



Expedient núm. 69/2022
Resolució núm. 197/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 21 de juliol de 2022

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Benissa

Vista la reclamació número **69/2022**, que formula [REDACTED] contra l'Ajuntament de Benissa, i com a ponent la vocal del Consell Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, [REDACTED] va presentar l'11 de març de 2022 davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, amb número de registre GVRTE/2022/732653, una reclamació contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Benissa a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada en el registre electrònic de l'Ajuntament el 10 de gener de 2022, en la qual es demanava informació sobre la raó de la no retribució ni compensació de diverses hores extra fetes en el 2021, en tractar-se de cursos de formació d'àmbit laboral que havia concedit l'Ajuntament.

Segon.- L'11 de març de 2022, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Benissa un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per [REDACTED], tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes. L'escrit va entrar en l'Ajuntament el mateix 11 de març.

En l'escrit de resposta, de 5 d'abril de 2022, rebut en el Consell el 6 d'abril, l'Ajuntament de Benissa va al·legar el següent: «Comunicar-los que la sol·licitud que va presentar [REDACTED] el 10 de gener de 2022 passat amb núm. 2022-E-RE-107 a l'Ajuntament de Benissa ha sigut atesa el 31 de març de 2022 passat. S'adjunta el justificant de recepció».

Tercer.- El 6 d'abril de 2022, la Comissió Executiva del Consell va remetre al reclamant notificació per via telemàtica, que va rebre el mateix 6 d'abril, en la qual se l'informava de les al·legacions de l'Ajuntament de Benissa, i sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no s'havien satisfet les seues pretensions, cas en el qual hauria de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, en un termini de deu dies, i assenyalava que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el dret d'accés.

El 13 d'abril de 2022 es va rebre la resposta del reclamant, a través de correu electrònic, en la qual manifestava el següent:

«En relació a la notificació relativa al registre núm. GVRTE/2022/732653 de reclamació contra la falta de resposta per part de l'Ajuntament de Benissa, els informe que, contràriament al que al·lega l'ajuntament, no he rebut cap resposta a la meua sol·licitud d'informació. L'única resposta que he rebut han sigut comentaris indicant que em contestaran per escrit, però segueix a l'espera de rebre una contestació».

Deliberat l'assumpte en la sessió de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- D'acord amb el que disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, «el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa», i és l'òrgan competent per a «resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a impugnar-les en la jurisdicció contenciosa administrativa», segons inclou, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Per part seua, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que «el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta Llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern».

Segon.- D'acord amb el que preveu la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i en no haver-hi previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa s'ha de resoldre d'acord amb el que disposa la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer.- Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Benissa– es troba sense dubte subjecta a les exigències de la citada Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que disposa l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a «les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana».

Quart.- Quant al reclamant, se li reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que l'article 11 de la dita Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

En aquest punt, s'ha de destacar la posició peculiar del reclamant, que també és interessat en el procediment, per la qual cosa hi concorren les posicions jurídiques de ciutadà i d'interessat, amb la connexió consegüent del dret d'accés a la informació amb l'important dret d'accés a l'expedient per part de l'interessat (art. 53.1 a) Llei 39/2015, la qual cosa comporta un «règim especialment privilegiat d'accés», de manera que «la posició jurídica d'interessat ha d'afavorir les possibilitats d'accés a la informació» (CTCV resolució de l'exp. 12/2016, 10.3.2017). Aquest criteri s'ha subratllat en CTCV resolució 48/2017 exp. 66/2016, 1.7.2017 FJ 4t, «la concurrència del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient de l'interessat també intensifica la posició jurídica de qui sol·licita la informació, alhora que l'interessat frueix de la garantia que dona la legislació d'accedir a l'òrgan de garantia com

ho és aquest Consell», i en moltes altres resolucions: resolució 40/2018 (exp. 91/2017), resolució 157/2018 (exp. 63 i 64/2018), resolució 144/2019 (exp. 78/2019), resolució 162/2019 (exp. 85/2019), resolució 114/2020 (exp. 35/2020), resolució 136/2020 (exp. 53/2020).

Cal citar també, en aquest sentit, l'informe 5-2017, d'aquest Consell, en resposta a una consulta formulada per l'Ajuntament de Dénia sobre la condició d'interessats en un expedient administratiu. I en la mateixa línia es manifesta l'Agència Espanyola de Protecció de Dades (Informe jurídic 610/2008) en què assenyalava que en aquests casos l'accés no està limitat per la protecció de dades.

Cinqué.- Finalment, la informació sol·licitada en principi i potencialment podria paréixer que és informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen com a informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el format o suport, que hi ha en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions, si bé s'han d'atendre les circumstàncies del cas concret.

Tenint en compte que el que realment sol·licita el reclamant és informació sobre *la raó* de la no retribució ni compensació de diverses hores extra fetes en el 2021, convé manifestar que, concretament, *les explicacions o raons* no són un contingut o document que estiga en poder de l'administració i per tant no es poden considerar informació pública, perquè no es compliria el requisit que la informació estiga llesta i disponible en el moment de la sol·licitud i, per tant, sobrepassaria la competència d'aquest Consell dilucidar si escau o no accedir-hi.

Ara bé, atés que l'Ajuntament manifesta haver atés la petició del reclamant al març, i considerant que hi ha d'haver un expedient administratiu municipal relacionat amb la qüestió formulada sobre la retribució o compensació de les hores extra esmentades, si hi ha algun document o contingut que justifique o motive la no retribució ni compensació de les dites hores extra fetes en el 2021, s'ha de facilitar al reclamant, i en cas que no hi haja res sobre el tema, l'administració ho ha de manifestar expressament.

Dita la qual cosa, considerem que procedeix estimar parcialment la reclamació, en el sentit de no concedir l'accés en la forma en què el sol·licita (raó o explicació), sinó quant al fons de la informació, concedint l'accés a qualsevol document que pugua constar en l'expedient i justifique la no retribució ni compensació de les hores extra fetes en el 2021.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer.- Estimar parcialment la reclamació de [REDACTED] contra l'Ajuntament de Benissa, i concedir l'accés a qualsevol document que pugua constar en l'expedient i justifique la no retribució ni compensació de les hores extra fetes en el 2021.

Segon.- Instar l'Ajuntament de Benissa perquè, en el termini d'un mes comptador des de rebre la notificació de la present resolució, facilite la documentació a l'interessat, i en cas que no hi haja res sobre el tema, que ho manifeste expressament.

Tercer.- Convidar el reclamant a comunicar a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució de la present resolució i que pugua perjudicar els seus interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós



administratiu davant de la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, d'acord amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho