

Expedient núm. 50/2022
Resolució núm. 174/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías
Sra. Sofía García Solís

A València, 22 de juny de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Provincial de Bombers de Castelló.

VISTA la reclamació número **50/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra el Consorci Provincial de Bombers de Castelló, i sent-ne ponent la vocal del Consell, Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Amb data 17 de febrer de 2022 va tindre entrada en el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, amb número de registre GVRTE/2022/465659, una reclamació formulada pel Sr. [REDACTED], coordinador Provincial d'Administració Local de la Central Sindical Independent i de Funcionaris (CSIF), contra el Consorci Provincial de Bombers de Castelló, en la qual manifesta que:

La transparència del Consorci Provincial de Bombers de Castelló no es correspon en absolut amb l'obligació que li imposa la Llei 19/2013.

Amb un simple accés a la seua pàgina web i al portal de transparència de la seua seu electrònica es constata una absoluta falta d'informació pública amb UN ÚNIC DOCUMENT publicat:

- Documents institucionals (0).*
- Normativa (0).*
- Econòmica (0).*
- Ajudes i subvencions (0).*
- Patrimoni (0).*
- Contractació (1).*
- Urbanisme, obres públiques i medi ambient (0).*
- Informació i atenció al ciutadà (0).*

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell es requereix el Consorci i se l'insta, mitjançant un escrit de 21 de febrer de 2022, perquè informe, com més prompte millor, sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, en relació amb la denúncia formulada pel Sr. [REDACTED], i en done compte a aquest Consell; aquest escrit es rebut pel Consorci el mateix dia 21 de febrer de 2022, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic, sense que fins ara s'haja rebut contestació per la seua part.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data de hui, aquest Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, així com “per a vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa... per part dels subjectes obligats” segons recull, entre les seues funcions, l'article 48 del mateix text legal.

Per la seua part, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern”.

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i a falta de previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa és procedent la seua resolució de conformitat amb el que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –Consorti Provincial de Bombers de Castelló– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.2, que s'estableix que “a l'efecte del que es preveu en aquesta llei, tindran la consideració d'administracions públiques els consorcis constituïts íntegrament per administracions públiques territorials”.

Així mateix, l'article 8.4 de la Llei 2/2015 estableix que “Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana hauran d'ajustar les seues obligacions de publicitat activa al que s'estableix en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i a les normes i ordenances que elles mateixes aproven fent ús de la seua autonomia.” Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats. Els ajuntaments, per tant, hauran de subministrar informació en aquests tres àmbits, que es resumeixen a continuació:

1. Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6 de la Llei 19/2013).

- Funcions, normativa i estructura organitzativa.

A aquest efecte, inclouran un organigrama actualitzat, que identifique els responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i trajectòria professional (*curriculum vitae*).

- Plans i programes anuals i plurianuals en els quals es fixen objectius concrets, així com les activitats, mitjans i temps previst per a la seua consecució. El seu grau de compliment i resultats hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica juntament amb els indicadors de mesura i valoració.

2. Informació de rellevància jurídica (article 7 de la Llei 19/2013).

- Directrius, instruccions, acords, circulars o respostes a consultes plantejades pels particulars o altres òrgans en la mesura en què suposen una interpretació del dret o tinguen efectes jurídics.

- Els avantprojectes de llei i els projectes de decrets legislatius la iniciativa dels quals els corresponga.

- Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els corresponga.

- Les memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració dels textos normatius.

- Documents que hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació.

3. Informació econòmica, pressupostària i estadística (art. 8 de la Llei 19/2013).

- Publicació dels contractes (amb indicació de tot el procediment) i informació estadística sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació.

- Relació de convenis subscrits amb esment dels signants i tot el contingut, i si n'hi ha, les obligacions econòmiques.

- Subvencions i ajudes públiques concedides.
 - Els pressupostos, amb indicació de les principals partides pressupostàries i informació actualitzada comprensible sobre l'estat d'execució.
 - Comptes anuals que hagen de rendir-se i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització.
 - Retribucions percebudes anualment d'alts càrrecs i màxims responsables de les entitats, així com les indemnitzacions percebudes en ocasió de l'abandó del càrrec.
 - Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecta els empleats públics.
 - Les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, en els termes previstos en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- En tot cas, s'ometran les dades relatives a la localització concreta dels immobles, i es garantirà la privacitat i seguretat dels seus titulars.
- Informació estadística per a valorar el grau de compliment i qualitat dels serveis públics.
 - Relació de béns immobles.

Quart. Per la seua part, la Llei 2/2015, autonòmica valenciana, estableix en el seu article 10.3, en regular el portal de transparència, que la resta de les entitats compreses en l'article 2 (entre les quals es troben les entitats locals), garantiran la publicació de la informació detallada en l'article 9 mitjançant les seues pàgines web.

I l'article 9 conté la informació que, com a mínim i de manera actualitzada i estructurada, publicaran les organitzacions incloses en l'article 2 de la Llei 2/2015, i entre les quals també es troben les entitats locals.

Cinqué. Quant al reclamant, se li reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Sisé. És competència, per tant, d'aquest Consell, en el cas que ens ocupa, comprovar si efectivament són reals o no les mancances detectades pel reclamant en el portal de transparència del Consorci Provincial de Bombers de Castelló, i si aquest té obligació de publicar la informació a què es fa referència en la denúncia relativa a les obligacions de publicitat activa.

Per part d'aquest Consell s'ha procedit a verificar el contingut d'aquest portal, davant la qual cosa concloem que el Consorci Provincial de Bombers de Castelló compta amb un domini web utilitzat com a portal de transparència <https://consorciobomberosc Castellon.sedelectronica.es/transparencia/> on pot localitzar-se la classificació següent:

1. Institucional (3).
2. Normativa (0).
3. Econòmica (5).
4. Contractació (11).
5. Informació i atenció al ciutadà (0).

Si ens centrem a continuació en aquells apartats que contenen una mica d'informació, cal assenyalar el següent: Pel que fa al primer apartat, **1. Institucional**, es desglossa en 7 subapartats, però únicament contenen informació el primer, 1.1. Organigrama i funcions, que recull un document pdf amb l'organigrama del Consorci i un altre denominat catàleg de llocs (ambdós referenciats amb data 2022/06/09), i l'últim, 1.7. Personal, que recull la plantilla, relació de llocs de treball i catàleg per a l'exercici 2022 (BOP núm. 153, de 23/12/2021), pel que sembla pujat també en la mateixa data que els anteriors.

En el tercer apartat, **3. Econòmica**, que es desglossa en 4 subapartats, els cinc documents que sembla que hi consten es troben en el primer d'aquests, 3.1. Pressupostos, Modificacions pressupostàries / exp. 279/2022, Modificació de crèdits mitjançant crèdits extraordinaris i suplementos de crèdits, i exp. 1/2022, de modificació pressupostària.

Finalment, ens trobem amb l'apartat **4. Contractació**, que és l'altre que conté informació, i dels 5 subapartats, només hi ha documentació en el tercer, 6.3. Contractes, tots ells del 2022 (exp. 302/2022, Reforma i ampliació Parc de Bombers de Plana Baixa - Nules).

I la conclusió que de les comprovacions efectuades per aquest Consell es deriven, en aquest cas no pot ser sinó negativa.

El portal de transparència del Consorci Provincial de Bombers de Castelló és en data de hui totalment deficient i en aquest no està disponible molta de la informació que, pel que fa a les seues obligacions de publicitat activa, s'ha fet referència en el fonament jurídic tercer.

Com podem comprovar, tota la informació que conté la pàgina web del Consorci és de molt recent incorporació, i es correspon tota amb l'exercici 2022, posterior a la presentació de la denúncia per incompliment, per la qual cosa sembla que el Consorci comença a prendre mesures quant a la informació que ha de publicar, si bé, malgrat això, és evident que continua faltant nombrosa informació que hauria d'estar publicada i no ho està, per la qual cosa el Consorci Provincial de Bombers de Castelló haurà de revisar la informació publicada, completar-la i adequar-la al compliment dels articles 6, 7, i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i de l'article 9 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana, tal com estableix l'article 8.4 de la Llei 2/2015.

En conseqüència, i davant les mancances trobades, no queda més que admetre la denúncia presentada pel reclamant, que demostra l'incompliment de les obligacions de publicitat activa, i instar el Consorci a continuar publicant tot allò que pel que fa als esmentats articles hauria d'estar publicat en la pàgina web i no ho està.

Quart. A més, hem de recordar, com ha quedat constatat en els antecedents, que l'esmentat ajuntament no va considerar oportú atendre la sol·licitud d'aquest Consell quan el va instar perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, mitjançant un escrit de data 21 de febrer de 2022, rebut pel Consorci aqueix mateix dia, tal com consta en el corresponent justificant de recepció telemàtic.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la queixa formulada pel Sr. [REDACTED], contra el Consorci Provincial de Bombers de Castelló, per falta de compliment amb les obligacions de publicitat activa, mitjançant un escrit presentat davant el Consell de Transparència el dia 17 de febrer de 2022, d'acord amb el que es disposa en el fonament jurídic sisé d'aquesta resolució.

Segon. Instar el Consorci Provincial de Bombers de Castelló a satisfer en el termini màxim de tres mesos les exigències que en matèria de publicitat activa li imposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en virtut del que es preveu en l'article 8.4 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho