

**Expedient núm. 56/2022**  
**Resolució núm. 175/2022**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 22 de juny de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Educació, Cultura i Esport.

VISTA la reclamació número **56/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, i com a ponent la vocal del Consell Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent,

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons consta en la documentació de l'expedient, el Sr. [REDACTED] va sol·licitar amb data 21 de gener de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/174180, “una còpia dels exàmens de certificació de C1 d'italià del curs 2020-2021, tant de juny com de setembre”. El mateix dia 21 de gener de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/174196, va sol·licitar “una còpia de les rúbriques i dels enunciats i fulls de resposta, així com del material audiovisual, de les proves de certificació convocades per aquesta conselleria des de l'any 2018 fins a l'any 2021, tant en convocatòria ordinària com extraordinària, dels nivells C1 i C2 de l'idioma valencià”.

**Segon.** El 21 de febrer de 2022, en resposta a sengles sol·licituds d'accés a la informació pública, el director general de Política Lingüística va resoldre estimar les dues sol·licituds, i concedir l'accés a la informació pública sol·licitada i posar-se a la disposició del Sr. [REDACTED]. En aquesta resolució, la Direcció General de Política Lingüística va aportar els annexos següents:

“La Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, en compliment de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, publica i actualitza anualment en la seua pàgina web la ‘guia de la persona candidata’ en cada convocatòria de proves de certificació, tal com estableix la normativa estatal en el Reial decret 1/2019, d'11 de gener, pel qual s'estableixen els principis bàsics comuns d'avaluació aplicables a les proves de certificació oficial dels nivells Intermedi B1, Intermedi B2, Avançat C1, i Avançat C2 dels ensenyaments d'idiomes de règim especial, en l'article 3. Principis generals d'avaluació de certificació, punt 3: ‘Les administracions educatives recolliran en una guia informativa tots els aspectes sobre les proves de certificació que puguin concernir als candidats a certificació o a qualssevol altres interessats en el procés d'avaluació de certificació de què es tracte. En aquesta guia s'inclouran, entre altres aspectes, els drets i les obligacions dels candidats a certificació, i la normativa aplicable al procés d'avaluació’.

En aquesta guia es troba la descripció de cada activitat de llengua de la qual consta la prova, els objectius generals i específics per nivells (B1, B2, C1 i C2) tipus de tasques, característiques, tipus de text i nombre de paraules en la producció i coproducció escrita i mediació escrita, d'acord amb l'article 4. Disseny de proves de certificació, punt 6: "Les administracions educatives elaboraran un document d'especificacions d'examen per als processos d'avaluació de certificació que convoquen. Aquest document inclourà la normativa bàsica i la normativa autonòmica aplicables a l'avaluació de certificació i l'especificació de les característiques de les proves corresponents".

**Tercer.** Amb data 23 de febrer de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana amb número de registre GVRTE/2022/537909 en la qual es reclama contra la resolució estimatòria de la Direcció General de Política Lingüística, en considerar que concedeix l'accés a una guia del candidat que no és el que es va sol·licitar en primer terme, per la qual cosa continua sol·licitant "una còpia dels exàmens de certificació de C1 d'italià del curs 2020-2021, tant de juny com de setembre" així com "una còpia de les rúbriques i dels enunciats i fulls de resposta, així com del material audiovisual, de les proves de certificació convocades per aquesta conselleria des de l'any 2018 fins a l'any 2021, tant en convocatòria ordinària com extraordinària, dels nivells C1 i C2 de l'idioma valencià".

**Quart.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest consell es concedeix tràmit d'audiència a la Conselleria, i se li demana, mitjançant un escrit de data 25 de febrer de 2022, que en un termini de quinze dies formule les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que resulte rellevant, escrit que és rebut per la Conselleria el dia 28 de febrer, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic, sense que fins hui se n'haja rebut cap escrit.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal. D'altra banda, la disposició transitòria primera de la Llei 1/2022 estableix que "el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern".

**Segon.** De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i mancament prevista expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa procedeix la seua resolució d'acord amb el que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

**Tercer.** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs -Conselleria d'Educació, Cultura i Esport- es troba subjecta a les exigències de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.a, que fa referència de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu tant en la Llei estatal de transparència com en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que segons l'article 11 garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda.

No sabem si el reclamant ha pres part en aquestes proves de les quals sol·licita la informació i, per tant, no consta si gaudeix de la condició d'interessat en el procediment cosa que li atorgaria, si escau, un dret reforçat d'accés.

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada, detallada en l'antecedent primer d'aquesta resolució, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En el mateix sentit es manifesta l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

**Sisé.** En la matèria que ens ocupa, no podem evitar citar l'Informe emés per aquest Consell 4/2021 (exp. 78/2020), i que encertadament esmenta el reclamant, en el qual a més de tractar l'aplicació o no d'algun dels límits al dret d'accés previstos en l'article 14 de la Llei 19/2013, s'estableix en l'FJ 9é el següent: "Hi ha nombroses resolucions en les quals aquest consell ha tingut l'ocasió de pronunciar-se pel que fa a sol·licitud d'informació relativa als enunciat dels exercicis d'oposicions, reconeixent el dret d'accés a la còpia de les preguntes en processos selectius, com pot ser la Res. 88/2019 (exp. 28/2019), de 30 de maig de 2019, en la qual es demanaven els enunciat dels exercicis d'oposicions a docents a la Comunitat Valenciana en 2016 per a totes les especialitats convocades i la documentació utilitzada pels tribunals per a objectivar les correccions, o la Res. 27/2017, de 19 gener (exp. 48/2016), abans esmentada, o la Res. 77/2019 (exp. 197/2018), de 16 de maig de 2019, en la qual se sol·licitava "Còpia de la seua plantilla de respostes per a poder sol·licitar revisió i possible impugnació de preguntes. A més, còpia de l'examen sobre la base de la normativa reguladora, així com la resolució de la queixa al Defensor del Poble número 16007886, del 28.09.2016, sobre còpia de l'examen realitzat". En aquesta última és de destacar la Resolució número 16007886, de 28.09.2016 del Defensor del Poble mitjançant la qual recomana: "Adoptar les mesures oportunes que permeten als aspirants conservar o accedir als quadernets que contenen les preguntes dels exàmens que realitzen en termes similars a la publicació de la plantilla correctora d'aquests, d'acord amb els principis de transparència que han de regir els processos d'ocupacions públiques". Més recent és la recomanació de data 27.02.2020, en relació amb la queixa núm. 19016875, sobre el dret d'accés a la còpia dels exàmens realitzats, expedients de reclamació i informació pública, en la qual es recorda que s'ha d'"observar el conjunt de previsions contingudes en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en l'àmbit de la direcció i gestió dels centres educatius", valorant favorablement el Defensor del Poble que l'Administració educativa analitze i impulse els mitjans perquè els centres docents sota la seua dependència resolguen en sentit positiu les peticions que siguen formulades pels alumnes o els seus pares de còpia dels exàmens o proves d'avaluació realitzades. Recentment aquest CTCV ha dictat la Res. 51/2020 (exp. 158/2019), de 6 de maig de 2020, en la qual el reclamant sol·licitava a la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport de la Comunitat Valenciana, còpia dels exàmens realitzats en les proves lliures de dietètica realitzades en aquesta comunitat en 2019, estimant-se la reclamació i reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada. També s'han pronunciat en el mateix sentit diferents consells de Transparència (Res. 174/2018, GAIP; Res. 30/2016, Comissionat de Canàries)".

**Seté.** A més, recentment aquest consell ja s'ha pronunciat en un supòsit similar (Resolució núm. 161/2022, de 7 de juny, exp. 37/2022 contra la Universitat d'Alacant), en el qual se sol·licitava accés als exercicis dels dos últims exàmens del grup C, subgrup C2, escala auxiliar, i en la fonamentació de la qual aquest òrgan es remetia també a un altre cas anterior, la resolució de l'expedient núm. 195/2020, FJ 5é, on exposa que “el dret d'accés a les preguntes formulades en els processos selectius ha d'enquadrar-se dins de l'observança del principi general de transparència en tota actuació administrativa, principi que es troba entre els rectors d'accés a l'ocupació pública (art. 55 de l'RD Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de l'EBEP) i que es consagra en els articles 13 i 53.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, així com en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, estatal de transparència i en la Llei 2/2015, de transparència valenciana”, i també en l'FJ 6é que “es tracta d'informació que pertany a l'Administració amb caràcter general i que no necessita el reclamant tindre la condició de persona interessada, per la qual cosa l'accés a aquesta informació difícilment podrà aplicar-se-li algun dels límits establits pels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013”.

Si aprofundim en l'argument de l'aplicació dels límits i les causes d'inadmissió en les sol·licituds d'accés a la informació pública, no està de més citar la Sentència del Tribunal Suprem, de 16 d'octubre de 2017, dictada en el recurs de cassació relacionat amb l'accés a la informació pública, i que, des d'aquesta perspectiva, raona el següent: “Aqueixa formulació àmplia en el reconeixement i en la regulació legal del dret d'accés a la informació obliga a interpretar de manera estricta, quan no restrictiva, tant les limitacions a aqueix dret que es preveuen en l'article 14.1 de la Llei 19/2013 com les causes d'inadmissió de sol·licituds d'informació que figuren enumerades en l'article 18.1”. En tractar-se de conceptes jurídics indeterminats, necessiten ser precisats en la seua aplicació a un supòsit concret i no de manera genèrica, ateses les circumstàncies del cas concret, especialment a la concurrència d'un interès públic o privat superior que en justifique l'accés.

**Huité.** I és que la sol·licitud d'accés als enunciats dels exercicis dels exàmens de certificació de C1 d'italià del curs 2020-2021, convocatòries de juny i setembre, així com a les rúbriques, enunciats, fulls de resposta i material audiovisual de les proves de certificació convocades per la Conselleria des de 2018 fins a 2021, convocatòries ordinària i extraordinària, dels nivells C1 i C2 de valencià, cal enquadrar-la dins del dret a la informació i accés als registres i arxius administratius que es reconeix als ciutadans en l'article 105 de la CE i es materialitza en els drets reconeguts en les normes sobre transparència. En un supòsit idèntic a l'ací plantejat la Resolució 56/2022, de 27 de gener, de la GAIP, va assenyalar que “la informació sol·licitada (enunciats i plantilles de correcció d'exàmens de l'Escola Oficial d'Idiomes, EOI) és informació pública, a tenor de la definició que fa d'aquest concepte l'article 2.b de l'LTAIPBG, ja que l'EOI és un centre públic i ha elaborat i té en el seu poder els enunciats i les plantilles sol·licitats. En conseqüència, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 de l'LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir, llevat que concórreguen causes legals que puguen determinar-ne la denegació”.

Recordem, a més, que aquesta reclamació s'interposa contra sengles resolucions estimatòries del dret d'accés, per la qual cosa la Conselleria ja ha reconegut el dret d'accés a la informació, el que succeeix és que no facilita la concreta informació sol·licitada pel reclamant, sinó la que considera que pot ser-li d'utilitat, que no és pròpiament la que demana, d'ací deriva que compartim els fonaments al·legats pel reclamant i estimem aquesta reclamació i, per tant, la Conselleria ha de complir la seua resolució i facilitar-li la informació en els termes que ell sol·licita, i fer-li lliurament dels enunciats dels exercicis dels exàmens de certificació de C1 d'italià del curs 2020-2021, convocatòries de juny i setembre, així com les rúbriques, enunciats, fulls de resposta i material audiovisual de les proves de certificació convocades per la Conselleria des de 2018 fins a 2021, convocatòries ordinària i extraordinària, dels nivells C1 i C2 de valencià.

## **RESOLUCIÓ**

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

**Primer.** Estimar la reclamació presentada el 23 de febrer de 2022 pel Sr. [REDACTED] contra la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport d'acord amb la fonamentació jurídica exposada.

**Segon.** Instar la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport perquè en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució duga a terme les actuacions necessàries per a complir amb el que s'estableix en aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho