

Expedient núm. 38/2022
Resolució núm. 169/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

Senyores i senyors:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 22 de juny de 2022

Reclamant: Sra. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Villargordo del Cabriel.

VISTA la reclamació número **38/2022**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Villargordo del Cabriel, i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Amb data 2 de febrer de 2022 va tindre entrada en el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, amb número de registre GVRTE/2022/292435, una reclamació formulada per la Sra. [REDACTED], contra l'Ajuntament de Villargordo del Cabriel en la qual denunciava que l'esmentat ajuntament no havia fet coneixedora la ciutadania del municipi de manera oficial de la publicació i del començament del termini de reclamacions i observacions del Compte General 2020 fins al dia 25 de gener de 2022, quan aquest termini realment començava el dia 13 de gener de 2022, que és l'endemà de la publicació en el *Butlletí Oficial de la Província* del Compte General 2020, i sol·licita:

Primer. *Que la persona responsable de les reclamacions del Consell de Transparència de la Generalitat tinga a bé donar registre d'entrada a aquest escrit perquè la Generalitat Valenciana prenga les accions que considere oportunes en relació amb el que s'exposa.*

Segon. *Que la Generalitat Valenciana siga coneixedora que s'ha actuat de manera irregular amb el que disposen els articles 116 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, i 212 del Reial decret legislatiu 2/04, de 5 de març, respecte al termini d'exposició pública del Compte General 2020.*

Tercer. *Que, atés que la ciutadania no ha sigut coneixedora des del primer dia del termini d'exposició del Compte General 2020 i, en conseqüència, no han pogut disposar de la totalitat de 15 dies hàbils per a la revisió i presentació d'observacions, s'amplie el termini en tants dies com dies en què no han estat exposats -això és, 8 dies hàbils - per a poder complir la legislació vigent i perquè la ciutadania pugua participar en la vida pública amb més garanties i amb total transparència”.*

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell requerim l'Ajuntament de Villargordo del Cabriel i l'instem, mitjançant escrit de 3 de febrer de 2022, perquè informe, com més prompte millor, sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, en relació amb la denúncia formulada per la Sra. [REDACTED], i informe aquest Consell.

Aquest escrit va ser rebut per l'Ajuntament el dia 14 de febrer de 2022, tal com consta en la justificació de recepció telemàtica. No s'ha rebut fins ara contestació per part seua.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data, aquest Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", així com per a "per a vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa...per part dels subjectes obligats" segons recull, entre les seues funcions, l'article 48 del mateix text legal.

D'altra banda, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que "el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern".

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el *Règim transitori dels procediments*, i mancant previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa procedeix la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'Ajuntament de Villargordo del Cabriel contra el qual es formula la denúncia en matèria de publicitat activa objecte del present recurs, es troba subjecte a les exigències de la citada llei, en virtut del que disposa l'article 8.4 de la Llei 2/2015 valenciana, que estableix que "Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana subjectaran les seues obligacions de publicitat activa al que estableixen els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i a les normes i ordenances que aquestes aproven fent ús de la seua autonomia."

Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats. Els ajuntaments, per tant, hauran de subministrar informació en *tres àmbits, Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6), Informació de rellevància jurídica (article 7) i Informació econòmica, pressupostària i estadística (art. 8).*

D'aquests tres àmbits, considerem necessari destacar el que es disposa en l'article 7 de la Llei 19/2013 quan en preveure la "**informació de rellevància jurídica**" que ha de ser objecte de publicitat activa comprén no sols els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els corresponga i les memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració dels textos normatius, sinó també **els documents que hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació.**

En el mateix sentit es pronuncia la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, en l'article 9.2 de la qual estableix que les organitzacions compreses en l'article 2 (entre les quals es troben les entitats locals) publicaran, com a mínim, en les seues pàgines web, actualitzada i estructurada, determinada informació de rellevància jurídica, entre la qual es troba compresa **les normes o altres instruments de planificació o programació quan se sotmeten a informació pública durant la seua tramitació.**

Quart. Arribats a aquest punt, veiem que el que realment denuncia la reclamant és que l'Ajuntament de

Villargordo del Cabriel no ha posat en coneixement de la ciutadania el Compte General 2020 i, per tant, no s'ha pogut disposar dels 15 dies que preveu la llei reguladora de les hisendes locals (RDLeg 2/2004, de 5 de març), en el seu article 212.3, per a la revisió i presentació d'observacions del Compte General 2020 en no tindre coneixement des del primer dia en què hagué d'haver sigut exposada al públic, i sol·licita l'ampliació del termini en tants dies com dies en què no ha sigut exposada per a poder complir la legislació vigent i perquè la ciutadania pugua participar en la vida pública amb més garanties i amb total transparència.

S'ha pogut comprovar en la pàgina web de l'Ajuntament que es troba publicat l'anunci del BOP núm. 7 de 12/01/2022, mitjançant el qual s'exposa al públic el compte general del pressupost per a l'any 2020 i el dictamen de la Comissió Especial de Comptes per un termini de quinze dies, comptats a partir de l'endemà de la publicació de l'edicta. El fet que el mateix no haja sigut posat a la disposició de la ciutadania per altres mitjans a través dels quals fora més accessible per a tots, siga tauler d'anuncis de l'ajuntament o mitjançant el ban mòbil, com al·lega la reclamant, fins al 25 de gener, no és competència d'aquest òrgan de garantia.

Dita la qual cosa, recordem que l'obligatorietat de publicitat activa que regula la llei de transparència no ha de confondre's, com ocorre en el present cas, amb l'obligació d'exposició pública de determinats documents com pot ser el compte general de 2020 perquè la ciutadania presente observacions o reclamacions, i més encara amb la posada a la disposició de la ciutadania d'aquesta exposició pública a través de mitjans de comunicació accessibles. Són coses diferents i el Consell de Transparència no té competència quant al compliment de tràmits com el que en el present cas es reclama, per la qual cosa no procedeix més que inadmetre la reclamació formulada d'acord amb el que es preveu en l'article 116.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

INADMETRE la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Villargordo del Cabriel en data 2 de febrer de 2022 amb número de registre GVRTE/2022/292435, per no ser competent el Consell.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho