

Exp. núm. 20/2022

Resolució núm. 156/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 7 de juny de 2022

Reclamant: Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

VISTA la reclamació número **20/2022**, interposada per la Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià formulada contra la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i sent-ne ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, l'Associació Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià va presentar per via electrònica una reclamació contra la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern el 20 de gener de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/151160. En aquesta reclamava contra la falta de resposta de la Conselleria a una sol·licitud d'informació presentada el 18 de desembre de 2021, amb número de registre GVRTE/2021/3199192, en la qual es demanava informació sobre el nombre de beneficiaris que han rebut ajudes del Programa de desenvolupament rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020 (PDR-CV 1420), així com l'import rebut.

Segon. En data 20 de gener de 2022, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre per via telemàtica a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica un escrit, rebut per la Conselleria el dia 25 de gener, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació que considerara rellevant sobre la reclamació presentada, sense que fins a hui s'haja rebut en aquest Consell cap contestació.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria

d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Per la seua part, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern”.

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el *règim transitori dels procediments*, i a falta de previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa és procedent la seua resolució d'acord amb el que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.a), que fa referència de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. Quant al reclamant, se li reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. D'altra banda, en ser una associació representativa dels llauradors i ramaders gaudeix d'un interès reforçat.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada sobre *el nombre de destinataris per població que han sigut receptors de les ajudes del Programa de desenvolupament rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020 (PDR-CV 1420), així com l'import rebut*, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Sisé. Entrant en el fons de l'assumpte, veiem que el que realment vol el reclamant és conèixer la repercussió que el Programa de desenvolupament rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020 (PDR-CV 1420) ha tingut en les zones rurals valencianes, la seua distribució territorial, i per a això sol·licita el nombre de destinataris que han sigut receptors de les ajudes del Programa de desenvolupament rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020 (PDR-CV 1420), així com l'import rebut, però per població, en funció del domicili social o fiscal d'aquests.

Concretament, en el seu escrit de sol·licitud a la Conselleria, sota el títol d'assumpte: informació pública distribució territorial ajudes FEADER, demana que:

“...de cadascuna de les línies d'ajudes següents se'ls comuniquen, d'acord amb les respectives resolucions de concessió d'aquesta ajuda econòmica, **l'import i el nombre de beneficiaris per domicili social o fiscal (localitat)** de cadascun d'aquests beneficiaris.

Línies d'ajudes a **empreses privades** de les quals se sol·licita la informació:

- Ajudes a la instal·lació de joves llauradors.
- Suport per al desenvolupament local del LEADER.
- Ajudes a la millora en la transformació, comercialització i desenvolupament de productes agrícoles.

- Inversions en explotacions agràries.
- Inversions en comunitat de regants.
- Qualitat de productes agrícoles i alimentaris.
- Mesures de gestió forestal.
- Prestacions grupals de formació i adquisició de competències.
- Ajudes per a la cooperació dins de marc PDR CV.
- Ajudes per a la redacció/revisió de plans locals de prevenció d'incendis forestals.
- Ajudes per al control de vegetació natural mitjançant aprofitament ramader extensiu per a la prevenció d'incendis.
- Infraestructures hidràuliques.
- Ajudes a plans de reconversió i reestructuració col·lectius.

Línies d'ajudes a la **mateixa administració** de les quals se sol·licita la informació:

- Construcció de depòsit extinció d'incendis a Requena.
- Manteniment i nova obertura d'àrees tallafocs en ZAU Alt Palància (CST).
- Manteniment àrees tallafocs (no ZAU) en la zona nord a la província de València.
- Millora ambiental dels ecosistemes forestals en forests d'utilitat pública gestionades per la Generalitat Valenciana.
- Redacció de projectes d'ordenació de diverses forests d'utilitat pública de la demarcació forestal de Requena (3a demarcació).
- Inversions per a incrementar el valor mediambiental dels ecosistemes forestals 2016-2017.
- Inversions per a incrementar el valor mediambiental dels ecosistemes forestals 2017-2019.
- Prospeccions d'organismes de quarantena i prospecció de l'estat fitosanitari de les forests de la CV.
- Adaptació, manteniment i millora d'àrees tallafocs i pistes a Morella i Xert.
- Manteniment d'infraestructures de prevenció d'incendis forestals (viaris) a la província d'Alacant.
- Manteniment d'infraestructures de prevenció forestals (viàries) a la província de Castelló.
- Manteniment d'infraestructures de prevenció forestals (viàries) a la província de València.
- Condicionament i millora de la pista forestal de la Solana (vials) a Alcoi.
- Condicionament i millora d'accesos de l'Observatori Forestal Serra Martés (València).
- Manteniment d'àrees tallafocs (No ZAU) província de Castelló.
- Manteniment d'àrees tallafocs (no ZAU) sud de València.
- Manteniment d'àrees tallafocs ZAU serres d'Onil, de la Fontanella i de la Penya-roja, Alacant.
- Manteniment d'infraestructures PIF àrees tallafocs PN de les Gorges del Cabriol.
- Manteniment i millora d'accés als observatoris forestals de la demarcació forestal de Lliria.
- Manteniment i millora de vials forestals pla de PIF província de Castelló, fase I.
- Nova obertura i adaptació d'àrees tallafoc (No ZAU) a la demarcació de Sant Mateu, Castelló.
- Manteniment projecte pilot de silvicultura preventiva als Serrans, València.
- Manteniment i millora de pistes forestals demarcació forestal de Xàtiva.
- Manteniment i millora de pistes forestals pla de prevenció d'incendis Requena, fase I.
- Nova obertura, adaptació i manteniment d'àrees tallafoc (No ZAU) demarcació d'Alcoi, Alacant.
- Nova obertura i adaptació d'àrees tallafoc (No ZAU) demarcació d'Altea, Alacant.
- Nova obertura d'àrees tallafoc (no ZAU) demarcació de Crevillent i la serra de les Salines, Alacant.
- Nova obertura d'àrees tallafoc (no ZAU) demarcació de Polinyà de Xúquer, TM Alzira.
- Nova obertura d'àrees tallafoc (No ZAU) demarcació Polinyà de Xúquer, València.
- Manteniment i millora de vials forestals demarcació de Polinyà de Xúquer, fase I.
- Suport i execució i seguiment d'actuacions operació 8.3.1 PDR, fase I.

Com pot observar-se, se sol·licita multitud d'informació, corresponent al PDR-CV 1420 i que conté nombroses línies d'ajudes, suposem que cadascuna d'aquestes amb diferents convocatòries, per la qual cosa estem parlant de molta informació que, a més, es demana desglossada per localitat.

Doncs bé, pel que fa al nombre i l'import dels beneficiaris de les diferents línies d'ajudes que esmenta en la seua sol·licitud, entenem que es tracta d'informació pública que, si no està publicada, hauria d'estar-ho, d'acord amb el que es preveu en l'article 8.1.c) de la Llei 19/2013, estatal de transparència, que estableix que els subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació de la llei hauran de publicar, com a mínim, informació relativa a c) les subvencions i ajudes públiques concedides, amb indicació del seu import, objectiu o finalitat i beneficiaris. En el mateix sentit es pronuncia també l'article 9.1.e) de la Llei 2/2015, valenciana de transparència, que en matèria de publicitat activa continua vigent, segons estableix la disposició final tercera de la nova Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana. Per la seua part, l'article 14 del Decret 105/2017 disposa, en relació amb la informació relativa a subvencions i ajudes públiques, que: "1. Els subjectes obligats hauran de publicar les subvencions i les ajudes públiques concedides, amb indicació del seu import, objectiu o finalitat, les persones o entitats beneficiàries, la forma de concessió i el procediment de gestió i justificació de la subvenció. Aquesta informació, que s'haurà d'actualitzar almenys mensualment, s'obtindrà a través del sistema d'informació dependent de la Intervenció General de la Generalitat. Així mateix, es publicaran, en cas de concessió directa, els motius que l'hagen justificada.

2. La publicació de les subvencions a persones físiques estarà limitada pel que s'estableix en la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal i en la Llei 5/2016, de 6 de maig. Amb aquesta finalitat, anualment, en l'elaboració dels pressupostos es determinaran les línies de subvenció que hauran d'anonimitzar-se.

3. Els subjectes obligats publicaran el pla estratègic de subvencions al qual fa referència l'article 8.1 establert en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions. Així mateix, es publicarà informació estadística sobre l'import global i el percentatge en volum pressupostari de les subvencions concedides de manera directa i de les concedides després de la convocatòria pública prèvia".

Per tant, atès que es tracta d'una informació que ha d'estar publicada, i atès que se sol·licita **nombre i import dels beneficiaris**, en relació amb aqueixa concreta informació no sembla que resulte aplicable cap límit o causa d'inadmissió de les previstes en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, per la qual cosa de conformitat amb el que s'estableix en l'article 56.5 del Decret 105/2017, "si la informació ja ha sigut publicada, la resolució indicarà al sol·licitant com pot accedir-hi, proporcionant expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que fan referència al sol·licitat, i serà requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació". En conseqüència, és procedent reconèixer el dret d'accés a aquesta informació i la Conselleria haurà de facilitar al reclamant l'enllaç concret on es troba publicada la informació. En cas de no estar publicada, aquesta s'haurà de facilitar al sol·licitant.

Seté. Qüestió diferent es planteja amb la forma en què sol·licita que li siga facilitada la informació, és a dir, la pretén desglossada per **domicili social o fiscal (localitat) de cadascun dels beneficiaris**, i en aquest cas sí que podria entendre's que per a facilitar la informació amb aqueix grau de detall caldria dur a terme una acció prèvia de reelaboració, llevat que la Conselleria ja tinguera així la informació, i en aquest cas haurà de facilitar-li-la.

Així doncs, si la Conselleria disposa de la informació desglossada per domicili social o fiscal de cadascun dels beneficiaris de les ajudes a què s'ha fet referència en el PDR-CV 1420 distribuït territorialment per localitat, haurà de concedir l'accés al reclamant. En cas contrari, entenem que concorre la causa d'inadmissió prevista en l'article 18.1.c) de la Llei 19/2013, ja que seria necessari una acció prèvia de reelaboració per a divulgar la informació així desglossada, entenent, d'acord amb el que recull l'article 47 del Decret 105/2017, que es donen els supòsits previstos en aquest per a entendre que hi ha reelaboració i no es tracta d'un tractament informàtic habitual o corrent.

No obstant això, no volem deixar d'esmentar la deixadesa de la Conselleria en aquest assumpte, ja que no sols no contesta la sol·licitud d'informació quan és plantejada pel reclamant, sinó que tampoc es molesta a respondre al requeriment que aquest Consell li dirigeix i en què li concedeix tràmit d'al·legacions, per la qual cosa ni tan sols l'Administració en aquest cas planteja la concurrència de cap límit o causa d'inadmissió.

Huité. Finalment, cal recordar a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica l'obligació de resoldre les sol·licituds d'accés a la informació d'acord amb el que s'estableix en l'article 20 de la Llei 19/2013. *La resolució en la qual es concedisca o denegue l'accés haurà de notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que així ho hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre l'obligació de resoldre les sol·licituds d'accés a la informació en el termini d'un mes des de la presentació d'aquestes.* I que tal com el Consell ha assenyalat en anteriors ocasions el reconeixement tardà del dret i l'injustificat retard a resoldre les sol·licituds d'accés del reclamant genera com a conseqüència reclamacions innecessàries, així com el fet que el reclamant veja satisfet el seu dret fora del termini legalment establert.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada per la Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià formulada contra la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica el 20 de gener de 2022, i reconèixer el dret d'accés pel que fa a la informació sol·licitada descrita en l'antecedent primer, relativa al nombre i l'import dels beneficiaris de les línies d'ajudes del PCR-CV 2014-2020, facilitant l'enllaç mitjançant el qual s'accedeix a la informació, d'acord amb el que s'estableix en el FJ 6é d'aquesta resolució, i desestimar que es facilite desglossada per localitat (domicili social o fiscal), llevat que la Conselleria dispose de la informació amb aqueix grau de detall, segons el que s'ha exposat en el FJ 7é.

Segon. Instar la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica que en el termini de dos mesos des de la recepció d'aquesta resolució facilite a l'interessat aquesta documentació.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho