



Expedient núm. 84/2022
Resolució núm. 201/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 21 de juliol de 2022

VISTA la reclamació núm. **84/2022**, presentada pel Sr. [REDACTED], el dia 27 de març de 2022 (Registre d'Entrada núm. GVRTE/2022/926197) contra la Universitat d'Alacant i com a ponent la vocal del Consell Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 25 de febrer de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar davant la Universitat d'Alacant dues sol·licituds d'accés a la informació pública amb números de registre 202299900028125 i 202299900028127, en les quals demanava accés, respectivament, a una còpia per escrit i després de la dissociació de les dades de caràcter personal, de totes les resolucions de reconeixement de crèdits favorables dictades fins ara respecte del Màster en Gestió Administrativa de la Universitat, i de totes les resolucions de reconeixement de crèdits dictades respecte del Grau en Gestió i Administració Pública.

Segon. El 23 de març de 2022, la secretària general de la Universitat d'Alacant va resoldre sengles sol·licituds d'accés on les inadmetia a tràmit basant-se en l'article 18.1.c de la Llei 19/2013, per ser necessària una acció de reelaboració prèvia a l'atorgament de la informació sol·licitada, al·legant que “la informació requerida no està automatitzada i que, en conseqüència, seria necessari localitzar manualment l'arxiu pdf amb cadascuna de les resolucions i eliminar de manera manual les dades que identifiquen l'alumnat sol·licitant. Aquesta tasca comportaria una elevada càrrega de treball per a la secretaria, en no disposar d'eines informàtiques que permeten automatitzar els processos necessaris per a obtenir la documentació en les condicions sol·licitades”.

Tercer. El 27 de març de 2022, el Sr. [REDACTED], presenta una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (Registre d'Entrada núm. GVRTE/2022/926197) on sol·licita “una còpia per escrit i després de la dissociació de les dades de caràcter personal en virtut de la llei de transparència, de totes les resolucions de reconeixement de crèdits favorables dictades fins ara respecte del Màster en Gestió Administrativa d'aquesta universitat” i “una còpia de totes les resolucions de reconeixement de crèdits després de la dissociació de les dades de caràcter personal dictades respecte del Grau en Gestió i Administració Pública”.

Quart. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest consell, es concedeix tràmit d'audiència a la Universitat d'Alacant i l'insta, mitjançant l'escrit de data 29 de març de 2022, perquè en un termini de quinze dies formule les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com que facilite a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que pugua resultar rellevant,

requeriment que és rebut per la Universitat el mateix dia 29 de març, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En contestació a l'esmentat requeriment, la Universitat d'Alacant remet a aquest consell un escrit d'al·legacions el 21 d'abril de 2022, en el qual s'informa que “ens reiterem en l'argumentació donada en les resolucions notificades al reclamant”.

Cinqué. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

D'altra banda, la disposició transitòria primera de la Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern”.

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i atés que no hi ha previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa procedeix la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Universitat d'Alacant– es troba subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.e, que es refereix de manera expressa a “les universitats públiques valencianes”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu tant en la Llei estatal de transparència com en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que segons l'article 11 garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada, detallada en l'antecedent primer de la present resolució, en principi constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En el mateix sentit es manifesta l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Sisé. Procedeix a continuació valorar si l'accés a la informació sol·licitada, que recordem és relativa a les resolucions de reconeixement de crèdits favorables dictades en relació amb determinades titulacions

universitàries, pot veure's afectat per algun límit o causa d'inadmissió de les previstes en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, estatal, de transparència.

Al·lega l'Administració reclamada que la sol·licitud d'accés es va inadmetre en aplicació de l'article 18.1.c de la Llei 19/2013, per ser necessària una acció prèvia de reelaboració abans de l'atorgament de la informació sol·licitada, doncs bé, si revisem la interpretació que d'aquesta causa d'inadmissió han realitzat les diferents autoritats de garantia, en cap cas pot confondre's aquesta causa amb altres casos, com seria la necessitat, si escau, de dur a terme una dissociació de dades personals abans del lliurament de la informació sol·licitada.

En aquest sentit s'han manifestat altres òrgans de garantia, i concretament, el Consell de Transparència i Bon Govern en el seu CI/007/2015 «... El segon supòsit seria el que es refereix a la informació que, per contindre dades de caràcter personal, ha de ser 'anonimitzada' o dissociada abans de ser subministrada a l'interessat o bé que, per afectar a algun dels límits previstos en la norma, l'accés només haja de proporcionar-se respecte de part de la informació sol·licitada. Són els supòsits previstos en els articles 15.4 -que preveu l'anonimització de la informació, de manera que s'impedisca la identificació de les persones afectades- i 16 de la Llei 19/2013, que preveu el subministrament de la informació amb ommissió d'aquella que estiga afectada per alguns dels límits de l'article 14. En aquests casos, i malgrat suposar, implícitament, un procés específic de treball per a proporcionar la informació, cap d'aquests dos supòsits pot entendre's com a reelaboració».

Seté. Fonamenta també la seua inadmissió la Universitat d'Alacant en el fet que «per a accedir a la petició és necessari revisar manualment tots els expedients de reconeixement de crèdits de tots els cursos acadèmics i extraure la documentació sol·licitada, per la qual cosa facilitar aquesta informació suposaria una assignació de temps i de recursos dels quals no es disposa».

Encara que sorprén a aquest consell que la Universitat d'Alacant no tinga automatitzada aquesta informació, i com que la Universitat no ha facilitat nova informació al Consell, perquè s'ha limitat en les seues al·legacions a reiterar-se en l'argumentació donada en les seues resolucions d'inadmissió objecte d'aquesta reclamació, l'Oficina de Suport al Consell de Transparència ha constatat que, segons es publica en el web de la UA, el Grau i el Màster sobre els quals se sol·licita la informació formen part del pla d'estudis de la Universitat d'Alacant des dels anys 2012 i 2018 respectivament, i que el nombre d'alumnes d'aquests és de 50 i 30 respectivament, per la qual cosa el nombre total d'alumnes que han cursat aquestes titulacions durant el període sol·licitat ronda els 800, que serà el nombre d'expedients que, si escau, caldria consultar per a accedir a la informació sol·licitada pel reclamant, encara que no tots hagen sol·licitat el reconeixement de crèdits.

Cosa que ens porta a la conclusió que l'amplitud del període sobre el qual se sol·licita la informació, que en el cas del grau és de 10 anys i en el del màster de 5, suposa que, en tot cas, caldria consultar manualment prop de 800 expedients, és a dir, existeix una dispersió objectiva de fonts d'informació, perquè han de consultar-se nombrosos expedients, i aquesta circumstància haurà de ser tinguda en compte per a realitzar la necessària ponderació prèvia al reconeixement del dret.

Huité. Finalment, no podem deixar de tindre en compte en la ponderació que el reclamant fonamenta la seua pretensió «en l'interés propi de sol·licitar, en un eventual futur, el reconeixement d'assignatures per estudis prèviament cursats a l'empara de la normativa aplicable als estudis de postgrau i de màster». Per tant, la seua sol·licitud no té per objecte sotmetre a escrutini l'acció dels responsables públics, ni conèixer com es prenen les decisions, ni conèixer com es manegen els fons públics, ni sota quins criteris actuen les administracions públiques i, encara que poguera reconduir-se a alguna d'aquestes finalitats, tampoc podríem reconèixer-li un dret reforçat d'accés perquè, com ell indica, ni és interessat en cap dels expedients, ni la seua sol·licitud es fonamenta en el dret a la tutela judicial efectiva.

A més, l'article 49.2 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Generalitat, entén que “una sol·licitud té caràcter abusiú quan... existeix

desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la”; la qual cosa, aplicada a aquest cas, juntament amb l'exposat en la fonamentació jurídica precedent, tenint en compte les consideracions realitzades per la Universitat i que no hi ha un interès públic superior que poguera afavorir el dret d'accés, serà procedent desestimar la reclamació formulada en considerar que la sol·licitud té caràcter abusiu i, en conseqüència, concorre la causa d'inadmissió prevista en l'article 18.1.e de la Llei 19/2013, estatal, de transparència.

Nové. No obstant això, cal recordar a la Universitat d'Alacant que convindria que, en un futur pròxim, implementara els mitjans necessaris per a l'automatització dels seus expedients, amb la finalitat de facilitar i garantir l'exercici del dret d'accés, així com fer saber al reclamant que l'amplitud del període sobre el qual se sol·licitava la informació, en conjunció amb la resta de les circumstàncies apuntades, ha influït notablement en el resultat de la ponderació.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Desestimar la reclamació presentada el dia 27 de març de 2022 davant aquest consell pel Sr. [REDACTED] de conformitat amb l'exposat en els fonaments jurídics.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho