

Expedients núm. 33/2022

Resolució núm. 180/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)
Sra. Sofía García Solís

València, 8 de juliol de 2022

En resposta a la reclamació presentada per [REDACTED] mitjançant escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, en data 29 de gener de 2022, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, el Consell Valencià de Transparència adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. En la data més amunt esmentada es va rebre en aquest Consell escrit subscrit per [REDACTED], com a delegada del Comité d'Empresa de l'Ajuntament de Tavernes Blanques (València), que actua en representació dels sindicats STAS, Comissions Obreres i Unió General de Treballadors, pel qual es manifesta

“Que és pràctica habitual la falta de resposta a les sol·licituds d'informació, de negociació i de transparència, a fi de comptes, de l'Ajuntament de Tavernes Blanques ”

S'aporta com a prova del que s'ha dit,

– D'una part, un llistat de 38 sol·licituds de diversa naturalesa, contingut i data (la primera de 15 de juny de 2021, l'última de 27 de gener de 2022), respostes tardanament o incompletament –segons el parer de la reclamant– pel citat Ajuntament de Tavernes Blanques.

– D'una altra part, Resolució de data 7 de desembre de 2021, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, per la qual es resol l'expedient 2103211, instat per la interessada, i que intima l'Ajuntament de Tavernes Blanques a

“Primer. [...] Que s'adopten totes les mesures que siguen necessàries per a facilitar i millorar l'exercici del dret fonamental a la llibertat sindical per part de l'autora de la queixa.

Segon. Recordem el deure legal de contestar motivadament les sol·licituds d'accés a la informació pública en el termini màxim d'un mes.

Tercer. L'Ajuntament de Tavernes Blanques està obligat a respondre per escrit en un termini no superior a un mes des de la recepció d'aquest acte. La seua resposta haurà de manifestar, de manera inequívoca, el seu posicionament respecte de les recomanacions o suggeriments continguts en aquesta resolució.”

– I, en tercer lloc, escrit de data 28 de desembre de 2021 del regidor de Personal de l'Ajuntament de Tavernes Blanques, pel qual es declara que

“Vista la resolució sobre la queixa 2103211 del Síndic de Greuges i la vista del punt 3.3. Aquest Ajuntament accepta les observacions efectuades pel Síndic.

Per tot això, l'Ajuntament contestarà tots els escrits presentats de la manera més ràpida possible, tenint en compte el funcionament ordinari de l'Ajuntament.

Per a garantir tot això, es contractarà un tècnic/a mitjà/ana de RH per a facilitar el treball de l'àrea de personal.”

I sol·licita sobre la base de tot això a aquest Consell que

“Considere presentat aquest, l’admeta i valore la situació que es planteja, es prenguen les mesures oportunes si procedira, perquè l’Ajuntament de Tavernes Blanques complisca amb la normativa vigent en matèria d’informació, transparència i bon govern si correspon”.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d’aquesta resolució per part d’aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d’audiència a l’administració requerida, la qual s’insta mitjançant escrit de data de 10 de febrer de 2022, al fet que, en un termini de quinze dies, formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com facilitara a aquest Consell qualsevol informació relativa a l’assumpte que poguera resultar rellevant.

Escrit que consta com rebut per l’Ajuntament de Tavernes Blanques en data 10 de febrer de 2022, sense que fins al dia de hui aquest haja merescut contestació.

Tercer. Finalment, i després de la instrucció del cas, aquest Consell va procedir a debatre la qüestió plantejada en la seua reunió del dia de la data, i acorda, en aquesta, els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D’acord amb el que es disposa en l’article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d’abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l’autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d’accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i compta entre les seues funcions en virtut del que disposa l’article 48.1 d’aquesta norma, la de “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d’accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”. Per part seua, la disposició transitòria primera de l’esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern”.

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i mancanti previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d’abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l’entrada en vigor d’aquesta llei, haurà de ser resolta de conformitat amb la normativa vigent en aquell moment, per la qual cosa correspon la seua tramitació i resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d’abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Quant a la legitimació passiva de la instància davant de la qual s’interposa aquesta reclamació – l’Ajuntament de Tavernes Blanques – no cal afegir-hi res d’acord amb l’article 2 de la Llei 2/2015, de 2 d’abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Quart. Així mateix, també indiscutible que, d’acord amb el que disposa l’article 27.1 de la Llei 2/2015, que estableix que “Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d’accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les contemplades en la llei. Per a l’exercici d’aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”, cal concloure que tant [REDACTED], com a ciutadana, com les associacions sindicals en el nom de les quals actua, es troben legitimades per a instar l’acció garantista d’aquest Consell, a l’efecte de contrarestar l’eventual inacció de l’administració pública reclamada.

Cinqué. Per tant, la qüestió a dilucidar és la vertadera naturalesa de la pretensió de la part actora. Que

d'acord amb el que s'ha dit en el *petitum* de la seua reclamació –“es prenguen les mesures oportunes si procedira, perquè l'Ajuntament de Tavernes Blanques complisca amb la normativa vigent en matèria d'informació, transparència i bon govern si correspon”– no és tant obtindre de l'administració requerida un determinat nombre de documents a l'empara del dret d'accés a la informació pública, com constrènyer a aquesta a conduir-se de manera més diligent en la satisfacció d'aquest dret i, en general, en el seu tracte amb els representants sindicals reclamants.

Aquesta hipòtesi quadraria a més amb la lletra del seu escrit, en el qual s'esmenten, sí, sol·licituds d'accés insatisfetes que serien susceptibles de provocar l'acció reparadora d'aquest Consell; però també unes altres ja satisfetes de manera extemporània, o de manera insuficient, però no susceptibles de ser objecte d'una reclamació davant d'aquest per haver transcorregut ja el termini legalment previst per a això.

Per fortuna per a la reclamant, la Llei 2 (2015) no només confereix a aquest Consell la competència per a “Resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa” (art. 42.1.a), sinó també la de “Requerir, a iniciativa pròpia o a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei” (art. 42.1.b), a més de la “d'instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III” (art. 42.1.g), competències que també recull la nova Llei 1/2022, en l'article 48, apartats 1, 5 i 6.

Sisé. Malgrat que la posada en marxa d'aquesta facultat no requereix més que la denúncia –i fins i tot l'apreciació per part de l'òrgan– d'un possible incompliment, sense que calga acreditar un determinat volum d'evidència d'aquest o aquests incompliments, no serà atrevit sostindre que en aquest cas l'evidència que l'Ajuntament de Tavernes Blanques ha descuidat el compliment de les obligacions recollides en aquesta llei, és sobrada. L'acredita el testimoniatge detallat –i no contradict– de la part actora, l'acredita l'admissió sintètica –però explícita– de l'Ajuntament, i l'acredita addicionalment l'estimació del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, que aquest Consell no pot sinó fer enterament seues.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència, acorda

Primer. Requerir a l'Ajuntament de Tavernes Blanques (València) a extremar el zel en el compliment de les obligacions que en matèria d'accés a la informació pública li imposa el capítol III de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, especialment al que es refereix al compliment dels terminis per a la resposta a les sol·licituds que li siguen dirigides; i en matèria de publicitat activa el capítol II d'aquesta norma a partir de la seua entrada en vigor, conforme preveu la disposició final tercera d'aquesta, i serà aplicable fins a aquest moment en aquesta matèria la Llei 2/2015, de 2 d'abril.

Segon. Recordar a l'alcalde de Tavernes Blanques que, segons disposen els articles 70.1.a) i 2.a) de la Llei 1 (2022) de 13 d'abril, constitueix infracció greu “La falta de contestació al requeriment d'informació”, i infracció molt greu “L'incompliment de l'obligació de subministrament d'informació que haja sigut reclamada a conseqüència d'un requeriment del Consell Valencià de Transparència o per a donar compliment a una resolució seua en matèria d'accés a la informació”, i que segons l'article 67 d'aquesta norma “Són responsables de les infraccions les persones físiques o jurídiques, qualsevol que siga la seua naturalesa, que realitzen accions o que incórreguen en les omissions tipificades en aquesta llei amb dol, culpa o negligència” i, en particular “Les persones que ocupen alts càrrecs i assimilats i el personal al servei de les organitzacions previstes en l'article 3”.

Tercer. Convidar a la reclamant al fet que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la



Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL
CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho