

Expedient núm. 67/2022
Resolució núm. 196/2022

CONSELL DE VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías
Sra. Sofía García Solís

València, 21 de juliol de 2022

VISTA la reclamació núm.67/2022, presentada pel sindicat CSIF Comunitat Valenciana, el dia 10 de març de 2022 (reg. entr. núm. GVRTE/2022/723035) contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública i com a ponent el vocal del Consell Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el 10 de març de 2022, la Sra. [REDACTED], presidenta autonòmica del sector autonòmic d'Administració General del sindicat CSIF Comunitat Valenciana va presentar en representació d'aquest sindicat (representació que consta acreditada en l'expedient) una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, amb número de registre GVRTE/2022/723035, en el qual exposava el següent:

Primer.- *El passat 3 de desembre de 2021 aquesta central sindical va presentar escrit davant aquesta conselleria (Portal de Transparència) sol·licitant la informació següent:*

- *Situació real dels llocs de treball de l'Administració de la GVA, amb indicació del nombre total de places existents i d'entre aquestes el nombre total de places vacants.*
- *Nombre i relació d'aquestes places vacants, vacants amb ocupant i amb indicació de si l'ocupant ho és en qualitat de personal interí, personal en millora d'ocupació, o en comissió de servei.*
- *Places ocupades temporalment en els últims tres anys amb disgregació de les ocupades per interins.*

Segon.- *Literalment l'escrit presentat era el següent:*

Primer: Des d'aquesta central sindical hem estat sol·licitant a la Conselleria de Justícia, interior i Administració Pública, -per escrit, en totes les reunions a què hem sigut convocats i en tots els fòrums en què se'ns ha donat la paraula-, dades reals i fiables sobre la situació de la plantilla de l'Administració del Consell.

Aspectes tan rellevants com el nombre de places vacants ocupades o no per personal interí, places de lliure designació, plaça en adscripció provisional, percentatge de temporalitat en l'ocupació pública d'aquesta administració, entre altres aspectes, són els que reiteradament hem sol·licitat, tant per escrit com verbalment en les reunions mantingudes, i als quals considerem que, en la nostra condició de garants dels drets dels treballadors, hauriem de tindre accés.

Segon.- Des d'aquesta conselleria sempre s'ha mantingut la dificultat real, de saber aquestes dades, al·legant arguments tan pelegrins com no disposar de les eines informàtiques necessàries per a obtenir aquella informació ja que el programa HUMAN (programa informàtic de gestió de personal) no les facilita.

Tercer.- Des de la nostra humil opinió entenem que és impossible realitzar una adequada planificació del personal -recursos humans- d'aquesta administració i, per tant, determinar les necessitats en aquest àmbit, sense comptar abans amb una imatge real de la situació a què ens enfrontem.

Quart.- Es tracta, com hem assenyalat, d'una petició recurrent per part nostra i a la qual l'Administració mai ha accedit, no sent això obstacle per a reiterar-la a través d'aquest portal de

transparència i fent ús dels preceptes de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, amb l'esperança d'obtenir resposta en aquesta ocasió, màximament en un moment en el qual en matèria de personal s'està produint una activitat frenètica, tant pels processos selectius en desenvolupament com per les mesures a adoptar per a reduir la temporalitat.

Cinqué.- Així les coses sol·licitem, a través d'aquest Portal de Transparència, la informació següent:

Situació real dels llocs de treball de l'Administració de la GVA, amb indicació del nombre total de places existents i entre aquestes el nombre total de places vacants.

Nombre i relació d'aquestes places vacants, vacants amb ocupant i amb indicació de si l'ocupant ho és en qualitat de personal interí, personal en millora d'ocupació, o en comissió de servei.

Places ocupades temporalment en els últims tres anys amb disgregació de les ocupades per interins.

D'acord amb tot el que s'hi ha exposat, SOL·LICITE:

Primer: Que es tinga per presentat aquest escrit i per sol·licitat el que s'hi exposa, tot això amb la urgència que el cas requereix i a l'empara del que disposen en la Llei orgànica de llibertat sindical i en la Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer.- De conformitat amb el que s'estableix en l'article 17 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, i havent passat tres mesos des de la presentació de la nostra sol·licitud sense que haja existit cap comunicació per part del Portal de Transparència, entenem que, de conformitat amb l'apartat 3 del citat precepte, la nostra sol·licitud ha sigut estimada i l'òrgan competent queda obligat a proporcionar la informació que hem sol·licitat.

Quart.- S'ha de dir que aquesta central sindical no ha rebut la documentació sol·licitada, la qual cosa considerem una atac als nostres drets com a representants legítims de la plantilla de l'Administració del Consell i una vulneració de la Llei orgànica de llibertat sindical quant al dret d'informació, per la qual cosa ens veiem obligats a sol·licitar-la de nou.

Cinqué.- No obstant l'anterior i encara coneixedors de la no necessitat de recórrer davant el Consell al qual dirigim aquest escrit -ja que el silenci positiu empara la nostra petició-, considerem oportú comunicar a aquest òrgan superior l'estat de situació de la nostra sol·licitud, el nostre profund malestar per la nul·la informació sobre la nostra sol·licitud d'informació per part del Portal de Transparència i advertir de l'evident vulneració de la Llei orgànica de llibertat sindical i de la Llei d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Segon. – L'11 de març de 2022, el Consell de Transparència va remetre un requeriment al sindicat CSIF-Comunitat Valenciana, en el qual se l'informava que, per a poder procedir a l'estudi de la seua reclamació, havia d'aportar la documentació següent:

- Còpia de la sol·licitud o sol·licituds d'informació pública, relativa a la situació actual de la plantilla de la GVA, presentades per CSIF-Comunitat Valenciana davant la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, amb el corresponent registre d'entrada.

- Si és procedent, còpia de la resposta o respostes oferides per la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública a la sol·licitud o sol·licituds d'informació pública presentades.

En el requeriment, segons el que s'estableix en l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, se li concedia al reclamant un termini de deu dies hàbils per a l'esmena i remissió de la documentació relacionada.

El 15 de març de 2022 el sindicat reclamant va atendre el requeriment del Consell remetent escrit amb número de registre GVRTE/2022/787672, en el qual, per a esmenar la falta de documentació, aportava una còpia d'una sol·licitud d'accés a informació presentada davant la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública el 4 de maig de 2021, amb número de registre GVRTE/2021/1130919.

No s'aportava, en canvi, còpia de la sol·licitud d'accés a informació presumptament presentada el 3 de desembre de 2021 i el tenor literal de la qual es transcrivia en la reclamació presentada davant el Consell.

El demanat en la sol·licitud d'accés a informació presentada davant la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública el 4 de maig de 2021, amb número de registre GVRTE/2021/1130919, la còpia del qual s'adjuntava com a esmena de documentació, era el següent:

Sol·licitud d'informació sobre la situació de la plantilla de la Generalitat: nombre de places vacants ocupades o no per personal interí, places de lliure designació, plaça en adscripció provisional, percentatge de temporalitat en l'ocupació pública d'aquesta administració, etc.

Tercer. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, instant-la mitjançant escrit de data 17 de març de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. La Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública va accedir a aquesta notificació el dia 21 de març de 2022, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Aquest Consell va rebre escrit d'al·legacions del director general de Funció Pública de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública el 13 d'abril de 2022, en el qual s'informava el següent:

L'informe que aquesta direcció general no té constància de l'escrit presentat per CSIF Comunitat Valenciana el dia 03/12/2021, no obstant això, l'informe que en cas d'haver tingut coneixement d'aquest escrit a través del tràmit d'informació pública s'haguera contestat conforme a l'article 44 del Decret, inadmissió por ser informació que requereix reelaboració.

Quart. – Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – Conforme al que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal. Per part seua, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern”.

Segon. - De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i mancants previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa correspon la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. - Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs – la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública – es troba subjecte a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.a), que es refereix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. - El reclamant compta amb el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'art. 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Ara bé, en aquest cas i com que es tracta de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, cal assenyalar que el sol·licitant afirma que el passat 3 de desembre de 2021 aquesta central sindical va presentar escrit davant aquesta conselleria (Portal de Transparència). Doncs bé, la veritat és que només s'aporta el registre de la reclamació presentada dirigida a aquest Consell de Transparència. I a això s'uneix l'al·legació de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública que afirma "que aquesta direcció general no té constància de l'escrit presentat per CSIF Comunitat Valenciana el dia 03/12/2021". Així les coses, correspon la inadmissió d'aquesta reclamació davant la denegació (expressa o presumpta) de la sol·licitud d'informació, ja que no s'ha formulat la imprescindible sol·licitud d'informació prèvia - i consegüent denegació- d'aquesta . Això és obligat com que, com s'ha assenyalat, només hi ha una mera afirmació de l'existència de la petició, però no està recolzada en registre o cap documentació. I això s'uneix a l'expressa negació que tal sol·licitud no va arribar a la Conselleria implicada.

És per això que ni tan sols correspon la desestimació de la reclamació presentada per la molt possible concurrència de la causa d'inadmissió al·legada, mentre la informació sol·licitada, si no està ja llesta i disponible en poder de l'Administració, implicaria una clara reelaboració. D'igual manera cal recordar que la informació sol·licitada no forma part de la publicitat activa que ha de divulgar la Generalitat Valenciana, per això, òbviament no hi ha obligació de generar i difondre aquesta informació.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Inadmetre la reclamació presentada davant aquest consell davant la denegació d'informació pública presentada per sindicat CSIF Comunitat Valenciana davant la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà a la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho