

**Expedient núm. 49/2022**  
**Resolució núm. 195/2022**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho  
Vocals:  
Sra. Emilia Bolinches Ribera  
Sr. Lorenzo Cotino Hueso  
Sr. Carlos Flores Juberías  
Sra. Sofía García Solís

València, 21 de juliol de 2022

Reclamant: Fomento de Infraestructuras y Proyectos S.L.  
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Parcent

Vista la reclamació número **49/2022**, que interposa [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Parcent, i com a ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.-** Segons consta en la documentació que hi ha en l'expedient, [REDACTED], en representació, que consta degudament acreditada en l'expedient, de Fomento de Infraestructuras y Proyectos S.L., va sol·licitar el 3 de març de 2021, mitjançant correu electrònic, a l'Ajuntament de Parcent «accés i consulta a tots els expedients urbanístics tramitats i en tràmit (expedients d'infracció, llicències d'obra, certificats urbanístics, declaracions responsables, etc.) referits a les tres parcel·les cadastrals sobre les quals la meua representada és propietària conforme s'acredita amb les notes simples que s'acompanyen al present correu. Finques núm. 03100A011000430000TI - 03100A011000580000TQ - 03100A011000590000TP».

**Segon.-** Davant de la falta de resposta de l'Ajuntament, el 23 de juny de 2021, [REDACTED] va presentar una queixa al Síndic de Greuges (núm. de queixa 2102126) en què manifesta que «Fomento de Infraestructuras y Proyectos S.L. va sol·licitar el 4 de novembre de 2019 un certificat urbanístic sobre les parcel·les i els habitatges de fusta que hi ha, que havia adquirit a l'octubre de 2014 la mercantil al terme municipal de Parcent. Hui, l'Ajuntament de Parcent no ha notificat cap certificat sobre el tema ni tampoc han informat per escrit les raons que impedeixen emetre el certificat tot i ser-ne propietaris. El 3 de març de 2021, ateses les indicacions d'una funcionària pública, es va sol·licitar per correu electrònic l'accés a tots els expedients urbanístics en tràmit i finalitzats sobre les parcel·les referides, sense que hui hi tinguem cap resposta. Es demana que s'inste l'Ajuntament de Parcent que emeten el certificat referit i que permeten l'accés a aquests expedients com més prompte millor».

El 24 de novembre de 2021, el Síndic de Greuges va resoldre «recomanar a l'Ajuntament de Parcent que dicte i notifique la resolució motivada corresponent, facilite la informació a l'interessat o expose els motius que, d'acord amb la legislació vigent, impedisquen a la dita administració concedir-hi l'accés». La resolució es va notificar a [REDACTED] el 27 de gener de 2022.

**Tercer.-** Davant de la falta de resposta de l'Ajuntament a la recomanació del Síndic de Greuges, el 15 de febrer de 2022, [REDACTED] va presentar una reclamació dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana amb número de registre GVRTE/2022/438265 en la qual es reclama contra «la falta de resposta de l'Ajuntament de Parcent a una sol·licitud presentada el 4 de novembre de 2019, amb número de registre 1301, en la qual demanava

certificat urbanístic de diverses finques, i a un correu electrònic de 3 de març de 2021, en el qual sol·licitava accés a diversos expedients urbanístics relatius a les tres parcel·les cadastrals propietat seua».

**Quart.-** A fi de respondre de manera adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part del Consell es concedeix tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Parcent, i se l'instaura mitjançant un escrit de 17 de febrer de 2022 perquè en un termini de quinze dies pugui formular les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions referides, així com que facilite a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant, escrit que rep l'Ajuntament el dia 22 de febrer, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic, i sense que fins ara s'haja rebut cap resposta de la corporació.

Deliberat l'assumpte en la sessió de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució amb els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, «el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa», i és l'òrgan competent per a «resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a impugnar-les en la jurisdicció contenciosa administrativa», segons inclou, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Per part seua, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que «el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta Llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern».

**Segon.-** D'acord amb el que preveu la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i en no haver-hi previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa s'ha de resoldre d'acord amb el que disposa la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

**Tercer.-** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Parcent– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que disposa l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a «les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana».

**Quart.-** Quant al reclamant, se li reconeix el dret a acollir-se al que preveu tant la Llei estatal de transparència com l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atès que segons l'article 11 garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda.

S'ha d'advertir que, segons es desprèn dels antecedents que hi ha en l'expedient, la reclamant és propietària de les parcel·les relacionades amb els expedients urbanístics l'accés dels quals se sol·licita, però desconeix aquesta autoritat de transparència si la reclamant té la condició d'interessada en els dits expedients, condició que sens dubte coneix l'Ajuntament, i en aquest cas, es reiteraria aquesta autoritat de transparència en el criteri de reconèixer un «règim especialment privilegiat d'accés» quan qui sol·licita la informació, exercint el dret d'accés, té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que la dita posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En el 2021 es dicten moltes resolucions en què el reclamant té la condició d'interessat: resolució 81/2021, resolució 95/2021, resolució 181/2021, resolució 187/2021, resolució 257/2021.

**Cinqué.-** Finalment, al principi i potencialment, la informació sol·licitada és informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen com a informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el format o suport, que hi ha en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions. Això sense perjudici que s'hagen de valorar les circumstàncies que concorren en el present cas.

**Sisé.-** En el present cas es parteix de dos sol·licituds d'accés, en relació amb tres finques propietat del reclamant, i sobre les quals l'Administració no ha respost:

- una de 4 de novembre de 2019, en la qual demanava certificat urbanístic de les finques, i
- una altra de 3 de març de 2021, a través d'un correu electrònic, en la qual sol·licitava accés i consulta a tots els expedients urbanístics tramitats i en tràmit (expedients d'infracció, llicències d'obra, certificats urbanístics, declaracions responsables, etc.) relatius a les tres parcel·les.

**Seté.-** Respecte de la primera sol·licitud relativa a l'expedició d'un certificat urbanístic, s'ha de destacar que és requisit imprescindible per a l'exercici del dret d'accés que la informació a la qual se sol·licita accés estiga llesta i disponible en poder de l'administració reclamada en el moment de la presentació de la sol·licitud i així s'ha pronunciat aquest Consell en la resolució 45/2017 (exp. 104/2016), i en les més recents resolució 91/2020 (exp. 207/2019) i resolució 97/2020 (exp. 14/2020) en què el F. J. 4t manté que «el concepte d'informació pública parteix d'una premissa inexcusable i és l'existència de la informació en el moment de formular la sol·licitud d'accés. D'això ve que les lleis de transparència no emparen les sol·licituds d'informació dirigides a obtenir còpies autèntiques o certificades, ja que tenen la consideració d'actes futurs, puix que es generen a conseqüència de la petició que es formula».

Per tant, l'expedició de certificats excedeix el concepte d'informació pública, en tindre la consideració d'actes futurs que encara no s'han dut a terme i que, en tot cas, es produïrien a conseqüència de la petició que es formula, per la qual cosa no podem considerar que es tracte d'informació pública, tal com es defineix en la Llei de transparència, ja que ni estan en poder de l'Administració, ni s'han elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions (resolució 97/2020 [exp. 14/2020] i resolució 143/2020 [exp. 72/2020]), i per això és procedent desestimar la present reclamació.

**Huité.-** Respecte de la reclamació formulada a conseqüència de la falta de resposta a la sol·licitud de 3 de març de 2021, relativa a l'accés i consulta de tots els expedients tramitats i en tràmit relacionats amb les parcel·les propietat de l'entitat reclamant, segons consta en l'expedient tramitat davant del Síndic de Greuges, l'Ajuntament de Parcent va dictar informe en el qual, entre altres qüestions, se citava la reclamant el 9 d'agost de 2021 a les 19 h per a facilitar-li l'accés a l'expedient sol·licitat. Segons indica el representant legal de l'empresa reclamant, tot i la personació en la data indicada, no s'hi va facilitar l'accés. Tampoc l'Ajuntament de Parcent ha considerat oportú atendre el requeriment d'aquest Consell i no ha facilitat cap informació, per la qual cosa considerem que el dret d'accés ja el va reconèixer l'Ajuntament de Parcent quan es va citar el reclamant per a accedir al que va sol·licitar mitjançant compareixença i procedeix, per tant, estimar la reclamació en aquest punt i facilitar l'accés als expedients en la forma en què va sol·licitar el reclamant, i es perfecciona així aquest dret.

**Nové.-** Finalment, cal recordar a l'Ajuntament de Parcent que, segons el que preveu l'article 20 de la Llei 19/2013, LTAIBG, «La resolució en la qual es concedeix o denega l'accés s'ha de notificar al sol·licitant i als tercers afectats que així ho hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des que l'òrgan competent per a resoldre rep la sol·licitud. El termini dit es pot ampliar amb un altre mes en el cas que el volum o la complexitat de la informació que se sol·licita així ho facen necessari i prèvia notificació al sol·licitant». Així com l'obligació de dictar resolució expressa d'acord amb el que preveu l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència, acorda:

**Primer.-** Estimar la reclamació formulada contra la sol·licitud d'accés de 3 de març de 2021, d'acord amb el que disposa el fonament jurídic huité.

**Segon.-** Desestimar la reclamació formulada contra la sol·licitud d'accés de 4 de novembre de 2019, d'acord amb el que disposa el fonament jurídic seté.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant de la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de notificar-la, d'acord amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho