificat amb les finalitats preteses amb l'accés a la informació. És per això que escau sobre aquest tema declarar la causa d'inadmissió.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. – Estimar parcialment la reclamació núm. 373/2021, presentada per [REDACTED] el dia 30 de desembre de 2021 (Reg. Entr. Núm. GVRTE/2021/3310093) contra l'Ajuntament de Santa Pola, reconeixent el dret d'accés per mitjans electrònics, si la informació ja està disponible per aquests mitjans, als expedients de lliurament d'uniformitat, equipament de protecció i/o corresponents credencials dels policies locals, així mateix, que es facilite si n'hi ha informació sobre si, si és el cas, es va donar audiència amb caràcter previ al lliurament de la uniformitat a representants sindicals i/o tercers alienes a l'Ajuntament de Santa Pola, que en el cas que la informació no existisca, s'informe expressament sobre el particular, en els termes exposats en el FJ 6é d'aquesta resolució, desestimant la sol·licitud en tota la resta.

Segon. – Instar l'Ajuntament de Santa Pola perquè en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució facilite a l'interessat aquesta documentació i pose en coneixement d'aquest Consell les actuacions dutes a terme per al seu compliment.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho