

**Expedient núm. 18/2022**  
**Resolució núm. 146/2022**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho  
Vocals:  
Sra. Emilia Bolinches Ribera  
Sr. Lorenzo Cotino Hueso  
Sr. Carlos Flores Juberías  
Sra. Sofía García Solís

València, 27 de maig de 2022

VISTA la reclamació núm. **18/2022**, presentada per la Sra. [REDACTED] el dia 18 de gener de 2022 (reg. entr. núm. GVRTE/2022/135567) contra la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport i sent-ne ponent la vocal del Consell Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, el 19 de novembre de 2021 la Sra. [REDACTED] mitjançant un escrit dirigit a la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica (GVRTE/2021/2897910) sol·licita:

*D'acord amb l'article 11 de la Llei 2/2005 [sic], de 2 d'abril, i l'article 42.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, tinc dret d'accés a la informació pública, en aquest cas relacionada amb la meua pròpia documentació generada durant l'anterior procés d'oposicions del cos de Secundària i FP realitzades en aquest any 2021 a què vaig concórrer. Per tant, vull sol·licitar la documentació justificativa de notes generada pel tribunal.*

*Reclame còpia dels fulls de qualificacions amb justificacions de nota de cada membre del tribunal VI de l'especialitat d'Estètica, tant de la part teòrica com de la pràctica, així com de la programació i la unitat didàctica.*

*Reclame còpia de les rúbriques de qualificacions emplenades per cada membre del tribunal tant de la part teòrica com de la pràctica, així com de la programació i la unitat didàctica.*

**Segon.** La Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, mitjançant un escrit de data 23 de novembre de 2021, comunica que la informació sol·licitada no es troba en el seu poder, i remet l'expedient a la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport per considerar que aquesta és la competent per raó de la matèria per a tramitar la sol·licitud d'accés a la informació pública.

**Tercer.** El 21 de desembre de 2021, la Direcció General de Personal Docent dicta una resolució en la qual s'inadmet la sol·licitud d'accés a la informació pública, manifestant *que la sol·licitud incorre en un dels supòsits d'inadmissió previst en el Decret 105/2017, de 28 de juliol, en particular en l'article 45, atés que:*

*a) La reclamant s'ha sotmés al procediment selectiu de la convocatòria de l'Ordre 22/2020, de 23 de novembre, de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual es convoca un procediment selectiu d'admissió en els cossos de professorat de Secundària (DOGV 26/11/20). Per tant, té la condició d'interessada en el procediment esmentat anteriorment.*

*b) En data 05/08/2021, la interessada ha interposat un recurs d'alçada contra els actes i les decisions del tribunal de la fase d'oposició davant la Direcció General de Personal Docent.*

*c) Que la convocatòria de concurs oposició ha donat lloc a un elevat nombre d'expedients a causa de la participació massiva i l'acumulació de recursos que han generat els participants. Aquests fitxers es registren pel tràmit Z, per data i número, i es resolen segons un ordre establert, d'acord amb els articles 112, 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions.*

**Quart.** El 18 de gener de 2022, la Sra. [REDACTED] presenta una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (reg. entr. núm. GVRTE/2022/135567) en què manifesta que: *s'obvia que en la meua sol·licitud no realitze una petició de lliurament de la resolució del recurs d'alçada, sinó de documentació que ja va elaborar de manera definitiva en el procés d'oposicions el tribunal (...), documentació tota ella elaborada de manera definitiva a l'hora de realitzar els exàmens, introduir les justificacions en l'aplicació en línia per al càlcul de mitjanes i la justificació i publicació de les notes, i tancament i lliurament del sobre del meu expedient amb totes les rúbriques emplenades per cada membre del tribunal per a elaborar cada nota de cada membre, al final del procés. No és documentació que tinga naturalesa de notes o esborranys, perquè tant les rúbriques com les justificacions corresponen a criteris concrets, amb la seua puntuació concreta, que gesten la nota real publicada. Les justificacions de la nota, a més, eren d'obligada introducció formal per als membres del tribunal en introduir les notes definitives en l'aplicació de Conselleria per a l'enviament i publicació de notes. Tampoc requereix reelaboració. Per tant, no serien aplicables els supòsits d'inadmissió de l'article 18 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ni dels articles 46 o 47 del Decret 105, de 28 de juliol. Tinguem en compte per a això que no és tampoc documentació amb caràcter d'esborrany, auxiliar o preparatòria de l'activitat de l'òrgan. No estic sol·licitant la documentació de resolució del recurs d'alçada, ni les noves justificacions, valoracions o documents que generen les autoritats competents per a la seua resolució, sinó aqueixa documentació ja elaborada i entregada en el sobre del meu expedient. Per tant, tampoc és documentació en curs d'elaboració que no compte encara amb tots els seus elements o aquests siguen provisionals, per la qual cosa tampoc es compleix aquest supòsit de l'anteriorment esmentat article 45.*

**Cinqué.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell, es concedeix tràmit d'audiència a la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport i se la insta, mitjançant un escrit de data 2 de febrer de 2022, perquè en un termini de quinze dies pugui formular les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions a què s'ha fet referència, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que pugui resultar rellevant, escrit que és rebut per la Conselleria el mateix dia 2 de febrer, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

La Conselleria d'Educació, Cultura i Esport remet a aquest Consell un escrit d'al·legacions el 14 de febrer de 2022, en el qual s'informa que:

*1. Consta en la Direcció General de Personal Docent que la reclamant té la condició d'interessada en el procediment selectiu de la convocatòria de l'Ordre 22/2020, de 23 de novembre, de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, d'admissió al cos de professors d'arts plàstiques i disseny per l'especialitat d'Estètica (DOGV 26/11/20).*

*2. Vistes les al·legacions presentades per la reclamant a la sol·licitud d'informació sobre:*

*a) "Còpia dels fulls de les qualificacions amb justificacions de nota de cada membre del tribunal VI de l'especialitat d'Estètica, tant de la part teòrica com de la pràctica, així com de la programació i de la unitat didàctica".*

*b) "Reclame, també, còpia de les rúbriques de qualificacions emplenades per cada membre del tribunal tant de la part teòrica com de la programació i la unitat didàctica".*

*S'hi adjunta la documentació sol·licitada de l'apartat a). (annex I).*

*3. No obstant això, pel que fa a proporcionar-li còpia de les rúbriques (documentació utilitzada pels tribunals per a objectivar les correccions), s'informa que aquesta Direcció General de Personal Docent no té establides rúbriques oficials, cada tribunal utilitza els criteris de correcció que són publicats en la pàgina web d'Educació, però no hi ha en l'expedient models oficials.*

**Sisé.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de hui d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que es disposa en el seu article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Per la seua part, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern”.

**Segon.** De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el *règim transitori dels procediments*, i a falta de previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa és procedent la seua resolució d'acord amb el que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.a), que fa referència de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

**Quart.** Quant a la reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu tant en la Llei estatal de transparència com en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que segons l'article 11 garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda.

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada, detallada en l'antecedent primer d'aquesta resolució, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En el mateix sentit es manifesta l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Considerant, a més, que la reclamant participa en aquestes proves selectives, de la qual cosa es desprén la seua condició d'interessada en el procediment, destacant així la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient article 53.1.a) Llei 39/2015, en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un *règim especialment privilegiat d'accés* quan un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. El 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant té la condició d'interessat: Resolució 81/2021, Resolució 95/2021, Resolució

181/2021, Resolució 187/2021, Resolució 257/2021. Especial rellevància té la condició d'interessat en els procediments selectius de personal, concursos, borses de treball i similars, i considera en aquest cas el Consell que “la condició d'interessat en el procés selectiu del sol·licitant no el priva del seu dret d'accés a la informació a l'empara de la Llei 19/2013, i que “els participants exclosos d'un procés selectiu o disconformes amb una determinada qualificació, en la mesura que tenen la condició d'interessats, poden accedir a l'expedient propi dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, per a d'aquesta manera poder exercir amb total garantia la defensa dels seus interessos” (Resolució 248/2021).

**Sisé.** Tampoc suposaria cap obstacle a l'accés a la informació sol·licitada el fet que l'interessat haja interposat un recurs d'alçada contra els actes i les decisions del tribunal de la fase d'oposició. Així, l'article 24.1r de l'LTBG disposa “Contra qualsevol resolució expressa o presumpta en matèria d'accés, podrà interposar-se una reclamació davant el Consell de Transparència i Bon Govern, amb caràcter potestatiu, prèviament a la seua impugnació en la via contenciosa administrativa”, i remarca l'article 23 que aquesta reclamació tindrà la consideració de substitutiva dels recursos administratius, de conformitat amb el que es disposa en l'article 112.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

En els mateixos termes es pronuncia la Llei de transparència valenciana 2/2015, de 2 d'abril, en fer referència al règim jurídic de les reclamacions contra les resolucions d'accés a la informació pública, atribuint la seua resolució al Consell, i en l'article 17, apartat 5é, de la qual, es disposa que “en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, les resolucions dictades posen fi a la via administrativa i són objecte de recurs davant la jurisdicció contenciosa administrativa. No obstant això, amb caràcter potestatiu, podrà interposar-se una reclamació en els termes previstos en l'article 24 d'aquesta llei”, i es destaca en aquest article no sols el seu caràcter potestatiu, prèviament a la seua impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa, sinó el seu caràcter substitutiu dels recursos administratius. En el mateix sentit, l'article 57 del Decret 105/2017, de desenvolupament de la Llei 2/2015.

Aplicant aquests criteris normatius al present supòsit, podem concloure que el sol·licitant afectat per una resolució expressa o presumpta sobre una sol·licitud de dret d'accés a la informació pública pot, o bé acudir directament a l'ordre contenciós administratiu, o bé formular reclamació davant el Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana, i no pot en aquest cas interposar recurs contenciós administratiu fins que siga resolta expressament la reclamació o s'haja produït la seua desestimació per silenci.

**Seté.** Si se centra ja l'atenció en el contingut de la sol·licitud i en la informació facilitada o no, cal fer les puntualitzacions següents:

El 14 de febrer de 2022 la Conselleria, juntament amb l'escrit d'al·legacions, remet a aquest Consell part de la documentació sol·licitada per la reclamant, la descrita en l'apartat a) de la seua sol·licitud -còpia dels fulls de les qualificacions amb justificacions de nota de cada membre del tribunal V1 de l'especialitat d'Estètica, tant de la part teòrica com de la pràctica, així com de la programació i de la unitat didàctica-), però no sabem si li l'ha feta arribar a ella, per la qual cosa en tot cas haurà de facilitar-la a la interessada, tal com ho ha fet davant aquest Consell, si no ho haguera fet ja.

I pel que fa a la informació sol·licitada en l'apartat b), còpia de les rúbriques (documentació utilitzada pels tribunals per a objectivar les correccions), informa que *aquesta Direcció General de Personal Docent no té establides rúbriques oficials, cada tribunal utilitza els criteris de correcció que són publicats en la pàgina web d'Educació, però no hi ha en l'expedient models oficials.* Doncs bé, sobre aquest tema ja s'ha pronunciat aquest Consell en anteriors resolucions (Resolució 295/2021 de l'exp. 205/2021, FJ 6é, i Resolució 10/2022 de l'exp. 259/2021, FJ 9é) en el sentit que aquests criteris d'avaluació han de ser facilitats al reclamant i en cas que no se'n dispose, per tractar-se d'informació que es troba en poder dels tribunals de selecció, la Conselleria haurà d'obtindre-la del tribunal corresponent, en compliment del que es disposa en l'article 50 del Decret 105/2017, de 28 de juliol del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència. Per al

cas que aquesta informació haja sigut publicada, haurà d'actuar d'acord amb el que estableix l'article 56 de la mateixa norma, amb indicació a la interessat de manera precisa de l'enllaç que porte directament a la informació sol·licitada i ja publicada, de manera que pugua acudir a aquesta ella de manera inequívoca, precisa i ràpida.

Així doncs, quant a l'accés als documents que es troben en un expedient que conformen un procés selectiu, els participants exclosos o disconformes amb una determinada qualificació, en la mesura que tenen la condició d'interessats, poden accedir a l'expedient propi i al dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, i per tant als resultats obtinguts en aquests, per a, d'aquesta manera, poder exercir amb total garantia la defensa dels seus interessos. Aquest Consell ja s'ha manifestat en diverses ocasions sobre aquest tema i ha reconegut el dret dels sol·licitants a accedir a la documentació que es troba en l'expedient (Resolució de l'exp. 62/2018, Resolució de l'exp. 96/2018, Resolució de l'exp. 160/2021, Resolució de l'exp. 249/2021).

## RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** Estimar la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED] en data 18 de gener de 2022 contra la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, i reconéixer el seu dret a obtindre còpia de la informació sol·licitada en els apartats a) i b) de la seua sol·licitud, corresponent al procés d'oposicions del cos de Secundària i FP de l'especialitat d'Estètica, convocada per l'Ordre 22/2020, de 23 de novembre, de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, de conformitat amb el que s'ha exposat en el FJ 7é d'aquesta resolució.

**Segon.** Instar la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport que en el termini d'un mes des de la recepció de la present resolució facilite a la interessada aquesta documentació i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a acomplir el que s'estableix en aquesta.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho