

Expedient núm. 40/2022
Resolució núm. 162/2022

CONSELL DE VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 7 de juny de 2022

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Massalavés

VISTA la reclamació número **40/2022**, interposada per [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Massalavés, i sent ponent la vocal del Consell Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, [REDACTED], va presentar davant l'Ajuntament de Massalavés les sol·licituds següents:

1. El 19 de gener de 2022, amb registre d'entrada núm. 72, sol·licitud demanant informació sobre totes les declaracions d'incompatibilitat i activitats, declaracions de béns, autoliquidacions d'impostos de renda, patrimoni i societats i retribucions de l'alcaldessa, tots els regidors electes i qualsevol altre membre o empleat de l'Ajuntament obligat a presentar aquestes declaracions durant el mandat 2019-2023, així com els documents pels quals el ple municipal havia aprovat els diferents models de declaracions d'activitats i béns durant el mandat 2019-2023, i fent extensible aquesta sol·licitud d'informació al període 2015-2019.
2. El 21 de gener de 2022, amb registre d'entrada núm. 89, sol·licitud demanant informació sobre els pressupostos, comptes anuals, informes d'auditoria de comptes i de fiscalització i el deute públic, i assenyalant que s'havia de publicar tot això des de l'any 2015 fins a l'actualitat.
3. El 21 de gener de 2022, amb registre d'entrada núm. 90, sol·licitud demanant informació sobre les subvencions i ajudes atorgades per l'Ajuntament des de l'any 2015 fins a l'actualitat indicant l'import, l'objectiu o finalitat d'aquestes i persones o entitats beneficiàries.
4. El 21 de gener de 2022, amb registre d'entrada núm. 91, escrit exposant que en la web de l'Ajuntament no constava informació sobre els contractes municipals, i sol·licitant que es publicara la informació sobre contractes municipals des de 2015 fins a l'actualitat.
5. El 27 de gener de 2022, amb registre d'entrada núm. 139, sol·licitud demanant:
Primer. Nom i cognoms dels policies locals de la població de Massalavés que actualment estan operatius, així com identificatiu o número de placa de cadascun d'ells.
Segon. Número de col·legiada de la secretària [REDACTED], així com acreditació de la titulació oficial d'aquesta secretària.
Tercer. Totes les dades de treballadors del personal de l'ajuntament de Massalavés, noms i cognoms, funcions, antiguitat, salari i organigrama.
Quart. Publicació en la web de l'ajuntament d'aquesta informació.
Cinqué. Qualsevol altra informació referent al personal treballador de l'ajuntament de naturalesa pública que per dret i transparència puga conèixer.

Sisé. Publicació en la web de l'horari de treball de l'ajuntament de Massalavés, i si hi haguera variacions on s'altera l'horari on es publiquen.

6. El 27 de gener de 2022, amb registre d'entrada núm. 140, sol·licitud demanant la publicació de tots els projectes urbanístics de reordenació del territori de la població de Massalavés com a mínim en els últims 15 anys.

En resposta a aquestes sol·licituds, l'Ajuntament de Massalavés va remetre el 28 de gener de 2022 a l'ara reclamant les respostes següents:

- Vist el registre d'entrada 2022-E-RC-72, de data 19 de gener de 2022, realitzat per [REDACTED], en el qual sol·licita informació sobre càrrecs públics, se l'informa que tota la informació relativa als càrrecs públics es troba publicada en el portal de transparència de l'Ajuntament de Massalavés, al qual pot accedir en el següent enllaç:
<https://massalaves.sedelectronica.es/transparency/>
Haurà d'accedir a l'apartat: 1. Institucional.

- Vist el registre d'entrada 2022-E-RC-89, de data 21 de gener de 2022, realitzat per [REDACTED], en el qual sol·licita informació sobre els comptes de l'Ajuntament, se l'informa que el pressupost municipal de l'Ajuntament de Massalavés ha sigut publicat en el BOP de València número 17, de data 26 de gener de 2022.

- Vist el registre d'entrada 2022-E-RC-90, de data 21 de gener de 2022, realitzat per [REDACTED], en el qual sol·licita informació sobre "subvencions ajuntament", se l'informa que l'annex de subvencions del pressupost municipal per a l'any 2022 es troba publicat en el portal de transparència de l'Ajuntament de Massalavés, al qual pot accedir en el següent enllaç:
<https://massalaves.sedelectronica.es/transparency/>
Haurà d'accedir a l'apartat: 4. Ajudes i subvencions.

- Vist el registre d'entrada 2022-E-RC-91, de data 21 de gener de 2022, realitzat per [REDACTED], en el qual sol·licita informació sobre "contractes ajuntament", se l'informa que la informació relativa a contractes de l'ajuntament es troba publicada en el portal de transparència de l'Ajuntament de Massalavés, al qual pot accedir en el següent enllaç:
<https://massalaves.sedelectronica.es/transparency/>
Haurà d'accedir a l'apartat: 6. Contractació.
A més, pot accedir a la Plataforma de Contractació del Sector Públic.

- Vist el registre d'entrada 2022-E-RC-139, de data 27 de gener de 2022, realitzat per [REDACTED], en el qual sol·licita informació sobre "dades personal ajuntament", se l'informa la relació de llocs de treball (RPT) de l'ajuntament de Massalavés es troba publicada en el portal de transparència de l'Ajuntament de Massalavés, al qual pot accedir en el següent enllaç:
<https://massalaves.sedelectronica.es/transparency/>
Haurà d'accedir a l'apartat: 1. INSTITUCIONAL_INSTITUCIONAL/1.7.PERSONAL_PERSONAL

- Vist el registre d'entrada 2022-E-RC-140, de data 27 de gener de 2022, realitzat per [REDACTED], en el qual sol·licita informació sobre "projectes urbanístics", se l'informa que totes les modificacions de les normes subsidiàries del municipi de Massalaves, així com la seua documentació annexa, es troba publicada en el portal de transparència de l'Ajuntament de Massalavés, al qual pot accedir en el següent enllaç:
<https://massalaves.sedelectronica.es/transparency/>
Haurà d'accedir a l'apartat: 7. URBANISME, OBRES PÚBLIQUES I MEDI AMBIENT_URBANISME, OBRES PÚBLIQUES I MEDI AMBIENT.

Segon. – En data 3 de febrer de 2022, el reclamant va presentar per via telemàtica una reclamació contra l'Ajuntament de Massalavés davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, amb número registre GVRTE/2022/315550. En aquest escrit exposava que:

El mes de gener es va sol·licitar bàsicament informació que hauria d'estar en la web de l'ajuntament actualitzada en l'àrea de transparència, però al no obtindre-la, estar incompleta o confusa i degudament ordenada, se li va demanar bàsicament a l'ajuntament que havien d'estar actualitzades les àrees de subvencions, contractes, comptes, projectes urbanístics, càrrecs públics i personal en el període 2015-2021, conforme a les normatives i polítiques de transparència establides pel Consell de Transparència. CONCLUSIONS. Que la informació que aporta l'ajuntament de Massalavés recollida en la web oficial sobre la transparència en la seua gestió en les àrees que jo sol·licite és escassa, incompleta, desordenada i moltes vegades no està actualitzada, incomplint les normatives i polítiques de transparència vigents en l'actualitat.

En virtut de l'exposat, [REDACTED] sol·licitava “la intervenció del Consell al qual em dirigisc per a poder accedir a la informació sol·licitada la titularitat de la qual corresponga a l'Ajuntament de Massalavés”.

Tercer. - En data 25 de febrer de 2022 la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Massalavés escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per [REDACTED], tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes, escrit rebut per l'Ajuntament de Massalavés el mateix dia 25 de febrer de 2022, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic.

A aquest requeriment va contestar l'Ajuntament de Massalavés el dia 3 de març de 2022 formulant les al·legacions següents:

L'Ajuntament de Massalavés, en la seua seu electrònica disposa del portal de transparència. Aquest està dividit en els apartats següents:

1. INSTITUCIONAL_INSTITUCIONAL
2. NORMATIVA_NORMATIVA
3. ECONÒMICA_ECONÒMICA
4. AJUDES I SUBVENCIONS_AJUDES I SUBVENCIONS
5. PATRIMONI_PATRIMONI
6. CONTRACTACIÓ_CONTRACTACIÓ
7. URBANISME, OBRES PÚBLIQUES I MEDI AMBIENT_URBANISME, OBRES PÚBLIQUES I MEDI AMBIENT
8. INFORMACIÓ I ATENCIÓ AI CIUTADÀ_INFORMACIÓ I ATENCIÓ AI CIUTADÀ.

Segueix aquesta estructura en relació amb els arts. 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013.

Dins de cadascun dels apartats anteriors, hi ha diverses subcarpetes, més específiques de l'àrea en qüestió, on es troba publicada la informació relativa a cadascun dels apartats.

Es pot comprovar la informació publicada en el següent enllaç:

<https://massalaves.sedelectronica.es/transparency/>

A més, molta de la informació publicada en el portal de transparència, es pot trobar també en la plataforma de contractació de l'estat (contractes licitats), en la del Tribunal de Comptes (contracte, convenis, control intern), Ministeri d'Hisenda (execució pressupostària, PMP i morositat), o en el BOP (ordenances, reglaments i altres actes susceptibles de publicació), atés que aquest Ajuntament compleix també amb les seues obligacions de remissió d'informació a altres ens o administracions.

En relació amb els fets que es plantegen en la denúncia:

Les subvencions concedides per a l'any 2022 estan publicades en l'apartat 4, relatiu a les subvencions. -<https://massalaves.sedelectronica.es/transparency/3bf4e76f-d1d8-41cf-a5e5-43960b7e6fb7/>

Les dades del personal de l'ajuntament es troben publicats en l'apartat 1. Institucional – 1.7 Personal.

En aquest es troba publicada la RPT de l'ajuntament i oferta d'ocupació.

-<https://massalaves.sedelectronica.es/transparency/5e140710-b1fd-4a4d-8929-54794f7e496d/>

La informació relativa a la contractació es troba publicada en l'apartat 6. Contractació. Es troben publicats els contractes licitats i menors.

-<https://massalaves.sedelectronica.es/transparency/e89a4b2a-f7b6-41c6-bd30-f91921b85a65/>

El pressupost de l'ajuntament es troba publicat en l'apartat 3.Econòmic – 3.1 pressupostos

-<https://massalaves.sedelectronica.es/transparency/5eae411-c87d-4e07-91e2-420d95842553/>

Tota la informació relativa als alts càrrecs es troba publicada en l'apartat 1. Institucional – 1.6 alts càrrecs.

-<https://massalaves.sedelectronica.es/transparency/39f56cd3-6add-4ca4-9a0a-5e2b690d1c0e/>

Per tant, s'informa el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern que l'Ajuntament de Massalavés SÍ compleix amb les seues obligacions de publicitat activa previstes en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Effectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – Conforme al que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, així com per a “per a vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa... per part dels subjectes obligats” segons recull, entre les seues funcions, l'article 48 del mateix text legal. Per part seua, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta Llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern”.

Segon. - De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el *Règim transitori dels procediments*, i mancants previsions expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa escau la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Massalavés– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Així mateix, l'article 8.4 de la Llei 2/2015 estableix que “Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana subjectaran les seues obligacions de publicitat activa al que s'estableix en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i a les normes i ordenances que aquestes mateixes aproven fent ús de la seua autonomia.”

Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats. Els ajuntaments hauran doncs de subministrar informació en aquests tres àmbits, que es resumeixen a continuació:

1. Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6 de la Llei 19/2013).

- Funcions, normativa i estructura organitzativa.

A aquest efecte, inclouran un organigrama actualitzat, que identifique els responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i trajectòria professional (*curriculum vitae*).

- Plans i programes anuals i pluriennals en els quals es fixen objectius concrets, així com les activitats, mitjans i temps previst per a la seua consecució. El seu grau de compliment i resultats hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica juntament amb els indicadors de mesura i valoració.

2. Informació de rellevància jurídica (article 7 de la Llei 19/2013).

- Directrius, instruccions, acords, circulars o respostes a consultes plantejades pels particulars o altres òrgans en la mesura en què suposen una interpretació del dret o tinguen efectes jurídics.

- Els avantprojectes de llei i els projectes de decrets legislatius la iniciativa dels quals els corresponga.

- Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els corresponga.

- Les memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració dels textos normatius.

- Documents que hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació.

3. Informació econòmica, pressupostària i estadística (art. 8 de la Llei 19/2013).

- Publicació dels contractes (indicant tot el procediment) i informació estadística sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació.

- Relació de convenis subscrits amb menció dels signants i tot el contingut, i si n'hi ha, les obligacions econòmiques.

- Subvencions i ajudes públiques concedides.

- Els pressupostos, amb indicació de les principals partides pressupostàries i informació actualitzada comprensible sobre l'estat d'execució.

- Comptes anuals que hagen de rendir-se i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització.

- Retribucions percebudes anualment d'alts càrrecs i màxims responsables de les entitats, així com les indemnitzacions percebudes per raó de l'abandó del càrrec.

- Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecta els empleats públics.

- Les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, en els termes previstos en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

En tot cas, s'ometran les dades relatives a la localització concreta dels immobles, i es garantirà la privacitat i seguretat dels seus titulars.

- Informació estadística per a valorar el grau de compliment i qualitat dels serveis públics.

- Relació de béns immobles.

Quart. –Per part seua, la Llei 2/2015, autonòmica valenciana, estableix en el seu article 10.3, en regular el Portal de Transparència, que la resta de les entitats compreses en l'article 2 (entre les quals es troben les entitats locals), garantiran la publicació de la informació detallada en l'article 9 mitjançant les seues pàgines web.

I l'article 9 conté la informació que, com a mínim i de manera actualitzada i estructurada publicaran les organitzacions compreses en l'article 2 de la Llei 2/2015, i entre les quals també es troben les entitats locals.

Cinqué. - Quant al reclamant, se li reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atès que l'art. 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Sisé. - Competeix resoldre a aquest Consell en el cas que ens ocupa, en primer lloc comprovar si efectivament són reals o no les mancances detectades pel reclamant en el Portal de Transparència de l'Ajuntament de Massalaves, i si l'ajuntament té obligació de publicar la informació a la qual es fa referència, i en segon lloc les qüestions relatives al dret d'accés.

En relació amb la denúncia relativa a les obligacions de publicitat activa, per part d'aquest Consell s'ha procedit a verificar el contingut d'aquest Portal, davant la qual cosa concloem que l'Ajuntament de

Massalavés compta amb un domini web utilitzat com a portal de transparència <https://massalaves.es/es/transparencia/> on pot localitzar-se la classificació següent:

- Institució
- Informació econòmica i pressupostària
- Rellevància jurídica i patrimonial
- Dades d'interès públic
- Visor pressupostari

Entrant en el corresponent a la **informació institucional**, únicament figuren les dades identificatives de l'equip de govern i els seus correus electrònics, per la qual cosa aquest apartat pateix de la resta de la informació de publicació obligatòria conforme al que s'estableix per l'article 6 de la Llei 19/2013. No obstant això, aquesta informació figura en l'apartat d'informació de rellevància jurídica que inclou un nou apartat d'informació institucional. Seria per tant aconsellable que tota la informació de caràcter institucional es facilitara en un únic apartat, evitant així la dispersió d'aquesta, fet que sistematitzaria la informació de forma més senzilla i facilitaria un accés a aquesta informació més ràpid, evitant la necessitat d'acudir a diversos apartats.

Entrant en el corresponent a **informació econòmica i pressupostària**, únicament figuren els pressupostos d'ingressos i despeses de 2020 i 2021, per la qual cosa aquest apartat pateix de la resta de la informació de publicació obligatòria conforme al que es preveu per l'article 8 de la Llei 19/2013, fet que haurà de ser corregit per la corporació. No obstant això, en l'apartat que l'ajuntament destina a la informació de rellevància patrimonial apareix informació de caràcter econòmic relativa als pressupostos, que resulta incompleta, patint aquest apartat, entre altres de la informació relativa a l'estat d'execució del pressupost i sobre el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de les administracions públiques, així com la informació relativa als comptes anuals que hagen de rendir-se i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització per part dels òrgans de control extern que sobre aquests s'emeten, i haurà l'ajuntament de procedir a la publicació d'aquesta informació conforme al que es preveu en l'article 8 de la Llei 19/2013. A més de procedir a la publicació de tota la informació obligatòria, també en aquest apartat seria recomanable que tota la informació econòmica, pressupostària i estadística, es facilitara en un únic apartat, evitant així la dispersió d'aquesta, fet que sistematitzaria la informació de forma més senzilla i facilitaria un accés a aquesta informació més ràpid, evitant la necessitat d'acudir a diversos apartats.

Entrant en l'apartat corresponent a la **informació de rellevància jurídica i patrimonial**, constatem que és en aquest apartat, com hem dit anteriorment, on es troba la major part de la informació que ha de ser obligatòriament publicada, així en aquest apareixen els subapartats següents:

1. Institucional (14), que inclou informació relativa a organigrama, currículums, agenda, plans i programes, funcionament dels òrgans de govern, alts càrrecs i personal; si bé, la major part d'ella no està completa ni actualitzada.
2. Normativa (10), inclou 3 subapartats, projectes en tramitació (0), ordenances i reglaments (8) i altres disposicions (2). Falta informació d'obligatòria publicació, conforme al que s'estableix en l'article 8 de la Llei 19/2013 i l'article 9.2.1 de la Llei 2/2015
3. Econòmica (13): Falta part de la informació que ha de ser objecte de publicació, conforme al que es disposa en l'article 8 de la Llei 19/2013 i 9.1 de la Llei 19/2013
4. Ajudes i subvencions (1), només hi ha informació respecte de les subvencions previstes en el pressupost de l'exercici 2022
5. Patrimoni (1). En aquest apartat consta la informació relativa a l'inventari de béns de l'ajuntament
6. Contractació (9). Consta informació relativa a la contractació municipal i estroba documentació únicament en l'apartat relatiu a contractes, i trobant-se buits la resta d'apartats, relatius a convenis, mes de contractació i dades estadístiques
7. Urbanisme, obres públiques i medi ambient (19). Consten diversos documents que es contenen en diferents subapartats relatius al planejament urbanístic, programes mediambientals i normativa

8. Informació i atenció ciutadana (0)

- Anuncis en el tauler d'edictes
- Acta del ple de constitució. Únicament apareix publicada una acta del ple, corresponent a l'exercici 2019

Finalment, dins de la pestanya transparència hi ha dos subapartats més, un relatiu a **dades d'interés públic** (0), buit de contingut, i un **visor pressupostari**, en el qual figuren l'estat de despeses i ingressos i gràfics corresponents a l'exercici 2020.

Seté. - En virtut de l'anteriorment exposat i respecte de les qüestions relacionades en els apartats 1 al 4 de l'antecedent primer d'aquesta resolució, davant les mancances trobades en la pàgina web de l'Ajuntament, no queda més que admetre la denúncia del reclamant, quant a l'incompliment de determinades obligacions de publicitat activa, per la qual cosa l'ajuntament haurà de procedir a revisar la informació publicada, completar-la i adequar-la al compliment dels articles 6, 7, i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i de l'article 9 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana, tal com estableix l'article 8.4 de la Llei 2/2015.

Ara bé, respecte dels incompliments plantejats en l'apartat 5 de l'antecedent primer, es desestima la denúncia, perquè aquesta informació no figura ni entre les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2013, ni entre les obligacions de difusió de la informació de l'article 9 de la Llei 2/2015.

Huité. - Pel que respecta a la part de la reclamació que fa referència a la sol·licitud d'informació mitjançant l'exercici del dret d'accés, al principi i potencialment la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. Això sense perjudici que calga valorar les circumstàncies que concorren en el present cas.

Dit açò, aquest Consell no pot desconèixer alguns elements de tot interès que afecten un nombre important de reclamacions per part de l'ara reclamant. Com a punt de partida ha d'assenyalar-se que pel que consta a aquest Consell el reclamant ha interposat reclamacions amb nombre d'expedients 32, 36 i 110/2022 contra LABORA, de la Generalitat Valenciana. Així mateix, consten contra diferents conselleries reclamacions dels expedients 57, 74, 77, 78, 92, 96 i 133/2022. I ja de manera concreta respecte de l'Ajuntament de Massalavés consten reclamacions en els expedients 5, 17, 26, 40 i 104/2022. Ha d'insistir-se que tals dades són només les que consten com a reclamacions presentades a aquest Consell. I les reclamacions presentades a aquest Consell bé podrien considerar-se la punta d'un iceberg. De major rellevància pel que ara interessa seria disposar de les dades del nombre de peticions d'informació presentades davant de diversos subjectes obligats per la llei i, en aquest cas concret també respecte de l'Ajuntament de Massalavés. Hi ha prou ara assenyalant que, si se segueix el que en les al·legacions de l'expedient núm. 26 afirma l'Ajuntament, només el mes de gener de 2022, la persona reclamant va presentar 14 escrits relatius a peticions d'informació, a l'ajuntament, per cert, d'uns 1.500 habitants.

Nové. - Les dades anteriors obliguen a analitzar el present supòsit en el marc d'un context i un conjunt de peticions d'informació i aquesta anàlisi ha de partir de la inadmissió d'aquestes per abusives. Ara bé, com no podia ser d'una altra forma, cadascun d'aquests expedients són analitzats i resolts de manera independent i conformement a totes les circumstàncies que puguen afectar el seu tractament jurídic. Cal recordar al reclamant que el dret d'accés a la informació pública com un dels pilars que reforcen la transparència en l'activitat pública i que podem exercir tota la ciutadania sense necessitat de motivació. Però això no justifica que es puguen presentar indiscriminadament sol·licituds d'accés amb la finalitat d'obstaculitzar el normal funcionament de les administracions públiques, i així ho preveu la mateixa Llei

19/2013 com a causa d'inadmissió en el seu article 18.e), tinguen un caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència de esta Llei, i 44.5 del Decret 105/2017.

El mateix article 49 del Decret, que desplega la Llei 2/2015, en el seu apartat 2, considera que una sol·licitud té caràcter abusiu, “quan persegueix clarament causar un perjudici o alteració il·legítims a l'òrgan o entitat al qual es dirigeix o als seus titulars o dependents o existeix desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la”, havent de tindre en compte també l'apartat 4, que estableix que “Si una mateixa persona o col·lectiu, en nom propi o en representació, presentara sol·licituds d'informació de manera indiscriminada, encara que no foren repetitives, es valorarà si tenen caràcter abusiu o busquen dificultar el funcionament normal de l'Administració”.

Per part seua, l'article 7 del nostre Codi Civil disposa que “1. Els drets hauran d'exercitar-se conforme a les exigències de la bona fe”. I que “2. La Llei no empara l'abús del dret o l'exercici antisocial d'aquest. Tot acte o omissió que, per la intenció del seu autor, pel seu objecte o per les circumstàncies en què es realitze, sobrepassa manifestament els límits normals de l'exercici d'un dret, amb mal per a tercer, donarà lloc a la corresponent indemnització i a l'adopció de les mesures judicials o administratives que impedisquen la persistència en l'abús”.

El Consell estatal de transparència va dedicar el seu criteri interpretatiu CI/003/2016, de 14 de juliol de 2016, a les causes d'inadmissió de sol·licituds d'informació: sol·licitud d'informació repetitiva o abusiva. I el punt de partida, en raó del principi de transparència màxima no pot ser un altre que el d'una interpretació restrictiva d'aquesta causa d'inadmissió. Ara bé, el mateix consell estatal fa referència al fet que és possible la consideració d'abusives de peticions “presentades anteriorment pel mateix o pels mateixos sol·licitants”. I que “A) Que l'exercici del dret siga abusiu qualitativament, no en sentit quantitatiu: el fet que una mateixa persona presente un nombre determinat de sol·licituds no determina necessàriament un exercici abusiu del dret, i B) Que l'exercici del dret pugja considerar-se excessiu, és a dir, quan no arribe a conjugar-se amb la finalitat de la Llei.” I són elements a tindre en compte dades sobre el conjunt de sol·licituds que porten al fet que “si fora atesa, requerira un tractament que obligara a paraitzar la resta de la gestió dels subjectes obligats a subministrar la informació, impedit l'atenció justa i equitativa del seu treball i el servei públic que tenen encomanat, i així resulte d'acord amb una ponderació raonada i basada en indicadors objectius”. Així mateix, que el conjunt de sol·licituds “supose un risc per als drets de tercers. Quan siga contrària a les normes, els costums o la bona fe”.

Desé. - Segons s'ha avançat, aquest Consell considera que la sol·licitud d'informació a la qual fa referència el present expedient no pot ser analitzada de manera aïllada, sinó en un context i un conjunt. Aquest conjunt ve determinat per les reclamacions presentades per la part actora i per les circumstàncies de la seua presentació en un breu període de temps i genera objectivament uns efectes ineludibles, com ho és la greu dificultat dels serveis municipals per al registre, tramitació, delimitació del sol·licitat, cerca de la informació requerida i redacció de les respostes oportunes.

Aquesta reiteració orquestrada de l'exercici del dret porta a desvirtuar les finalitats del dret d'accés a la informació pública per les quals ha sigut reconegut constitucionalment i legalment.

Amb tot encert, l'exposició de motius de la Llei 19/2013 afirma que “Només quan l'acció dels responsables públics se sotmet a escrutini, quan els ciutadans poden conèixer com es prenen les decisions que els afecten, com es manegen els fons públics o sota quins criteris actuen les nostres institucions podem parlar de l'inici d'un procés en el qual els poders públics comencen a respondre a una societat que és crítica, exigent i que demanda participació dels poders públics”. No obstant això, la presentació indiscriminada de sol·licituds d'informació, en general mesclades d'una miriada de pretensions i queixes, així com en alguns casos sol·licituds que s'acompanyen d'expressions no acceptables als servidors públics, de cap manera pot considerar-se que permet aconseguir aquestes finalitats de la llei. Aquest exercici del dret d'accés a la informació pública fa pensar en alguns casos que ni tan sols importa la resposta que brinda l'Administració, al temps de poder col·lapsar als serveis responsables. Tot això comporta la inutilitat de l'exercici del dret per als qui l'exerceixen amb tal abús, amén de les dificultats que altres ciutadans puguen exercir eficaçment aquest en llevar les capacitats dels subjectes obligats.

Així les coses, i per al cas present, cal considerar que el reiterat exercici del dret pel subjecte assenyalat pot considerar-se abusiú i, per tant, escau la inadmissió de la sol·licitud d'informació per part de l'ajuntament i, ara, aquest Consell procedeix a desestimar la present reclamació.

Aquest Consell, sense haver percebut aquest desmesurat i abusiú exercici del dret d'accés a la informació pública, en el seu recent Expedient núm. 170/2021, Resolució núm. 251/2021, ja va tindre ocasió d'assenyalar al reclamant que la seua petició "obliga a la inadmissió d'aquestes, per no recaure sobre qüestions que aquest Consell estiga legitimat per a resoldre. [...] escau apreciar reiteració respecte d'alguna o algunes de les peticions avantdites [...] no cap sinó inadmetre també la sol·licitud del reclamant pel que respecta a aquesta, davant la impossibilitat de resoldre en un sentit o un altre." S'afegia, així mateix, que "ha d'asseverar-se també que en alguns casos les peticions del reclamant pateixen de falta de concreció, o indeterminació i, sobretot, i de la manera més emfàtica possible, que considerades en el seu conjunt, i sumades a les que l'Ajuntament de Massalavés al·lega haver rebut per altres vies i proporcionat resposta en la seua contestació a altres escrits previs o posteriors [...] i que per haver sigut satisfetes no són objecte de reclamació davant aquest consell, ens col·loquen a les portes mateixes de l'abús de dret". Això no és sinó mostra de les dificultats que presenta l'exercici del dret d'accés a la informació pública pel reclamant que en una perspectiva conjunta imposa, més encara, la inadmissió de la seua sol·licitud per abusiva.

Onzé. - Per si no fos prou, en el cas present escau assenyalar que l'ajuntament ha anat donant resposta i facilitant informació davant una sol·licitud abusiva com la present, per la qual cosa, així les coses, escau desestimar la reclamació relativa al dret d'accés.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. - Estimar parcialment les queixes formulades per [REDACTED] contra l'Ajuntament de Massalavés, relatives a la publicitat activa, mitjançant escrit presentat davant el Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana el dia 3 de febrer de 2022, conforme al que es disposa en el fonament jurídic seté de la present resolució.

Segon. - Instar l'Ajuntament de Massalavés a satisfer les exigències que en matèria de publicitat activa l'imposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en virtut del que es preveu en l'article 8.4 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, en el termini de 4 mesos des de la data de recepció de la notificació de la present resolució.

Tercer. - Desestimar la reclamació quant a les sol·licituds d'informació mitjançant dret d'accés, conforme a l'exposat en els fonaments jurídics huité a onzé.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho