

Expedient núm. 325/2021
Resolució núm. 166/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías
Sra. Sofía García Solís

València, 22 de juny de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED].
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló.

VISTA la reclamació número **325/2021**, interposada per [REDACTED], delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i sent ponent el president del Consell, Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació que apareix en l'expedient, el 14 d'octubre de 2021 va tindre entrada en el registre de la Generalitat un escrit del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, mitjançant el qual es formulava la següent consulta al Consell de Transparència:

La Secció Sindical de CCOO en data 6 d'octubre de 2021 i Registre Intern núm. 21/798, ens remet la sol·licitud, que adjuntem, respecte de la contractació de representació jurídica del Consorci. Des d'aquesta direcció considerem que es tracta d'informes interns que no haurien de ser objecte de comunicació a les Seccions Sindicals, ja que no tenen interès legítim a conèixer el seu contingut. No obstant això, i per a evitar l'obertura d'un procediment per part del Consell de la Transparència en l'eventual cas que aquesta Secció Sindical reclamara aqueixa documentació, quedem a l'espera de la valoració d'aqueix Consell sobre aquest tema, per a seguir les indicacions que ens proposen.

A aquesta sol·licitud d'informe del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló li va ser assignat el núm. d'expedient 301/2021 del Consell de Transparència.

Segon. - El 8 de novembre de 2021 [REDACTED], delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2021/2771055, una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquella s'exposava com a motiu una presumpta falta de resposta del Consorci a una sol·licitud d'informació presentada el 6 d'octubre de 2021 en la qual demanava:

- *L'informe de l'Advocacia de la Generalitat en el qual declinava la representació i defensa en judici del Consorci, per entendre que quedava fora del seu àmbit d'activitat.*
- *Els informes previs de l'Advocacia de la Generalitat als contractes o convenis signats i perfeccionats, i especialment l'informe que es va emetre amb anterioritat a l'aprovació de l'expedient 19/21.*

Tercer. – Considerant que la resolució de 1 a reclamació presentada per [REDACTED] el 8 de novembre de 2021 estava directament vinculada a l'emissió de l'informe sol·licitat pel Consorci el 14 d'octubre, expedient 301/2021, es va interrompre la tramitació de la reclamació fins a l'aprovació de

l'informe núm. 3/2022 emés pel Consell de Transparència el 28 d'abril de 2022, i que va ser notificat al Consorci el 19 de maig de 2022.

El Consell dictaminava en el seu informe que a la sol·licitud d'accés relacionada amb l'informe *de l'Advocacia de la Generalitat en el qual declinava la representació i defensa en judici del Consorci, per entendre que quedava fora del seu àmbit d'activitat*, no li resultaven aplicables cap dels límits ni causes d'inadmissió establides en la Llei 19/2013, per la qual cosa considerava procedent estimar la sol·licitud d'accés formulada en aquest apartat per la secció sindical de CCOO, i va fer lliurament de l'esmentat informe. Respecte als informes previs de l'Advocacia de la Generalitat als contractes o convenis subscrits i perfeccionats, i especialment l'informe que es va emetre amb anterioritat a l'aprovació de l'expedient 19/21, el Consell entenia que no podia pronunciar-se sobre aquesta sol·licitud per la falta de concreció d'aquesta.

Quart. - El 24 de maig de 2022 el Consell Valencià de Transparència, una vegada notificat al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló el seu informe núm. 3/2022 de 28 d'abril, va remetre al Consorci un ofici en què li concedia tràmit d'audiència per un termini de quinze dies perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant, ofici rebut pel Consorci el mateix 24 de maig. Fins ara mateix no s'ha rebut cap escrit d'al·legacions del Consorci.

Cinqué. - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest este Consell, absentant-se la vocal Sofía García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i abstenint-se de participar en la resolució que en aquest s'adopte per possibles interessos en conflicte, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – Segons disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Per part seua, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta Llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern”.

Segon. - De conformitat amb el que s'estableix en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el *Règim transitori dels procediments*, i mancants previsions expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa escau la seua resolució conformement amb el que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló – es troba subjecta a les exigències de la mencionada Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “las entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret [REDACTED], delegat sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a acollir-se al que es disposa en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atès que l'article 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. - Finalment, en un principi i potencialment la informació sol·licitada al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló (*-L'informe de l'Advocacia de la Generalitat en el qual declinava la representació i defensa en judici del Consorci, per entendre que quedava fora del seu àmbit d'activitat.- Els informes previs de l'Advocacia de la Generalitat als contractes o convenis subscrits i perfeccionats, i especialment l'informe que es va emetre amb anterioritat a l'aprovació de l'expedient 19/21*) constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. Això sense perjudici que calga valorar les circumstàncies que concorren en el present cas.

Dels antecedents que apareixen en l'expedient sembla desprendre's que la informació sol·licitada no té relació amb l'exercici de l'acció sindical, per la qual cosa entenem que l'exercici del dret d'accés no es veuria reforçat, en aquest cas, malgrat la condició de representant sindical del reclamant, ja que no es donen els pressupostos de l'STS 1338/20 de 15 d'octubre, que recordant el que es va resoldre en l'STS 748/2020 (recurs cassació 577/2019), que entre altres consideracions manifestava: *... que l'exercici de les funcions de les Juntes de Personal, aquesta legitimat per l'article 40.2 EBEP, poden acudir a tots els camins legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la Llei de Transparència... Per consegüent, estarà justificat que l'empresa comuniqui dades personals dels treballadors als representants legals i/o sindicals a fi que aquests puguen exercir les competències que la llei els confereix sent aquest un escenari que s'ajusta a l'excepció de l'article 11.2 a) LOPD. Sembla evident que sí, tant l'article 64 ET, com el 10.3.1 LOLS confereixen drets d'informació i documentació als representants unitaris i sindicals, l'obtenció d'aquesta per la comunicació de l'empresa es trobarà emparada per aqueixa excepció quan, efectivament, es tracte de dades que tinguen directa connexió amb l'exercici d'aquelles competències.*

En virtut d'aquestes consideracions i amb la informació de la qual disposa aquest CTCV i com a conclusió, el dret d'accés no gaudiria en aquest assumpte del privilegi que hem vingut reconeixent als representants sindicals en aquelles reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per a aquest.

Sisé. – Arribats a aquest punt és necessari analitzar si l'accés a la informació pública sol·licitada es veu afectat per algun dels límits previstos en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013 o causa d'inadmissió de l'article 18, i és ací on hem de tindre en consideració l'informe 3/2022, de 28 d'abril, i en conseqüència, tal com estableix el fonament jurídic 7é, *“aquest Consell entén que a la sol·licitud d'accés relacionada amb l'informe de l'advocacia esmentat en l'apartat 2 de l'antecedent segon d'aquest informe, no li resulta aplicable cap dels límits ni causes d'inadmissió establides en la Llei 19/2013, per la qual cosa el procedent serà estimar la sol·licitud d'accés formulada en aquest apartat per la secció sindical de CCOO fent lliurament de l'esmentat informe, i no pot aquest Consell pronunciar-se sobre la sol·licitud descrita en l'apartat 1 d'aquest antecedent per la falta de concreció d'aquesta, tal com s'ha exposat en el fonament quart d'aquest informe”*... *“perquè els informes poden ser de variada naturalesa, i resulta impossible determinar la possible concurrència de límits al dret d'accés a aquests. Per a poder emetre informe sobre aquest tema caldrà estar al cas concret de cadascun dels contractes o convenis, així com atendre el contingut de cadascun dels informes que se sol·liciten, ben identificats i/o individualitzats”*.

Seté. – Així doncs, i a la vista del que s'ha exposat, escau estimar parcialment la reclamació presentada, reconeixent el dret d'accés a l'informe de l'Advocacia de la Generalitat en el qual declinava la representació i defensa en judici del Consorci, que haurà de facilitar-se al reclamant, i desestimar quant als informes previs de l'Advocacia de la Generalitat als contractes o convenis celebrats i perfeccionats, i

especialment l'informe que es va emetre amb anterioritat a l'aprovació de l'expedient 19/21, per falta de concreció, no podent determinar si existeix en aquesta documentació algun límit aplicable o causa d'inadmissió que impedisca el seu accés.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. - Estimar parcialment la reclamació presentada en data 8 de novembre de 2021 per [REDACTED], delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló contra aquest últim, i reconèixer el dret d'accés a l'informe de l'Advocacia de la Generalitat en el qual declinava la representació i defensa en judici del Consorci, en els termes exposats en el fonament jurídic 6é de la present resolució i en l'informe 3/2022, de 28 d'abril, i desestimar la resta de la sol·licitud.

Segon. - Instar el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló al fet que facilite al reclamant, en el termini màxim d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució, la informació sol·licitada i l'accés de la qual es reconeix, i comunicar a aquest consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords en aquesta.

Tercer. - Convidar al reclamant al fet que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho