

Expedient núm. 321/2021

Resolució núm. 165/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías (ponent)

Sofía García Solís

València, 22 de juny de 2022

En resposta a la reclamació presentada per [REDACTED], mitjançant un escrit presentat davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, en data 3 de novembre de 2021, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, el Consell Valencià de Transparència adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. En la data més amunt esmentada de 3 de novembre de 2021, [REDACTED] es va dirigir a aquest consell a través d'un escrit amb el núm. de reg. PRBOU/2021/4625, en què, després d'al·legar la seua condició de representant del sindicat STAS, posava de manifest la negativa de l'Ajuntament d'Almassora (Castelló) a donar complida resposta a una sol·licitud prèvia d'accés a la informació pública per la qual es demandava d'aquest consistori (sic):

“Desglossament complement específic nòmines agent policia.

Que, vista la quantitat que figura en el concepte de complement específic en les nòmines dels agents de policia d'aquest ajuntament,

Sol·licitem

Desglossament de tots els conceptes que inclou aquest complement específic, així com les quanties de cada concepte que es meriten en aquest”.

Segon. Obert el corresponent expedient per part de l'Oficina de Suport d'aquest consell, en efecte hi consta que [REDACTED] té degudament acreditada la seua condició de representant d'Intersindical Valenciana STAS, que en aquesta condició i en els termes a indicats es va dirigir a l'Ajuntament d'Almassora en data 27 de setembre de 2021, i que aquesta administració li va contestar en data 5 d'octubre de 2021, indicant-li textualment que:

“en l'actualitat no li podem facilitar la informació sol·licitada, ja que no disposem del desglossament per factors del complement específic.

No obstant l'anterior, igualment se li comunica que aquest ajuntament ha iniciat un profund procés de revisió de la relació de llocs de treball municipals, amb el propòsit d'aconseguir la major objectivitat possible en la valoració dels llocs a través de l'empresa contractista ACONSELA, SL, per a dur a terme la revisió i valoració integral de la relació de llocs de treball municipals. Per a efectuar aquesta revisió, l'empresa adjudicatària del servei utilitza el mètode de puntuació per factors dels diferents llocs de treball. Aquests factors són comuns a tots els llocs de treball i es ponderaran després d'un estudi i valoració integral d'aquests.

En la realització d'aquests treballs s'ha donat participació a tots els empleats i empleades municipals mitjançant l'elaboració de les corresponents fitxes descriptives dels llocs, i es durà a terme prèvia negociació amb la representació sindical, de manera que amb la participació de tots i totes s'establisquen els criteris que ens permeten retribuir els llocs de treball per factors”.

Tercer. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació

de la present resolució, aquest consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'administració requerida, i va instar-lo, mitjançant un escrit amb data de 18 de gener de 2022, perquè, en un termini de quinze dies, formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com que facilitara a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Escrit al qual aqueixa administració va donar resposta mitjançant un altre de data 8 de març de 2022, en què justificava el seu retard en el fet d'haver enviat la seua resposta original al Consell de Transparència de Dades d'Andalusia.

Quart. Finalment, i prèvia instrucció del cas, aquest consell va procedir a debatre la qüestió plantejada en la reunió del dia de la data, en què va acordar els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme a l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i té entre les seues funcions, en virtut del que disposa l'article 48.1 d'aquesta mateixa norma, la de "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa".

Segon. Conforme a la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques:

"a) Als procediments ja iniciats abans de l'entrada en vigor de la llei no els serà aplicable aquesta, i es regiran per la normativa anterior.

b) Els procediments de revisió d'ofici iniciats després de l'entrada en vigor de la present llei se substanciaran per les normes establides en aquesta.

c) Els actes i resolucions dictats amb posterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei es regiran, quant al règim de recursos, per les disposicions d'aquesta.

d) Els actes i resolucions pendents d'execució a l'entrada en vigor d'aquesta llei es regiran, per a ser executats, per la normativa vigent quan es van dictar.

e) Mancant previsions expressives establides en les corresponents disposicions legals i reglamentàries, les qüestions de dret transitori que se susciten en matèria de procediment administratiu es resoldran d'acord amb els principis establits en els apartats anteriors".

Resultant d'això que la substanciació del procediment iniciat pel reclamant a través del seu escrit de data 15 de desembre de 2021 haurà de ser resolt en virtut del que disposa la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Conforme al que es disposa en l'article 2.1.d de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, que estableix que "les disposicions d'aquesta llei s'aplicaran a [...] Les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents", és indiscutible que el destinatari de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Almassora– està subjecte a les exigències de l'esmentada llei.

Quart. I, finalment, conforme al que es disposa en l'article 27.1 de la Llei 2/2015, que estableix que "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les contemplades en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no caldrà motivar la sol·licitud ni invocar la llei", s'ha de concloure que [REDACTED] es troba igualment legitimat, tant de manera individual com en la seua condició de representant del sindicat STAS, per a instar l'acció garantista d'aquest consell a l'efecte de contrarestar l'eventual inacció de l'administració pública objecte de la reclamació.

Cinqué. Així les coses, la qüestió a dilucidar no és una altra que l'atendibilitat o no de les raons adduïdes per l'Ajuntament d'Almassora per a denegar l'accés sol·licitat tant en el seu escrit de resposta al reclamant de data 5 d'octubre de 2021 com en el d'al·legacions a aquest consell de data 8 de març de 2022. Raons que en els dos casos resulten ser les mateixes: la inexistència de la informació sol·licitada per trobar-se en procés d'elaboració,

fet aquest que, si fora cert, ens situaria davant de la causa d'admissió prevista en l'article 18.1.a de la Llei 19/2013, de 9 de desembre.

Referent a això, aquest consell no disposa de mitjans per a aclarir si l'al·legació de l'Ajuntament d'Almassora és o no certa; encara que, per descomptat, això no l'inhabilite per a constatar amb sorpresa com l'al·legació que la informació sol·licitada es troba en curs d'elaboració ha sigut formulada exactament en els mateixos termes, sense alterar un punt ni una coma, en un escrit –el dirigit al reclamant– datat el 5 d'octubre i en un altre –el dirigit a aquest consell– datat el 8 de març: ni més ni menys que cinc mesos després. En bona lògica, el “profund procés de revisió de la relació de llocs de treball municipal, amb el propòsit d'aconseguir la major objectivitat possible en la valoració dels llocs” encomanat a l'empresa contractista ACONSELA, SL, hauria d'haver rendit alguns fruits en tan dilatat termini de temps, i aquests haurien d'haver-se pogut traduir en una resposta més detallada, o fins i tot en una estimació parcial del *petitum* del reclamant.

Sisé. Siga com siga, la tasca d'aquest consell no és la d'elucubrar, sinó la de resoldre en aplicació de la norma. I aquesta consent, en efecte, la inadmissió a tràmit mitjançant una resolució motivada de les sol·licituds “que es referisquen a informació que estiga en curs d'elaboració o de publicació general” (art. 18.1.a) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre), però també obliga (art. 45 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern) al fet que l'administració que al·legue com a causa d'inadmissió que la documentació requerida es troba en curs d'elaboració o de publicació general, indique “a la persona sol·licitant el centre directiu responsable, el mitjà i lloc exacte en el qual podrà accedir a la informació sol·licitada i la data estimada perquè es difonga o es trobe disponible.

[...] La resolució que denegue l'admissió a tràmit de la sol·licitud haurà d'indicar la data estimada en què estarà finalitzada”.

Punt aquest que en cap cas consta que l'Ajuntament d'Almassora va prendre en la deguda consideració, i que força una resolució estimatòria.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada per [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Almassora mitjançant un escrit de data 3 de novembre de 2021, i instar l'Ajuntament perquè en el termini màxim d'un mes li lliure la documentació indicada en l'antecedent de fet primer d'aquesta resolució si en aquella data haguera arribat a la fi el procés d'elaboració i la documentació es trobara per complet en el seu poder; o perquè li comuniqui de manera fefaent el lloc, el mitjà i la data prevista en els quals podrà accedir a la informació sol·licitada.

Segon. Convidar el reclamant perquè comuniqui a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho