

Expedient núm. 47/2022
Resolució núm. 182/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías
Sra. Sofía García Solís

València, 8 de juliol de 2022

Reclamant: V. J. E.
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Oliva.

VISTA la reclamació número **47/2022**, interposada per [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Oliva, i sent ponent el vocal del Consell Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons figura en la documentació que consta en l'expedient, [REDACTED] presentà una reclamació en data 12 de febrer de 2022 contra l'Ajuntament d'Oliva, per correu electrònic davant del Consell de Transparència i Bon Govern estatal, en la qual manifestava que "el passat 24 de novembre es va publicar en el BOP l'inici del període d'exposició pública del Pla local de residus. En aquest anunci no figurava la manera de poder consultar-lo. Tampoc es feia públic en el tauler d'anuncis de la pàgina web de l'Ajuntament (www.oliva.es). Així que vaig realitzar dues sol·licituds per registre d'entrada el dia 14 de desembre. En la primera vaig sol·licitar que es reiniciara el procés d'exposició pública, ja que no s'havia publicat en la pàgina web. En la segona vaig sol·licitar accés a l'expedient per a poder revisar-lo. El dia 24 de desembre vaig tornar a registrar un recordatori i el passat 7 de febrer altre. No me n'han respost cap. De manera que ha vençut el termini d'exposició pública sense poder revisar el contingut del pla".

En data 14 de febrer de 2022, el Consell de Transparència i Bon Govern va donar trasllat a aquest consell de la documentació remesa mitjançant la seu electrònica per [REDACTED].

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament, i va instar-lo, mitjançant un escrit de data 16 de febrer de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com per a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, escrit que va rebre l'Ajuntament el dia 23 de febrer, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

El 4 de març de 2022, l'Ajuntament va remetre a aquest consell un escrit d'al·legacions en què manifestava que: "En relació a l'expedient tramitat per a dur a terme l'aprovació del PLR d'Oliva us relacionem seguidament l'*iter* procedimental seguit fins al moment:

– L'11 de juny de 2020 es va adjudicar el contracte menor de serveis de redacció del Pla local de residus d'Oliva (Resolució 2020/1240), complint amb el manament del Ple del 27 de febrer de 2020.

– El 26 d'octubre de 2020, a les 19 h, va tindre lloc una presentació del Pla local de residus (PLR) als membres de la corporació municipal.

– El 9 de novembre de 2020, a les 19 h, va tindre lloc una presentació del PLR als membres del Fòrum de Participació Ciutadana de l'Agenda 21, a través de videoconferència.

– El juliol de 2021, es va publicar el PLR complet en la web de l'Ajuntament d'Oliva-tauler d'anuncis.

– Per la Resolució d'Alcaldia RE 2021-1667 DE 107.2021 es va acordar procedir a sotmetre a consulta pública, pel termini de vint dies hàbils en el portal web de l'Ajuntament d'Oliva, aquest expedient als efectes establits en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatius potencialment afectats per la futura norma i sobre:

- a) Antecedents.
- b) Problemes que es volen solucionar amb la iniciativa.
- c) La necessitat i l'oportunitat de la seua aprovació.
- d) Els objectius de la norma.
- e) Les possibles solucions alternatives regulatives o no regulatives.

– El 8 de juliol, tant en el perfil de Twitter com en el de Facebook de l'Ajuntament d'Oliva, es va informar que el document del PLR es podia consultar i descarregar de la web oliva.es, indicant-hi l'enllaç directe.

– El diari local *El Nuestro Oliva*, el juliol de 2021 va publicar la notícia del període de consulta del PLR.

– El Ple de 30 de setembre de 2021 va aprovar inicialment el PLR.

– El 24 de novembre de 2021 es va sotmetre l'expedient del PLR a informació pública per un període de trenta dies mitjançant un anunci en el BOP de València núm. 277.

– Amb motiu de l'al·legació presentada per V. J. E. van emetre informes el cap de servei i la Secretaria General, que us adjuntem.

– El regidor delegat responsable de la gestió ha signat una proposta per a dictaminar en comissió informativa i sotmetre el pròxim ple ordinari a la corporació.

– El Decret 55/2019, de 5 d'abril del Consell, pel qual s'aprova la revisió del Pla integral de residus de la Comunitat Valenciana, en l'article 14 disposa: 'aprovats els plans locals de residus domèstics per part de l'entitat local responsable, les ordenances municipals de residus domèstics s'hi han d'adaptar en el termini de dotze mesos des de l'aprovació definitiva del pla local'. És a dir, que totes aquelles qüestions del PLR que comporten modificacions del servei de recollida d'RSU hauran de tornar a passar per un procediment de consulta prèvia, aprovació inicial i exposició pública, abans de l'aprovació definitiva de l'ordenança que regule la implementació efectiva del PLR.

Per tant, i tal com us hem informat, el procediment seguit i tots els seus tràmits s'han instruït d'acord amb la vigent legislació. L'al·legació presentada pel Sr. J, com totes aquelles que s'hagen pogut presentar en el termini d'informació pública, queda emmarcada dins del tràmit preceptiu d'audiència que es dona a l'expedient d'aprovació de les ordenances municipals i que tindrà la seua contestació en el marc de la resolució que siga adoptada per l'aprovació definitiva del pla".

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme a l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia

en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Per la seua part, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que "el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern".

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i sense previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa és procedent resoldre-la conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Oliva– està subjecta a les exigències de l'esmentada Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu tant en la Llei estatal de Transparència com en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atès que segons l'article 11 garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda.

Com s'ha exposat en antecedents, el reclamant va sol·licitar que es "reiniciara" el procés d'exposició pública Pla local de residus. Referent a això, cal assenyalar que a aquest consell no li competeix el compliment de la legalitat urbanística mentre no siga relativa al compliment de les obligacions de transparència que puguen derivar-se de la legislació de transparència aplicable. Ara bé, la sol·licitud del reclamant en part pot considerar-se com una denúncia de publicitat activa, màximament en relació amb la segona sol·licitud, en la qual fa referència a la sol·licitud d'accés a l'expedient –cal entendre– que a l'expedient de tramitació del pla.

Doncs bé, la llei valenciana, aplicable en l'article 9.2.2.b, disposa que es publicaran "b) Les normes o altres instruments de planificació o programació quan se sotmeten a informació pública durant la seua tramitació". Així en principi, correspondria la publicació del Pla local de residus si s'ha sotmés a informació pública. I, segons assenyala l'Ajuntament, el 24 de novembre de 2021 es va sotmetre l'expedient del PLR a informació pública per un període de trenta dies mitjançant un anunci en el BOP de València núm. 277. Es dona, per tant, el pressupost de la difusió per publicitat activa d'aquest. I, com és obvi, no cal dubtar del dret d'accés al Pla local de Residus que va ser exposat. No obstant això, de cap manera correspon ací reconèixer un dret a "reiniciar" el procés d'exposició pública.

Perquè de l'anomenat "accés a l'expedient" sol·licitat cal interpretar que se sol·licita informació relativa al procés de tramitació del PLR i, sobretot, se sol·licita accedir a aquest pla. En aquest sentit, les al·legacions que han sigut transposades en els antecedents per part de l'Ajuntament pot considerar-se que impliquen facilitar de manera suficient aquesta informació sobre el procés de tramitació. I això va unit a l'accés que ací s'ha reconegut al mateix pla que va ser exposat públicament.

Qüestió diferent que haurà de tindre en compte el reclamant quan se li facilite la informació del PLR que va ser sotmés a exposició pública és que, com bé exposa l'Ajuntament, en aplicació de la normativa autonòmica (art. 14 Decret 55/2019), totes aquelles qüestions del PLR que comporten modificacions del servei de recollida d'RSU hauran de tornar a passar per un procediment de consulta prèvia, aprovació inicial i exposició pública abans de l'aprovació definitiva de l'ordenança que regula la implementació

efectiva del PLR. No obstant, això és un element circumstancial que contextualitza la comprensió de la informació sol·licitada i que aquesta resolució reconeix.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Estimar parcialment la reclamació número 47/2022, interposada per [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Oliva, i reconèixer el dret al reclamant que se li facilite l'accés al Pla local de residus que va ser exposat a informació pública per un període de trenta dies mitjançant un anunci en el BOP de València núm. 277.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho