

Expedient núm. 79/2022
Resolució núm. 189/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías
Sra. Sofía García Solís

València, 8 de juliol de 2022

VISTA la reclamació núm. **79/2022**, presentada pel Sr. [REDACTED], el dia 18 de març de 2022 (Reg. entr. núm. PRBOU/2022/1199) contra l'Ajuntament d'Almassora i sent ponent el vocal del Consell, Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, l'1 de febrer de 2022, el Sr. [REDACTED], en representació del sindicat STAS, representació que consta degudament acreditada en l'expedient, va sol·licitar a l'Ajuntament d'Almassora “les memòries d'activitats i serveis del departament de la Policia Local d'Almassora dels anys 2019, 2020 i 2021, en format digital”.

Segon. Davant la falta de resposta de l'Ajuntament, el 18 de març de 2022, el Sr. [REDACTED], presenta una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (Reg. entr. núm. PRBOU/2022/1199) en què sol·licita la informació detallada en l'antecedent primer.

Tercer. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell es procedeix a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Almassora, i l'instem, mitjançant escrit de 21 de març de 2022, perquè en un termini de quinze dies pugui formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, i va ser rebut per l'Ajuntament el mateix dia 21 de març, com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En contestació a aquest, l'Ajuntament d'Almassora remet a aquest Consell escrit d'al·legacions el 5 d'abril de 2022, en el qual s'informa el següent: “que des d'aquest Ajuntament en compliment de l'ordenança municipal de transparència, accés a la informació, reutilització i participació ciutadana, no té cap inconvenient per a facilitar les memòries sol·licitades. Dit l'anterior, també es vol expressar que entenem que aquesta administració en relació amb l'escrit presentat pel Sr. [REDACTED] i un altre, l'1 de febrer d'enguany, no està obligada en un termini de resposta determinat, estant aquesta sol·licitud en vies de resposta, dins del total de 19 escrits sindicals presentats per l'esmentat des del mes octubre de 2021 fins hui. Aquests escrits són coincidents en el temps amb altres 8 escrits més, presentats per companys sindicals del Sr. [REDACTED] i que formen un total de 27 escrits sindicals des de la data indicada. Davant d'aquest volum d'escrits sindicals presentats i els limitats recursos humans per a la seua contestació i tramitació, i màximament quan en el seu informe han d'intervindre a vegades diversos departaments municipals, aquests estan sent elaborats dins de les possibilitats de temps de què disposem, atés que s'han d'atendre totes les funcions diàries ordinàries de cada departament, les quals no poden ser

paralitzades. Redundant l'anterior, també s'ha d'informar que les memòries sol·licitades són les corresponents als anys 2019, 2020 i 2021, i aquestes no s'han facilitat atés que la memòria corresponent a l'exercici 2021 no havia sigut aprovada pel ple de la corporació fins al dia 14 de març, és a dir 4 dies abans a la presentació de l'escrit davant vostés per part del Sr. [REDACTED]. Una vegada aprovada l'última memòria pel ple municipal, i d'acord amb el que s'ha exposat en el punt primer d'aquest escrit, no hi ha cap inconvenient per a facilitar en format digital als sol·licitants les tres memòries anuals de servei, les quals seran probablement entregades aquesta setmana o principis de la següent.”

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

D'altra banda, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern”.

Segon. De conformitat amb el que estableix la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el Règim transitori dels procediments, i mancant previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa procedeix la seua resolució conformement al que estableix la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – Ajuntament d'Almassora – es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu tant en la llei estatal de transparència com en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que segons l'article 11 garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda.

Quant a la posició del reclamant, tractant-se d'un representant sindical, podria exercir un dret d'accés qualificat com a representant dels treballadors, però dels antecedents que hi ha en l'expedient sembla desprendre's que la informació sol·licitada no té relació amb l'exercici de l'acció sindical, per la qual cosa entenem que l'exercici del dret d'accés no es veuria reforçat, en aquest cas, malgrat la condició de representant sindical del reclamant, ja que no es donen els pressupòsits de l'STS 1338/20 de 15 d'octubre, que recordant el resultat en l'STS 748/2020 (recurs cassació 577/2019), que entre altres consideracions va manifestar: ... que l'exercici de les funcions de les juntes de Personal està legitimat per l'article 40.2 EBEP, poden acudir a totes les vies legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la Llei de Transparència... Per consegüent, estarà justificat que l'empresa

comunique dades personals dels treballadors als representants legals i/o sindicals a fi que aquests puguen exercir les competències que la llei els confereix i aquest és un escenari que s'ajusta a l'excepció de l'article 11.2 a) LOPD. Sembla evident que sí, tant l'article 64 ET, com el 10.3.1 LOLS confereixen drets d'informació i documentació als representants unitaris i sindicals, l'obtenció d'aquesta per la comunicació de l'empresa es trobarà emparada per aqueixa excepció quan, efectivament, es tracte de dades que tinguen connexió directa amb l'exercici d'aquelles competències.

En virtut d'aquestes consideracions i amb la informació que té aquest CVT, i com a conclusió, el dret d'accés no gaudiria en aquest assumpte del privilegi que hem reconegut als representants sindicals en aquelles reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per a aquest.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada, detallada en l'antecedent primer de la present resolució, constitueix en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En el mateix sentit es manifesta l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Sisé. Arribats a aquest punt, segons es desprén dels antecedents que hi ha en l'expedient, l'accés a aquesta documentació ja ha sigut reconegut per l'Ajuntament, i atés que no ha al·legat l'administració objecte del recurs la concurrència de cap dels límits previstos en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013 LTAIPBG, perquè la documentació sol·licitada, relativa a les memòries d'activitats i serveis del departament de policia d'Almassora contindrà bàsicament informació de caràcter general, per la qual cosa tampoc s'albira per aquesta autoritat de transparència la possibilitat de restringir l'accés a aquesta. Això, no obstant això, cal tindre en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública pot ser abusiú en raó de l'article 18 punt e) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre. En la mateixa línia el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, regula l'ús del dret d'accés amb caràcter abusiú en l'article 49 i els supòsits, concretant "Si una mateixa persona o col·lectiu, en nom propi o en representació presentara sol·licituds d'informació de manera indiscriminada, encara que no foren repetitives, es valorarà si tenen caràcter abusiú o busquen dificultar el funcionament normal de l'administració". Recentment aquest Consell ha entés que es donen les circumstàncies d'inadmissió per exemple en resolucions de 7 de juny de 2022 (expedients 5, 17 i 26/2022). En el cas present s'esmenta que hi ha hagut un total de 27 escrits sindicals des de la data indicada. Per al cas de futurs exercicis del dret d'accés a la informació pública per l'ara reclamant, el subjecte obligat ha de valorar si poden donar-se les circumstàncies per a estimar aquesta causa d'inadmissió, detallar-les i, en el seu cas, al·legar-les en aquesta seu. No obstant això, en el cas present no s'aprecien aquestes circumstàncies de manera concreta només a partir de les dades de l'expedient. Per tant, el que procedeix, en virtut de l'anteriorment exposat, serà estimar la reclamació presentada i reconèixer el dret d'accés a la concreta informació pública sol·licitada.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED] (PRBOU/2022/1199) contra l'Ajuntament d'Almassora, d'acord amb el que s'estableix en el fonament jurídic sisé.

Segon. Instar l'Ajuntament d'Almassora, en cas que no s'haja perfeccionat el lliurament de la documentació sol·licitada, perquè facilite al reclamant, en el termini màxim d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució, la informació sol·licitada l'accés a la qual es reconeix i comunique a aquest consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment al que s'ha acordat en aquesta.

Contra aquesta, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho