

Expedient núm. 44/2022
Resolució núm. 171/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 22 de juny de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Elx.

VISTA la reclamació número **44/2022**, formulada pel Sr. [REDACTED], regidor del Grup Municipal Popular a l'Ajuntament d'Elx, contra l'Ajuntament d'Elx, i sent-ne ponent la vocal del Consell Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, el Sr. [REDACTED], regidor del Grup Municipal Popular a l'Ajuntament d'Elx, va presentar una reclamació el 8 de febrer de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/361578, dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta manifestava com a motiu la falta de lliurament per l'Ajuntament d'Elx de la informació pública demanada en dues sol·licituds presentades pel company i portaveu del Grup Municipal Sr. [REDACTED] els dies 4 de maig i 5 de juny de 2020 (números de registre 2020027255 i 2020033956, respectivament), i reiterades el 3 de setembre de 2020, número de registre 2020061551, en les quals es demanava la memòria d'activitats realitzades per part de l'empresa Gaia Lab Spain sobre els treballs i activitats relatius a l'Institut Tecnològic de la Palmera, i relació del personal laboral, en cadascun dels anys d'activitat, de l'empresa adjudicatària en relació amb l'Institut Tecnològic de la Palmera i la seua titulació acadèmica.

Segon. En data 16 de febrer de 2022, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament d'Elx un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes. Aquest escrit va tindre entrada en l'esmentat Ajuntament el dia 17 de febrer. En el seu escrit de contestació de data 11 de març de 2022, l'Ajuntament d'Elx va al·legar el següent:

Primer. En data 4 de maig de 2020, el Sr. [REDACTED] va presentar un escrit mitjançant instància general per a regidors i grups municipals, amb número de registre 2020027255, en què sol·licitava la memòria d'activitats realitzades per part de l'empresa Gaia Lab Spain sobre els treballs i activitats relatius a l'Institut Tecnològic de la Palmera.

En data 8 de maig de 2020, va ser respost aquest escrit mitjançant correu electrònic, indicant el següent:

"El document a què fa referència encara no ha sigut incorporat a l'expedient del contracte subscrit per aquest ajuntament amb la mercantil, atés que l'estan revisant els tècnics que l'han recepcionat, a fi de comprovar si compleix els requisits necessaris per a ser presentat davant la Mesa Tècnica de Seguiment de la Concessió, per a, o bé acceptar-lo, o bé retornar-lo perquè s'esmene.

Per tant, una vegada que la memòria siga acceptada per la Mesa Tècnica, passarà a incorporar-se a l'expedient de la concessió, i es podrà posar de manifest perquè vosté pugui revisar-lo i, si escau, obtenir còpia d'aquesta. Se li remetrà una diligència per a aquest fi, una vegada que s'haja realitzat el tràmit que li hem indicat i que es pot demorar alguna setmana a causa que el personal municipal està realitzant únicament serveis essencials i urgències, amb motiu de la crisi sanitària, com bé sap.”

Segon. En data 5 de juny de 2020, el Sr. [REDACTED] va presentar un escrit mitjançant una instància general per a regidors i grups polítics, amb número de registre 2020033956, en què sol·licitava la memòria anual d'activitats de l'empresa Gaia Lab Spain i la relació de personal laboral d'aquesta empresa en relació amb l'Institut Tecnològic de la Palmera.

En data 26 d'octubre de 2020, va tindre lloc la notificació fefaent de l'escrit de resposta de data 23 d'octubre de 2020. La demora a aquesta contestació va ser fruit de les conseqüències de l'estat d'alarma que vam patir durant el 2020, a això se sumen les nombroses baixes mèdiques que van reduir la capacitat de donar eixida al volum de treball acumulat.

Dit això, en aquesta notificació es va facilitar mitjançant arxius adjunts el Pla d'empresa de planificació d'activitats, aportat en data 30 de juny de 2020 per la mercantil, així com la relació de personal i el cost d'aquest.

Tercer. En data 3 de setembre de 2020, el Sr. [REDACTED] va presentar un escrit mitjançant una instància general per a regidors i grups polítics, amb número de registre 2020061551, en què sol·licitava contestació als escrits de data 5 de maig i 6 de juny de 2020.

Aquest escrit va ser respost i notificat fefaentment el 26 d'octubre de 2020, al mateix temps que es donava resposta a l'escrit presentat al juny.

Quart. En data 2 d'octubre de 2020, va tindre entrada en aquest ajuntament, amb número de registre 2020070363, la comunicació del Síndic de Greuges de la queixa, amb número d'expedient 2002872, promoguda pel Sr. [REDACTED], en qualitat de portaveu adjunt del Grup Municipal Partit Popular, per falta de resposta a la sol·licitud d'informació sobre el contracte de concessió administrativa amb l'empresa Gaia Lab Spain relatiu a l'Institut Tecnològic de la Palmera.

El 28 d'octubre de 2020, es va traslladar la resposta al Síndic de Greuges mitjançant un escrit, en què es comunicaven les circumstàncies que havien provocat la demora en l'atenció dels escrits de sol·licitud d'informació, així com la informació facilitada en cadascuna de les contestacions.

Cinqué. En data 26 de novembre de 2020, va tindre entrada en aquest ajuntament, amb número de registre 2020085334, una resolució del Síndic de Greuges de consideracions a l'Administració, en la qual es recomana a aquest ajuntament:

- "Que es dicte i notifique la corresponent resolució motivada de conformitat amb el silenci administratiu positiu produït, i es facilite com més prompte millor a l'autor de la queixa una còpia de la totalitat de la documentació sol·licitada.*
- Que es permeta l'accés directe de tots els regidors al sistema de gestió electrònica dels expedients municipals (padró municipal, registre d'entrada i pujada de documents, etc.) i així reduir, tant la necessitat constant de presentar sol·licituds d'accés a la informació pública per part dels regidors de l'oposició, com la càrrega de treball innecessària que suporten els funcionaris i serveis municipals".*

En aquest sentit, en data 1 de desembre de 2020, seguint les recomanacions del Síndic de Greuges, es va remetre al Sr. [REDACTED], una resolució motivada on se li comunicava que "no és possible facilitar tota la informació sol·licitada, perquè no hi ha una memòria anual de cada any de l'activitat com sol·licita l'interessat, sinó una pla o memòria on es recullen les activitats i el personal, i això és el que se li va facilitar mitjançant un escrit de data 24-10-20”.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data de hui d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb el que es disposa en el seu article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Per la seua part, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern”.

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i a falta de previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa és procedent la seua resolució de conformitat amb el que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –Ajuntament d'Elx– es troba sense dubte subjecte a les exigències de l'esmentada Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Més encara: atés que concorre en el Sr. [REDACTED] la condició de membre de la corporació municipal d'Elx, és procedent subratllar que el seu dret d'accés a la informació pública obté un reforçament exprés del que s'estableix en l'article 23.1 de la Constitució, i per l'elenc de facultats que als electes locals brinda la Llei reguladora de les bases de règim local.

Sobre el dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors, aquest Consell ha tingut ocasió de pronunciar-se en diverses resolucions, interpretant la normativa local i la de transparència en el següent sentit.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix en la seua DA 1a, apartat 2n “que es regiran per la seua normativa específica i per aquesta llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació”.

De conformitat amb el que s'ha regulat en l'esmentada DA, aquest Consell ha mantingut el criteri que són admissibles les reclamacions plantejades enfront de la denegació o limitació d'accés a la informació per l'aplicació subsidiària del règim de garantia a l'accés a la informació pública regulat en la Llei 19/2013. Així doncs, a partir de la Resolució 6/2017 (exp. 15/2016), aquest Consell ha admés i resolt les reclamacions dels regidors en relació amb la informació de la seua corporació. Per això es considera rellevant assenyalar el fonament jurídic de les resolucions que fixen el criteri del CTCV:

Concorre el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, així com l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/85, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals que estableixen com s'ha d'exercir aqueix dret i les normes que han de

complir-se per a la seua execució. Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, que en el seu article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentre que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés, és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, mentre la regulació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació, així com la via de reclamació davant aquest Consell, cosa que no abasta la Llei 8/2010, de règim local, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la Resolució del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no sols no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aqueixes lleis sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així doncs, és criteri d'aquest Consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest Consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament per les disposicions de la Resolució 19/2013, de 9 de desembre, de transparència.

Aquest criteri interpretatiu és el que ha mantingut aquest Consell en relació amb el dret d'accés dels regidors a la informació pública i, en particular, entre altres resolucions, en la Resolució 6/2017, exp. 15/2016; Resolució 26, exp. 72/2016; Resolució 81/2017, exp. 7/2017; Resolució 30/2018, exp. 55/2017; Resolució 147/2018, exp. 149/2017; Resolució 6/2019, exp. 55/2018; Resolució 12/2020, exp. 117/2019. Recentment, la Resolució 155/2021, Resolució 157/2021, Resolució 174/2021, Resolució 178/2021, Resolució 179/2021, Resolució 182/2021, Resolució 185, Resolució 233/2021, Resolució 237/2021 i Resolució 240/2021.

Aquest criteri interpretatiu ha sigut fixat per la recent **Sentència núm. 312/2022, de 10 de març, de la Sala Contenciosa Administrativa del TS**, dictada en recurs de cassació en interès de llei, en la qual, després de l'examen de les normes sobre règim local en matèria d'accés a la informació dels membres de les corporacions locals (articles 77 de l'LBRL i 14 a 16 del ROF), en relació amb les normes sobre transparència (art. 23.1 i 24 i disposició addicional primera de la Llei 19/2013 de TBG), conclou: *Establít l'anterior, hem de recordar que, d'acord amb el que es preveu en la disposició addicional primera.2 de la Llei 19/2013, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació "es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta llei amb caràcter supletori". Doncs bé, l'abast que atribueix a aquesta expressió la jurisprudència d'aquesta sala, que abans hem assenyalat, porta a concloure que el fet que en la normativa de règim local hi haja una regulació específica, en el pla substantiu i procedimental, del dret d'accés a la informació per part dels membres de la corporació de cap manera exclou que, amb independència que es faça ús, o no, del recurs potestatiu de reposició, contra la resolució que denegue en tot o en part l'accés a la informació, l'interessat pugua formular la reclamació que es regula en l'article 24 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.*

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions, amb el requisit que es tracte d'un subjecte inclòs en l'àmbit d'aplicació de la mateixa llei.

Sisé. Segons disposa l'article 24 de la Llei 19/2013, la reclamació ha d'interposar-se en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació de l'acte impugnat. Segons els documents que es troben en l'expedient, en data 26 d'octubre de 2020 va ser notificada fefaentment per l'Ajuntament d'Elx la seua resposta a l'escrit presentat el 3 de setembre de 2020 pel Sr. [REDACTED], número de registre 2020061551, on sol·licitava contestació als escrits de data 4 de maig i 5 de juny de 2020 (números de registre 2020027255 i 2020033956, respectivament).

Així mateix, en data 1 de desembre de 2020, seguint les recomanacions del Síndic de Greuges, l'Ajuntament d'Elx va remetre al Sr. [REDACTED], una resolució motivada en què comunicava que *no és possible facilitar tota la informació sol·licitada, perquè no hi ha una memòria anual de cada any de l'activitat com sol·licita l'interessat, sinó una pla o memòria on es recullen les activitats i el personal, i això és el que se li va facilitar mitjançant escrit de data 24-10-20.*

Davant d'aquestes respostes, el Sr. [REDACTED] no va interposar la seua reclamació davant el Consell de Transparència fins al 8 de febrer de 2022, això és, excedint el termini de reclamació fixat per la llei, que és d'un mes. És procedent per això la inadmissió per extemporània d'aquesta reclamació.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència, acorda:

INADMETRE, per extemporània, la reclamació presentada el 8 de febrer de 2022 pel Sr. [REDACTED] [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Elx.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho