

Expedient núm. 15/2022
Resolució núm. 144/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 27 de maig de 2022

VISTA la reclamació número **15/2022**, formulada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de València, presentada el dia 17 de gener de 2022 (Registre d'Entrada núm. GVRTE/2022/116968), i com a ponent la vocal del Consell Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. El 17 de gener de 2022, el Sr. [REDACTED], regidor del Grup Municipal Popular a l'Ajuntament de València, va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2022/116968, una reclamació dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana. En aquesta reclamava contra la Resolució GO-12, de 3 de gener de 2022, de l'Ajuntament de València, per la qual es resol ajornar l'accés de Sr. [REDACTED] a l'expedient administratiu número 02901-2021-3905.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de València, i li demanava, mitjançant l'escrit de data de 18 de gener de 2022, que en un termini de quinze dies formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant.

L'Ajuntament de València va accedir a aquesta notificació el dia 19 de gener. En resposta a aquesta, va remetre a aquest consell un escrit d'al·legacions el 17 de febrer de 2022, en el qual, entre altres coses, s'informava del següent:

“Amb data 19.01.2022, el Servei de Comerç i Proveïment, en compliment de la Resolució GO-12, de 3 de gener, després d'haver presentat aquesta administració al·legacions a l'informe provisional d'investigació de data 27 de desembre de 2021, del director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraus i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, en relació amb el contracte de servei d'estand a la plaça de l'Ajuntament per a la promoció de la “Campanya Bonic/a Fest 2019” (lot 3), es va remetre al correu electrònic de D.C.L.M.G., regidor del Grup Municipal Popular a l'Ajuntament de València, l'enllaç d'accés a l'expedient d'aquest Servei de Comerç i Proveïment amb número E-02901-2021-3905 a través de la PIAE, que va estar vigent fins al 28 de gener de 2022.”

L'Ajuntament de València conclouïa el seu escrit d'al·legacions sol·licitant que, en consideració a aquestes, s'adoptara una resolució per la qual es declare la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, ja que s'ha facilitat la informació sol·licitada.

Tercer. Amb data 17 de febrer de 2022, la Comissió Executiva del Consell va remetre al reclamant una notificació telemàtica, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament de València, on sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia

sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no s'havien satisfet les seues pretensions, i en aquest cas ho havia de comunicar al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació. A aquest efecte, li concedia a un termini de deu dies i assenyalava que si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que s'havia satisfet el seu dret d'accés.

Havent accedit el reclamant a la notificació telemàtica el 19 de febrer de 2022, tal com consta en el corresponent justificant telemàtic, i transcorregut àmpliament el termini assenyalat, no s'ha formulat cap objecció per part seua.

Finalment, i prèviament a la instrucció del cas, aquest consell va debatre la qüestió plantejada en la seua reunió del dia de la data, i va acordar-hi els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal. D'altra banda, la disposició transitòria primera de la Llei 1/2022 estableix que "el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern".

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i a falta de previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa és procedent la seua resolució d'acord amb el que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de València– està, sens dubte, subjecta a les exigències de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atès que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Però, a més, en el cas que ens ocupa, el reclamant és regidor de l'Ajuntament de València, per la qual cosa hi concorre el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, així com l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/86, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals que estableixen com s'ha d'exercir aqueix dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució.

Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, que en l'article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentre que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix que l'accés a la

informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés, és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, mentre la regulació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació, així com la via de reclamació davant aquest consell, cosa que no abasta la Llei 8/2010, de règim local, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la Sentència del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no sols no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aqueixes lleis sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així doncs, és criteri d'aquest consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència.

Aquest criteri interpretatiu és el que manté aquest consell en relació amb el dret d'accés dels regidors a la informació pública, i en particular, entre altres resolucions, en la Res. 6/2017, exp. 15/2016; Res. 26, exp. 72/2016; Res. 81/2017, exp. 7/2017; Res. 30/2018, exp. 55/2017; Res. 147/2018, exp. 149/2017; Res. 6/2019, exp. 55/2018; Res. 12/2020, exp. 117/2019; Res. 74/2020, exp. 170/2019 i la més recent Res. 125/2020, exp. 62/2020.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Sisé. Així doncs, només resta determinar si la resposta proporcionada al reclamant va ser la correcta en el fons i en la forma. Pel que fa al fons, aquest consell no té indicis que no haja sigut així: l'Ajuntament de València exposa en el seu escrit dirigit al Consell el 17 de febrer de 2022 que amb data 19 de gener de 2022, el Servei de Comerç i Proveïment va remetre al correu electrònic de D.C.L.M.G l'enllaç d'accés a la informació sol·licitada.

Havent sol·licitat el Consell al reclamant que comunicara si la seua petició d'accés havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no s'havien satisfet les seues pretensions, i transcorregut el termini assenyalat per a això, aquest no ha formulat cap objecció.

Quant a la forma, aquest consell constata que la resposta remesa per l'Administració requerida no va ser extemporània, atés que es va materialitzar dins del termini màxim d'un mes des de l'inici del procediment, previst en la norma de referència (l'article 17 de la Llei 2/2015).

Així doncs, ha de considerar-se que aquesta reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, només cal assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment i procedir d'acord amb el que prescriu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en aquests casos "la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que

concorrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”, i recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, el reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

RESOLUCIÓ

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

DECLARAR la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud d'informació ja entregada, ja que l'Ajuntament de València va estimar l'accés a la informació que es reclamava.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho