

Expedient núm. 45/2022
Resolució núm. 172/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, a 22 de juny de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Cabanes.

Vista la reclamació número **45/2022**, formulada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Cabanes i sent-ne ponent la vocal del Consell Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar simultàniament dues reclamacions el 8 de febrer de 2022, amb números de registre GVRTE/2022/361868 i GVRTE/2022/361882, dirigides davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquestes reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Cabanes a dues peticions d'accés a informació pública presentades el 8 de gener de 2022, en les quals se sol·licitava, respectivament, el següent:

- *Còpia dels informes, expedients, resolucions o qualsevol altre document corresponent a les zones o sectors recepcionats, on s'indiquen les zones recepcionades en el PAI de Torre la Sal i data de la recepció.* - *Còpia de tota la documentació corresponent a l'última pròrroga concedida per a l'execució del PAI de Torre la Sal.*

- *Conèixer la quantitat recaptada per l'IBI en 2020 dels habitatges situats al carrer Alemanya, corresponents als edificis Platja Ribera, Mediterrani i Costa Mar.*

Segon. - En data 17 de febrer de 2022, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Cabanes un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes. Aquest escrit va tindre entrada en l'Ajuntament esmentat el mateix dia 17 de febrer.

En el seu escrit de contestació de data 23 de febrer de 2022 rebut en el Consell, l'Ajuntament de Cabanes va al·legar el següent:

Concorren en el present cas sengles causes d'inadmissió de la sol·licitud d'informació presentada pel Sr. [REDACTED], de conformitat amb el que es disposa en l'article 18 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, pels següents motius:

1a. CAUSA D'INADMISSIÓ respecte a la sol·licitud de:

- Còpia dels informes, expedients, resolucions o qualsevol altre document corresponent a les zones o sectors recepcionats, on s'indiquen les zones recepcionades en el PAI de Torre la Sal i data de recepció.
– Còpia de tota la documentació corresponent a l'última pròrroga concedida per a l'execució del PAI de Torre la Sal.

Es tracta d'una petició abusiva ja que es tracta d'una sol·licitud d'informació excessivament vaga i genèrica, a més que es tracta d'expedients que es troben en l'actualitat oberts i en tramitació, i es desconeix si el sol·licitant és interessat en el procediment.

Les qüestions a què es refereix el sol·licitant formen part d'un expedient que es va iniciar en 2002, per la qual cosa el volum de l'expedient és realment considerable, és per això que és imprescindible que es concreten els documents sol·licitats, sense la qual cosa és impossible atendre aquestes peticions genèriques d'informació.

No obstant això, a l'efecte de “facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a aquesta que pugua resultar rellevant”, s'adjunta còpia de l'Acord de l'Ajuntament de 15 d'octubre de 2018 (en aquest es reproduïxen informes emesos) i Decret núm. 1179-2020, de data 1 de setembre de 2020, sobre la recepció tàcita de les etapes 0 i 1 del sector Torre la Sal. Si a la vista d'aquests documents el Sr. R. necessitara una altra documentació pot sol·licitar-la a aquest ajuntament, sempre que la concrete en la seua petició.

2a. CAUSA D'INADMISSIÓ respecte a la sol·licitud de:

- Conèixer la quantitat recaptada per IBI en 2020 dels habitatges situats al carrer Alemanya, corresponents als edificis Platja Ribera, Mediterrani i Costa Mar.

Es tracta d'informació per a la divulgació de la qual és necessària una acció prèvia de reelaboració per part dels serveis de Recaptació de la Diputació Provincial de Castelló, ja que aquest ajuntament ha delegat les funcions de recaptació en aquest òrgan, aplicant per a això criteris de cerca per carrers sobre els padrons disponibles. No obstant això, per a “facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a aquesta que pugua resultar rellevant”, se sol·licitarà aquest informe a la Diputació. Quan disposem de la informació se'n facilitarà una còpia al Sr. [REDACTED] i a aquest Consell. Pregue que tinguen en compte les al·legacions formulades, la informació facilitada i l'acumulació de peticions de documentació en el Departament d'Urbanisme, derivades, majoritàriament, dels nombrosos procediments judicials instruïts en relació amb el PAI Torre la Sal, circumstància que en el seu moment ja es va comunicar al Sr. [REDACTED]

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – Conforme al que es disposa en l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Per part seua, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern”.

Segon. - De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el *Règim transitori dels procediments*, i mancant previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la

Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa és procedent la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – Ajuntament de Cabanes – es troba sense cap gènere de dubtes subjecta a les exigències de l'esmentada Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que l'art. 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. - Finalment, en un principi i potencialment la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. Això sense perjudici que calga valorar les circumstàncies que concorren en el present cas.

Sisé. – Arribats a aquest punt queda per dilucidar si pot resultar d'aplicació al dret d'accés alguna de les causes d'inadmissió o límits que impedisquen o restringisquen l'exercici d'aquest dret, per a això veurem per separat tant la informació sol·licitada com les causes d'inadmissió al·legades per l'Administració.

Així, en una primera sol·licitud el reclamant demana, en relació amb el PAI de Torre la Sal:

- còpia dels informes, expedients, resolucions o qualsevol altre document on s'indiquen les zones recepcionades en l'esmentat PAI, així com la data de la recepció, i
- còpia de tota la documentació corresponent a l'última pròrroga concedida per a l'execució d'aquest PAI.

Al·lega l'Ajuntament que es tracta d'una petició abusiva, no sols per la quantitat d'informació que sol·licita, amb les notes de “o qualsevol altre document” o “tota la documentació”, la qual cosa converteixen la petició en excessivament vaga i genèrica, com bé indica la corporació. Podem dir que el reclamant ho demana tot i així en algun lloc trobarà el que cerca, és el que en l'àmbit anglosaxó es coneix com a “*fishing expedition*”, això és, “expedició de pesca”. “*Es considera abusiva una sol·licitud d'accés per fishing expedition o sol·licitud aleatòria amb la finalitat de "pescar" alguna informació que poguera ser rellevant. I això és el que aquest Consell considera que succeeix en el present cas. La desestimació d'aquesta sol·licitud no obsta que el reclamant exercisca el dret d'accés a la informació pública respecte d'informació més concreta que puga suposar un element d'inici per a fer també sol·licituds més delimitades d'informació, algunes d'informació anonimitzada i altres fins i tot requerint l'accés a dades personals concretes. És molt possible que aquestes sol·licituds d'informació més concretes, fins i tot si comporten l'accés a dades personals hagen de ser satisfetes i servisquen a la utilitat i interès públic concret perseguit pel reclamant. No obstant això, no és possible reconèixer l'accés a la informació sol·licitada, segons s'ha exposat, plagada de dades personals*” (FJ 6é Res. 82/2022 Exp 291/2021).

Per part seua, l'apartat 2 de l'article 49 del Decret 107/2015, de desplegament de la Llei 2/2015 valenciana, considera que “una sol·licitud té caràcter abusiu quan persegueix clarament causar un

perjudici o alteració il·legítims a l'òrgan o entitat a la qual es dirigeix o als seus titulars o dependents o existeix desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la", la qual cosa sembla ocórrer en el present cas.

Ara bé, no hem d'oblidar que si la corporació considerava que es tractava d'una petició excessivament vaga i genèrica, podia haver requerit al sol·licitant perquè concretara la seua petició, com bé indica l'article 19.2 de la Llei estatal de transparència, i no sols no ho va fer, sinó que ni tan sols es va molestar a contestar al peticionari.

Segons es desprén de la sol·licitud, el que sembla que interessa al reclamant és saber quines zones han sigut recepcionades en el PAI de Torre la Sal, amb la seua data de recepció, així com conèixer quina ha sigut l'última pròrroga concedida per a l'execució d'aquest PAI; el que succeeix és que, davant la incertesa d'on puga trobar-se aquesta informació, ho demana tot i en algun lloc la trobarà.

Pel que fa a l'al·legació de l'Ajuntament que es tracta d'expedients oberts i en procés de tramitació, les lleis de transparència no distingeixen entre ser o no interessat en el procediment, sinó que reconeixen el dret d'accés a la informació pública a tot ciutadà o ciutadana, sense que siga necessari motivar la seua sol·licitud, per la qual cosa caldria veure si és aplicable la causa d'inadmissió prevista en l'apartat a) de l'article 18 de la Llei 19/2013, quan es tracte d'informació que estiga en curs d'elaboració o de publicació general, i en aquest cas procedir conforme preveu l'art. 45 del Decret 105/2017, la qual cosa no ha de confondre's amb el fet que un expedient es troba obert i en procés de tramitació.

No obstant això, tenint en compte que ens trobem davant una matèria urbanística en la qual és evident l'exercici de l'acció pública, i que l'Ajuntament adjunta, juntament amb el seu escrit d'al·legacions, una còpia de l'Acord de l'Ajuntament de 15 d'octubre de 2018, en el qual es reproduïxen els informes emesos, i del Decret núm. 1179-2020, de data 1 de setembre de 2020, sobre la recepció tàcita de les etapes 0 i 1 del sector Torre la Sal, entenem que en tot cas haurà de traslladar aquesta documentació al reclamant en els mateixos termes en què ha sigut aportada a aquest Consell; s'estima parcialment la present reclamació en aquest punt quant al fons en el sentit de reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada però no a la documentació, és a dir, facilitar al reclamant la informació sobre quines zones han sigut recepcionades en el PAI de Torre la Sal, amb la seua data de recepció i quina ha sigut l'última pròrroga concedida per a l'execució d'aquest PAI, però sense necessitat de remetre-li tota la documentació que sol·licita, ni qualsevol altre document...el que resulta completament vague i imprecís i donaria lloc a apreciar la causa d'inadmissió prevista en l'apartat e) de l'article 18 de la Llei 19/2013.

Seté. – Quant a la segona de les peticions (*conèixer la quantitat recaptada per IBI en 2020 dels habitatges situats al carrer Alemanya, corresponents als edificis Platja Ribera, Mediterrani i Costa Mar*), considera l'Ajuntament que ens trobem davant la causa d'inadmissió prevista en l'apartat c) de l'article 18 de la Llei 19/2013, ja que es tracta d'informació per a la divulgació de la qual és necessària una acció prèvia de reelaboració per part dels serveis de Recaptació de la Diputació Provincial de Castelló, òrgan en el qual Ajuntament té delegades les funcions de recaptació.

Si bé, continua dient la corporació que, per a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a aquesta que puga resultar rellevant, sol·licitarà aquest informe a la Diputació, es facilitarà una còpia al reclamant i a aquest Consell quan es dispose de la informació. Per tant, la mateixa administració reconeix el dret d'accés a la informació sol·licitada que serà entregada quan es dispose d'ella, criteri que comparteix aquest Consell sempre que es facilite la quantitat recaptada per IBI en 2020 corresponent als edificis que sol·licita, però de manera global, sense que estiga desglossada per habitatges.

Per tant, i encara que al principi poguera semblar que ens trobem davant de la causa d'inadmissió al·legada per la corporació, quan diu que per a facilitar la informació sol·licitada el servei de recaptació de la Diputació haurà d'elaborar un informe *ad hoc*, no podem estar conformes amb aquesta consideració ja que es tracta d'una quantitat numèrica que pot obtindre's fàcilment mitjançant un tractament informàtic

habitual o corrent, sense que per a obtindre-la es requerisca d'una tasca complexa o exhaustiva, ja que el normal és que aqueixa informació estiga informatitzada.

Esmentar la recent **Sentència núm. 670/2022, de data 2 de juny de 2022, dictada per la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem**, en què l'FJ 4t, i en relació amb un recurs interposat contra una resolució d'aquest Consell, estableix que ... *“la causa d'inadmissió de les sol·licituds d'informació que es contempla en l'article 18.1.c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, no opera quan qui invoca aquesta causa d'inadmissió no justifique de manera clara i suficient que resulta necessari aqueix tractament previ o reelaboració de la informació”*.

A més, sembla ser que l'Ajuntament ja ha reconegut el dret d'accés a aquesta informació des del moment en què manifesta que sol·licitarà tal informe a Diputació, facilitarà una còpia al reclamant i a aquest Consell quan es dispose de la informació, per la qual cosa no queda més que estimar parcialment la reclamació també en aquest punt, reconeixent l'accés parcial a la informació sol·licitada, de manera global per cadascun dels edificis Platja Ribera, Mediterrani i Costa Mar del carrer Alemanya, i no per habitatges individuals, i en aquest cas possiblement caldria donar trasllat per a al·legacions a tots els veïns.

Huité. – Finalment, cal assenyalar l'al·legat per l'Ajuntament quant als “nombrosos procediments judicials instruïts en relació amb el PAI Torre la Sal”, considerant que el criteri que ha estat mantenint aquest Consell, sobre la informació que es troba en seu judicial, és que *“només podria restringir l'accés a aquesta informació que s'hauria elaborat específicament per al procés judicial en qüestió, però no aquella que ja existia o que ha sigut elaborada amb independència del procés”* (Res. 150/2019 de l'exp. 82/2019), per la qual cosa, encara que hi haja procediments judicials oberts en relació amb el PAI en qüestió, la informació que se sol·licita no és informació que haja sigut específicament elaborada per al procediment i, en conseqüència, tampoc ha de tindre's en compte aquesta al·legació.

Nové. – En conseqüència i a la vista de l'exposat, és procedent reconèixer el dret d'accés parcial a la informació sol·licitada que indique quines zones han sigut recepcionades en el PAI de Torre la Sal, i la seua data de recepció, així com quina ha sigut l'última pròrroga concedida per a l'execució d'aquest PAI, havent de facilitar la documentació aportada a aquest Consell juntament amb l'escrit d'al·legacions. També és procedent reconèixer l'accés parcial a la segona petició sobre la quantitat global recaptada per IBI en 2020 dels habitatges integrats en els edificis Platja Ribera, Mediterrani i Costa Mar, situats al carrer Alemanya, havent d'entregar a aquest Consell i al reclamant l'informe sol·licitat a la Diputació Provincial de Castelló quan es dispose d'aquest.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. – Estimar parcialment la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] el 8 de febrer de 2022, contra l'Ajuntament de Cabanes, i reconèixer el dret d'accés parcial a la informació sol·licitada en els termes exposats en els fonaments jurídics sisé i seté de la present resolució.

Segon. – Instar l'Ajuntament de Cabanes a fer lliurament al reclamant de la informació sol·licitada l'accés parcial de la qual es reconeix, i de la documentació remesa a aquest Consell, en el termini màxim de dos mesos des de la recepció de la notificació de la present resolució, havent de comunicar a aquest òrgan de garantia les actuacions dutes a terme per al compliment d'aquesta resolució.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la



Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho