

**Expedient núm. 39/2022**  
**Resolució núm. 181/2022**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho  
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera  
Sr. Lorenzo Cotino Hueso  
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)  
Sra. Sofía García Solís

València, 8 de juliol de 2022

En resposta a la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], mitjançant escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, amb data 2 de febrer de 2022, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, el Consell Valencià de Transparència adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

*Primer.* En la data a dalt esmentada es va rebre en aquest Consell un escrit subscrit pel Sr. [REDACTED], lletrat de l'Il·lustre Col·legi d'Advocats de Lleó, pel qual en nom i representació de l'Associació per al Desenvolupament Eòlic Sostenible (ADES), amb domicili a la ciutat de València, instava l'actuació d'aquest Consell a fi de revertir la negativa parcial de la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines de la Generalitat Valenciana de concedir al seu representat accés a la informació pública sol·licitada per aqueixa associació l'1 de desembre de 2021, i resposta per l'Administració reclamada el 3 de gener de 2022.

*Segon.* En concret, i com queda acreditat en l'oportú expedient, la sol·licitud cursada per la representació de l'Associació per al Desenvolupament Eòlic Sostenible sol·licitava:

“Còpia digital completa de l'expedient tramitat per a dictar la Resolució de 21 de juny de 2013, per la qual la Conselleria d'Economia, Indústria, Turisme i Ocupació de la Generalitat Valenciana, aprova la transmissió a favor d'Eòlicas Mare Nostrum SL (EOMAR) dels drets i obligacions adquirits per Energías Renovables Mediterráneas SA (RENOMAR) sobre la zona 9 del Pla eòlic de la Comunitat Valenciana

Sent la resposta de la directora general d'Indústria, Energia i Mines de la Generalitat Valenciana la de “Desestimar la sol·licitud, pel fet que la disposició de la documentació de l'expedient sol·licitat es troba condicionada i limitada per les actuacions processals considerades indicades en el fonament de dret tercer”

En el qual s'exposava que

“Vist que l'accés a la informació sobre una part de la matèria sol·licitada està limitat per l'article 14.1.e) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre:

– La prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris.

En concret, pel fet que: per manament, de 18 de maig de 2018, el jutjat d'instrucció núm. 8 de València va ordenar el lliurament a la Unitat Central Operativa (UCO) de l'expedient complet de contractació sobre el desenvolupament i execució del Pla eòlic de la Comunitat Valenciana, així com tota la documentació addicional relacionada amb aquest. En atenció a aquest manament judicial, amb data 22 de maig de 2018, la UCO es va emportar una part de la documentació requerida, deixant una altra part precintada en dependències de la mateixa Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius,

Comerç i Ocupació. Per tot això, la disposició de la documentació de l'expedient sol·licitat es troba condicionada i limitada per les actuacions processals considerades”.

Sent la pretensió substanciada per l'Associació per al Desenvolupament Eòlic Sostenible davant aquest Consell la que, prenent en consideració l'avantddita circumstància, i entenent que malgrat això hi havia encara “una sèrie d'elements d'informació, bon govern i transparència que oblidada la Direcció General” i que es troben fins i tot en el seu poder, li fora proporcionada informació sobre:

1. “Nombre d'actuacions judicials i/o nombre de diligències on es troben aqueixos expedients perquè l'interessat pugua personar-se. En cap lloc afirma la Direcció General que s'haja imposat el secret d'actuacions per l'autoritat judicial per la qual aqueixa dada és perfectament coneguda i ha d'entregar-se a l'associació.”
2. “Índex concret dels expedients que s'han entregat a la UCO i un índex concret de la resta d'expedients que encara es troben en la conselleria i que sí que es poden consultar. És a dir, l'interessat té dret a saber quin contingut pot i no pot consultar en l'expedient sol·licitat, sense que la referència genèrica a “expedient complet de contractació ...” pugua servir a aquest respecte. “
3. “La part d'aquell expedient que no va ser entregada a la UCO i que forma part de la informació sol·licitada”.

*Tercer.* A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Administració requerida, i se li va demanar mitjançant escrit de 17 de febrer de 2022 que, en un termini de quinze dies, formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com que facilitara a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant.

Escrit que consta com a contestat per la directora general d'Indústria, Energia i Mines de la Generalitat Valenciana, mitjançant un altre de 4 de març de 2022, en el qual aquesta administració s'avé a satisfer diverses de les reclamacions de l'associació recurrent, atés que després de fer constar textualment la seua intenció de “facilitar la major col·laboració i informació possible sobre l'expedient referit de transmissió, es procedeix a completar la informació sol·licitada per la interessada en la reclamació a la resolució objecte de recurs”, fent costar que

- En relació amb [la sol·licitud de] “citar el nre. d'actuacions judicial i/o nombre de diligències”, cal indicar que el manament del jutjat d'instrucció número huit de València, per la qual es fa lliurament de la documentació relativa a l' “... expedient complet de contractació sobre el desenvolupament i execució del Pla eòlic de la Comunitat Valenciana ...”, s'emmarca dins de les diligències prèvies número 3568/15 – A, fent constar en el requeriment el “caràcter secret” d'aquesta.
- En relació amb [la sol·licitud de] “Acompanyar un índex concret dels expedients que s'han entregat a la UCO i un índex concret de la resta d'expedients que encara es troben en la conselleria”, s'adverteix, que aquesta sol·licitud haguera d'entendre's com una petició nova en versar sobre tots els expedients entregats a la UCO, i no el relatiu a la transmissió dels drets de la zona 9. En qualsevol cas, com ja s'ha aclarit al principi del present escrit, el gruix de la documentació de desenvolupament i execució del PECV es troba en format físic paper i no es disposen d'índexs electrònics a l'efecte de validesa i eficàcia d'acord amb el que es disposa en aquesta matèria en la Llei 39/2015, requerint una vegada s'habilite l'accés a aquests una elaboració d'aquests. De la mateixa manera, tampoc es disposa, d'una relació de la documentació que es va entregar a la UCO, ni identificar quina d'aquesta va ser precintada i quina està en possessió de la UCO.
- En relació amb [la sol·licitud de] “Fer lliurament d'aquella informació pública que referida a aquella sol·licitud no estiga directament compromesa en aquella investigació judicial”, cal remetre's al manifestat al començament d'aquest informe, això és, que la documentació relativa a l'expedient de transmissió sol·licitat es va instruir en suport físic paper, sense que aquesta conselleria dispose de còpies autèntiques electròniques a l'efecte de validesa i eficàcia segons el que es disposa en aquesta matèria en la Llei 39/2015, i donada l'antiguitat de la resolució de transmissió (21 de juny de 2013), es troba íntegrament afectada per la impossibilitat del seu accés en estar, bé en possessió de la UCO o precintada, en aplicació del manament judicial de 18 de maig de 2018.

*Quart.* Finalment, i després de la instrucció del cas, aquest Consell va procedir a debatre la qüestió plantejada en la seua reunió del dia de la data, i va acordar els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

*Primer.* D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i té entre les seues funcions en virtut del que estableix l'article 48.1 d'aqueixa mateixa norma, la de “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”.

Per part seua, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern”.

*Segon.* De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el Règim transitori dels procediments, i mancament previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei, haurà de ser resolta de conformitat amb la normativa vigent en aquell moment, per la qual cosa procedeix la seua tramitació i resolució d'acord amb el que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

*Tercer.* Quant a la legitimació passiva de la instància enfront de la qual s'interposa la present reclamació –la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines de la Generalitat Valenciana – no cal debatre res sobre aquest tema d'acord amb el que es disposa per l'article 2.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

*Quart.* Així mateix, també indiscutible que la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

*Cinqué.* I, finalment, i a la llum del que es disposa en l'article 27.1 de la Llei 2/2015 que estableix que “Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”, cal concloure que tant el Sr. ██████████ en la seua condició de ciutadà, com l'Associació per al Desenvolupament Eòlic Sostenible (ADES), en la seua condició d'interessada, es troben legitimats per a instar l'acció garantista d'aquest Consell, a l'efecte de contrarestar l'eventual inacció de l'Administració pública reclamada.

*Sisé.* Entrant en el fons de l'assumpte, convé tindre present que la pretensió inicialment plantejada per la part actora de tindre accés a “Còpia digital completa” de l'expedient sobre la base del qual es va dictar la Resolució de 21 de juny de 2013 pel qual la Conselleria d'Economia, Indústria, Turisme i Ocupació de la Generalitat Valenciana, aprova la transmissió a favor d'Eòlicas Mare Nostrum SL (EOMAR) dels drets i obligacions adquirits per Energías Renovables Mediterráneas SA – (RENOMAR) sobre la zona 9 del Pla eòlic de la Comunitat Valenciana, va quedar reduïda una vegada va ser informada per la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines de la Generalitat Valenciana que, amb data 22 de

maig de 2018, la UCO havia confiscat “una part de la documentació requerida, deixant una altra part precintada en dependències de la mateixa Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Ocupació”, als tres concrets punts que s'esmenten en l'últim incís de l'antecedent de fet segon d'aquesta resolució. I són aquests els únics que s'esmenten en la reclamació substanciada davant aquest Consell en data 2 de febrer de 2022, i en conseqüència els únics sobre els quals aquest ha de resoldre.

Respecte del primer, cal entendre que la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines de la Generalitat Valenciana es va aplanar a la sol·licitud de la part actora en referir en el seu escrit de 4 de març de 2022 el número identificatiu de les diligències on es troben aqueixos expedients, permetent el seu eventual accés –per altres vies que no ens concerneixen en aquests instants– de l'interessat.

Quant al segon, l'administració reclamada ha posat de manifest que atés que “el gruix de la documentació de desenvolupament i execució del PECV, es troba en format físic paper”, no té “índexs electrònics a l'efecte de validesa i eficàcia d'acord amb el que disposa en aquesta matèria la Llei 39/2015”, i que “D'igual manera, tampoc es disposa, d'una relació de la documentació que es va entregar a la UCO, ni identificar quina d'aquesta va ser precintada i quina està en possessió de la UCO”.

I pel que respecta al tercer, que resulta impossible entregar “La part d'aquell expedient que no va ser entregada a la UCO i que forma part de la informació sol·licitada” atés que aquesta documentació “es troba íntegrament afectada per la impossibilitat del seu accés en estar, bé en possessió de la UCO o precintada, en aplicació del manament judicial de 18 de maig de 2018”, sense que hi haja còpia electrònica d'aquesta.

*Seté.* La posició de l'Administració reclamada resulta ser, així, l'única possible davant la impossibilitat d'accedir a la documentació requerida per trobar-se aquesta bé confiscada, bé precintada per ordre judicial; sense cabre-li més acció col·laborativa amb aquest Consell que la d'accedir –ara sí: perfectament atendible– a la pretensió del reclamant de conèixer el número de l'expedient judicial en el qual està inclosa la documentació per la qual s'ha interessat.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència, acorda

Desestimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] en nom i representació de l'Associació per al Desenvolupament Eòlic Sostenible (ADES), amb data 2 de febrer de 2022.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL  
CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA**

**Ricardo García Macho**