

Expedient núm. 59/2022
Resolució Núm. 185/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 8 de juliol de 2022

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública

VISTA la reclamació número **59/2022**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, i com a ponent la vocal del Consell Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons consta en la documentació de l'expedient, amb data 2 de març de 2022, la Sra. [REDACTED] va presentar una reclamació dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, amb número de registre GVRTE/2022/609577, en la qual es reclamava contra la falta de resposta de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública a una sol·licitud d'accés presentada el 7 de febrer de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/345209, en la qual, en relació amb la Convocatòria 107/18, cos A1-27-01, Administració del Medi Ambient, demanava "còpia de les actes de baremació de mèrits de la fase del concurs, així com personar-me per a revisar l'expedient".

Segon. Amb data 8 de març de 2022, i vist que la reclamant havia presentat la seua reclamació davant aquest consell abans que haguera transcorregut el termini d'un mes de què disposa la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública per a contestar la seua sol·licitud, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre per via telemàtica a la reclamant un escrit en el qual se li requeria perquè manifestara si es ratificava en la reclamació que va presentar anticipadament el dia 2 de març de 2022, i aportar, si escau, còpia de la resposta oferida per la Conselleria a la sol·licitud d'informació o documentació pública presentada. Escrit rebut el mateix dia per la reclamant, segons justificant de recepció telemàtic que consta en l'expedient.

Tercer. El 22 de març de 2022, la Sra. [REDACTED] presenta un escrit a aquest Consell de Transparència, en contestació al requeriment rebut, on manifesta que la seua sol·licitud d'informació a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública presentada el 7 de febrer de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/345209, no havia sigut contestada, i es ratificava, per tant, en la reclamació que va presentar anticipadament el dia 2 de març de 2022.

Quart. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest consell es procedeix a concedir tràmit d'audiència a

la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública i l'instaura mitjançant un escrit de data 22 de març de 2022, perquè en un termini de quinze dies formule les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com que facilite a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que pugui resultar rellevant, escrit que és rebut aqueix mateix dia per la Conselleria, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En contestació a aquest, la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública remet a aquest consell un escrit del director general de Funció Pública de data 30 de març de 2022, on al·lega que “la documentació presentada amb data 07.02.2022 per la interessada no arriba a aquesta direcció general com a informació pública, entra per tràmit Z directament al Servei de Selecció d'aquesta direcció general amb data 24.02.2022. Aquest servei va remetre la documentació a l'Òrgan Tècnic de Selecció que és qui custodia l'expedient i és qui ha de facilitar les còpies i citar la interessada per a la revisió de l'expedient”.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquest consell, s'adopta la present resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

D'altra banda, la disposició transitòria primera de la Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern”.

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i atés que no hi ha previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa procedeix la seua resolució d'acord amb el que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs -Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública- està subjecta a les exigències de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.a, que fa referència de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu tant en la llei estatal de transparència com en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que segons l'article 11 garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda”.

Presenta la reclamació com a persona interessada, per la qual cosa sembla haver pres part en les proves selectives sobre les quals sol·licita informació i, per tant, gaudeix de la condició d'interessada en el procediment i se li atorga un dret reforçat d'accés.

Destaca així la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient, article 53.1.a de la Llei 39/2015, en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, i el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica de persona interessada en l'expedient, i entén que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant té la condició de persona interessada: Res. 81/2021, Res. 95/2021, Res. 181/2021, Res. 187/2021 i Res. 257/2021. Especial rellevància té la condició de persona interessada en els procediments selectius de personal, concursos, borses de treball i similars, considerant en aquest cas el Consell que “la condició de persona interessada en el procés selectiu del sol·licitant no la priva del seu dret d'accés a la informació a l'empara de la Llei 19/2013”, i que “els participants exclosos d'un procés selectiu o disconformes amb una determinada qualificació, en la mesura en què tenen la condició de persones interessades, poden accedir a l'expedient dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, per a d'aquesta manera poder exercir amb total garantia la defensa dels seus interessos” (Res. 248/2021).

Cinqué. Finalment, en un principi i potencialment la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. Això sense perjudici que calga valorar les circumstàncies que concorren en aquest cas.

Així doncs, deixant al marge la sol·licitud de personar-se per a revisar l'expedient, que evidentment no és competència d'aquest consell, passarem a analitzar si escau estimar o no la reclamació quant a la sol·licitud d'allò que, d'acord amb la definició de la llei, és informació pública, és a dir, la “còpia de les actes de baremació de mèrits de la fase del concurs”.

Sisé. En relació amb aquesta matèria ja s'ha pronunciat aquest consell en nombroses resolucions (Res. 248/2021, Res. 211/2021, Res. 274/2021, Res. 283/2021) considerant el dret dels participants en un procés selectiu per a accedir a les actes dels òrgans tècnics de selecció, i en aquest cas a aquelles en les quals consta el barem dels mèrits obtinguts en la fase de concurs, tenint en compte, a més, com hem avançat, que el fet de ser persona interessada en el procediment reforça el dret d'accés a la informació pública.

Sobre la sol·licitud d'accés a les actes escau estimar la petició, en aplicació del principi de publicitat, aplicable als procediments administratius de selecció, i d'acord amb la jurisprudència consolidada del Tribunal Suprem que s'ha ocupat en diverses ocasions de qüestions semblants a les plantejades en aquesta reclamació, així l'STS de 6 de juny de 2005, de 3 d'octubre de 2013, de 22 de novembre de 2016. En aquestes sentències el TS va reconèixer el dret de la persona participant en un procés selectiu a obtenir còpia dels exercicis relatius a un cas pràctic de la resta de participants, en concórrer en el recurrent un interès legítim i directe i ser coherent amb el que la Constitució afirma en l'article 105.b, així com amb el principi de transparència que ha de guiar l'actuació de l'Administració amb els ciutadans. Afirma el TS que el coneixement de la documentació que afecta els exercicis és el que permet establir una comparació que permeti el seu defensa amb vista a l'aplicació dels principis de mèrit i capacitat.

En contra del que al·lega la Conselleria en el seu escrit de data 30 de març de 2022, les lleis de transparència advoquen per un antiformalisme clar a l'hora de presentar qualsevol sol·licitud d'accés a la informació. No és necessari que aquesta haja d'arribar a la direcció general “com a informació pública”. Justifica la Conselleria la seua falta de resposta perquè aquesta sol·licitud “entra pel tràmit Z directament al Servei de Selecció d'aquesta direcció general [de funció pública]... Aquest servei va remetre la documentació a l'Òrgan Tècnic de Selecció que és qui custodia l'expedient i és qui ha de facilitar les còpies i citar la interessada per a la revisió de l'expedient”.

En aquest punt, cal recordar a la Conselleria el que es disposa en l'article 50 del Decret 107/2015, de desenvolupament de la Llei 2/2015, valenciana, segons el qual,

“1. Si la sol·licitud es refereix a informació que no té el subjecte al qual es dirigeix, aquest la remetrà en el termini de deu dies hàbils al competent, si el coneguera, i informará d'aquesta circumstància a la persona sol·licitant.

2. Quan la informació la tinga l'òrgan al qual s'ha dirigit la sol·licitud, però no haja sigut elaborada en la seua integritat per aquest, s'informará la persona sol·licitant d'aquesta circumstància i es traslladarà, en el termini de 10 dies hàbils, a aquells òrgans que hagen elaborat o generat la resta de la informació, perquè decidisquen sobre l'accés en la part que els corresponga. L'òrgan que ha rebut la sol·licitud d'accés serà l'encarregat de centralitzar la informació i coordinar els possibles implicats. En tot cas, hi haurà una única resolució que decidirà conjuntament sobre el dret d'accés.

3. Quan la informació la tinga, a més de l'òrgan al qual es dirigeix la sol·licitud, un altre o altres òrgans administratius, s'actuarà en els mateixos termes que s'estableix en l'apartat anterior.”

Per tant, la Conselleria de Justícia hauria d'haver recaptat la informació sol·licitada de l'òrgan de selecció encarregat d'avaluar el procediment selectiu i facilitar-li-la a la reclamant.

Per tot el que s'ha exposat, s'estima la reclamació quant a la sol·licitud d'accés a còpia de les actes de baremació de mèrits de la fase de concurs i reconèixer el dret de la reclamant a aquestes, i es desestima pel que fa a personar-se per a revisar l'expedient per no ser competent aquest consell per a pronunciar-se sobre això.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada el 2 de març de 2022 per la Sra. [REDACTED] [REDACTED] contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, d'acord amb la fonamentació jurídica exposada i reconèixer el dret d'accés a la còpia de les actes de baremació de mèrits de la fase de concurs, i desestimar-la quant a la sol·licitud de personar-se per a revisar l'expedient per no ser competència d'aquest consell.

Segon. Instar la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública perquè en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució duga a terme les actuacions necessàries per a complir el que s'estableix en aquesta.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho