

Expedient núm. 7/2022
Resolució núm. 132/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho
Vocals:
Emilia Bolinches Ribera
Lorenzo Cotino Hueso
Carlos Flores Juberías
Sofía García Solís

València, 17 de maig de 2022

VISTA la reclamació núm. 7/2022, presentada per [REDACTED], el dia 10 de gener de 2022 (reg. entr. núm. GVRTE/2022/47795) contra el Consorci Provincial de Bombers de Castelló, i sent ponent la vocal del Consell Sofia García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 10 de gener de [REDACTED], en qualitat de coordinador provincial d'Administració Local de la Central Sindical Independent i de Funcionaris (CSIF), presenta una reclamació davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana (reg. entr. núm. GVRTE/2022/47795). En aquesta manifestava com a motiu de la seua reclamació la falta de resposta del Consorci Provincial de Bombers de Castelló a una sol·licitud d'informació de 30 d'agost de 2021, reiterada el dia 13 de setembre de 2021, "en relació amb diverses situacions administratives d'empleats del Consorci Provincial de Bombers de Castelló, i entre les quals concretament una referida al reconeixement d'incompatibilitats per a l'exercici d'activitats privades".

Concretament sol·licitava el següent:

Que es facilite a la Central Sindical Independent i de funcionaris (CSIF) una relació del personal del Consorci Provincial de Bombers de Castelló que:

- “1r. Té reconeguda la compatibilitat per a l'exercici d'activitats privades, així com la data des de la qual la té concedida.
- 2n. Gaudeix de reduccions de jornada, motius en què es fonamenta la concessió i data des de la qual la té concedida.
- 3r. Té concedit algun tipus d'excedència, amb especificació del tipus, i data des de la qual li va ser concedida.
- 4t. Té concedida comissió de serveis, concretant el lloc de treball d'origen i el de destinació, així com la data en què li va ser autoritzada.
- 5é. Ocupa llocs de treball diferents del seu per millora d'ocupació o per qualsevol altra circumstància, on conste la data en què es va produir aquesta mobilitat.”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència al Consorci de Bombers de Castelló, i va instar-lo, mitjançant un escrit de data 17 de gener de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte

que poguera resultar rellevant, escrit que va rebre el consorci el mateix dia 17 de gener, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En contestació a aquest escrit, el Consorci Provincial de Bombers de Castelló va remetre a aquest Consell un escrit d'al·legacions el 3 de febrer de 2022, en què manifestava que “la informació sol·licitada està sotmesa als impediments dels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i afecta dades de caràcter personal dels funcionaris d'aquest consorci”.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme a l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Per la seua part, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern”.

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i sense previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa és procedent resoldre-la conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs —el Consorci Hospitalari Provincial de Bombers Castelló— està subjecta a les exigències de l'esmentada Llei 2/2015 de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

Quart. Pel que fa a la reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

A més, és doctrina acreditada per part d'aquest Consell i altres autoritats de transparència que el dret general d'accés a la informació pública que la llei atribueix als ciutadans en general es veu reforçat pel caràcter de representant sindical del sol·licitant de la informació, mantenint aquest CTCV la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical (“el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de Transparència contempla per a qualsevol ciutadà o ciutadana es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”).

Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Resolució 31/2017 (expedient 100/2016); Resolució 29/2019 (expedient 132/2018); Resolució 73/2020 (expedient 186/2019); Resolució 100/2020 (expedient 39/2020); Resolució 138/2020 (expedient 26/2020), en les quals les sol·licituds dels representants sindicals han sigut tractades com a sol·licituds d'informació qualificades per donar-se en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i trobar-se emparades per l'article 10.3 de la Llei orgànica 11/1985, de llibertat sindical, l'article 40 de l'EBEP i l'article 28.1 de la CE.

Paral·lelament, ens trobem davant d'un règim jurídic específic i privilegiat de l'accés a la informació, que, tanmateix, no implica que no s'aplique a aquest cas suplementàriament (disposició addicional primera de la Llei 19/2013) la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació previst en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei valenciana 2/2015. La disposició addicional primera de la Llei 19/2013 –que especifica que “es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació”– articula el règim jurídic aplicable quan l'accés a la informació sol·licitada està emparat tant per drets fonamentals com pel règim legal de transparència. Així, es considera que la protecció constitucional i el desplegament legal del dret fonamental és una regulació especial que no exclou l'aplicació supletòria de la normativa de transparència (expedient número 26/2020, Resolució número 138/2020).

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada, relativa a diverses situacions administratives de personal del Consorci Provincial de Bombers de Castelló, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual es consideren informació pública els continguts o documents, independentment del format o suport, que figuren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions, i amb el que es preveu en l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Es tracta, per tant, d'“informació pública”, i a més s'emmarca dins de les relacions laborals mantingudes entre els representants dels treballadors i els responsables de l'organisme, i troba el seu lloc en el règim que constitueixen tant l'Estatut dels treballadors (art. 62 i 64) i la Llei orgànica de llibertat sindical (art. 10), en relació amb el personal laboral, com l'Estatut bàsic de l'empleat públic (art. 40), en relació amb el personal funcionari i estatutari. Aquest dret a rebre informació per part dels delegats sindicals té una connexió directa amb el dret dels treballadors a rebre informació remesa pel seu sindicat i, en conseqüència, l'empresari o l'Administració han d'abstindre's de qualsevol conducta que pugui impedir la normal recepció de la informació a fi de poder dur a terme el correcte desenvolupament de l'activitat sindical com a part fonamental de l'exercici del dret de llibertat sindical.

En el nostre ordenament jurídic hi ha una consolidada jurisprudència constitucional que, partint del dret de llibertat sindical consagrat en l'article 28.1 de la CE, considera que forma part d'aquest dret no sols l'organització, sinó també l'acció sindical, i dins dels mitjans d'acció sindical s'inclou el dret dels ens sindicals a obtenir informació d'interès per als treballadors relativa al conjunt del seu àmbit de representativitat i que resulta necessària per al correcte i eficaç desenvolupament de l'acció sindical, que en aquest cas és l'àmbit de la funció pública (STC 94/1995, de 19 de juny, F.4; i 168/1996, de 25 de novembre, F.6). A més, com sosté l'STS de 25 de gener de 2018, rec. 30/2017, “... estant en joc la llibertat sindical, les normes han d'interpretar-se en el sentit més favorable possible per al reconeixement d'aquest dret constitucional”.

Seté. Pel que s'ha dit, resulta palmari que al present cas no li resultarien aplicables els límits dels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013 que, de manera genèrica, invoca el Consorci en el tràmit d'al·legacions. Així, el TS en la seua Sentència del 15 d'octubre de 2020, rec. de cassació 3846/2019, a instàncies de l'Administració de l'Estat contra la Junta de Personal de l'AEAT a València, en el qual es demanava informació nominal sobre l'RPT, va declarar que: “només són acceptables les limitacions que resulten justificades i proporcionades, així ho disposa l'article 14.2 de la Llei 19/2013”: “[...] 2. L'aplicació dels

límits serà justificada i proporcionada al seu objecte i finalitat de protecció i atendrà les circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifique l'accés".

Per tant, la possibilitat de limitar el dret d'accés a la informació no constitueix una potestat discrecional de l'Administració i només resulta possible quan concórrega un dels supòsits legalment establert, que aparega degudament acreditat per qui l'invoca i resulte proporcionat i limitat pel seu objecte i finalitat"; a més, s'hi ha d'afegir, en relació amb l'article 19.3 de la Llei de transparència, que, pel fet de tractar-se de dades professionals, no és necessari donar tràmit d'audiència a tercers, amb l'única imposició legal del deure de sigil professional. Així, considerant que ens trobem davant d'informació perfectament enquadrible dins de les matèries pròpies de l'acció sindical en el marc de les relacions laborals, pel fet de tractar-se d'informació relativa a la política de personal, i concorrent el dret reforçat d'accés esmentat en el fonament anterior, i no resultant d'aplicació cap límit a l'exercici del dret d'accés ni causa d'inadmissió que ho impedisca conforme al que es preveu en la Llei 19/2013, aquest Consell només pot estimar la reclamació i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada pel reclamant.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada el 10 de gener de 2022 per [REDACTED], en qualitat de coordinador provincial d'Administració local de la Central Sindical Independent i de Funcionaris (CSIF), i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, de conformitat amb els fonaments jurídics 6é i 7é.

Segon. Instar el Consorci Provincial de Bombers de Castelló perquè en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució facilite a l'interessat aquesta documentació i informe el Consell de les actuacions dutes a terme per al seu compliment.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho