

**Expedient núm. 104/2022**  
**Resolució núm. 204/2022**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)

Sra. Sofía García Solís

València, 21 de juliol de 2022

En resposta a la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana mitjançant l'escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana amb data 2 de maig de 2022 i amb número de registre GVRTE/2022/1354021, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'indiquen a continuació, el Consell Valencià de Transparència adopta la següent,

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** En la data més amunt esmentada de 2 de maig de 2022, el també esmentat Sr. [REDACTED] es va dirigir per via telemàtica a aquest consell on posava de manifest la insuficiència de la resposta oferida per part de l'Ajuntament de Massalavés a una sol·licitud prèvia seua d'accés a informació pública sobre el projecte de conversió en zona de vianants de la plaça Salvador Hernández de Massalavés, així com sobre la titulació d'un aparellador i factures de les festes patronals en el període 2020-2021.

**Segon.** En efecte, i segons consta en l'expedient del cas, amb data 4 d'abril de 2022 el Sr. [REDACTED] es va dirigir a l'Ajuntament de Massalavés, simultàniament remetent a través del correu electrònic un escrit i fent patent aquest aspecte mitjançant una instància manuscrita amb número de Registre d'Entrada 681, reclamant d'aquest:

- Titulació de l'aparellador [REDACTED], i en concret la seua “titulació oficial així com el número e títol expedit pel Ministeri d'Educació d'aquesta titulació que l'acredita com a tècnic, aparellador o enginyer”
- Informació referent a les obres de conversió en zona de vianants de la plaça de Salvador Hernández dutes a terme l'any 2007, i en concret “plec, concurs, detalls de les factures i empresa adjudicada, informes tècnics de conselleria de mobilitat abans i durant les obres, còpia del projecte d'aquestes obres i modificacions o alteracions, si n'hi ha posteriorment, i informe tècnic de la conselleria de mobilitat que disposa la nova reorganització de trànsit a la població”
- “Factures de les festes patronals i durant la resta de l'any en el període 2020-2021, que majoritàriament es van desenvolupar en aquesta plaça o en qualsevol altra zona de la població [sic]”.

**Tercer.** Per tota resposta a aquesta sol·licitud, l'Ajuntament de Massalavés va remetre al Sr. [REDACTED] un escrit escrit en el qual s'identificava sobre un plànol parcial del municipi la ubicació de la plaça de Salvador Hernández, sense afegir-hi cap aclariment o documentació annexa.

**Quart.** A la vista del que antecedeix, i a fi de poder proporcionar una resposta adequada a la seua sol·licitud, amb data de 4 de maig de 2022 es va concedir tràmit d'audiència a l'Administració requerida perquè l'Ajuntament de Massalavés poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de la qüestió esmentada, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, tot això en el termini de quinze dies comptador a partir de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació.

**Cinqué.** Escrit que va ser objecte de resposta per part de l'Administració reclamada gràcies a un ofici subscrit per la Sra. alcaldessa de la vila de data 27 de maig de 2022, en el qual bàsicament s'addueix la no-idoneïtat del correu electrònic més amunt esmentat per a sustentar una sol·licitud d'accés a la informació pública i la inconcreció de l'escrit en la instància també esmentat a l'hora de meritjar una resposta per part de l'Administració.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, aquest consell adopta aquesta resolució sota els següents,

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i inclou entre les seues funcions, en virtut del que es disposa per l'article 48.1 d'aquesta norma, la de “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”.

D'altra banda, la disposició transitòria primera de la Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern”.

**Segon.** De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i atés que no hi ha previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, haurà de ser resolta de conformitat amb la normativa vigent en aquell moment, per la qual cosa es tramita i es resol d'acord amb el que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

**Tercer.** Així mateix, cal sostindre que el destinatari de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Massalavés – es troba per descomptat subjecte a les exigències d'aquesta llei en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d.

**Quart.** En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix, així mateix, que “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que el Sr. ██████████ està legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest consell a l'efecte de suplir la inacció de l'Administració pública reclamada.

**Cinqué.** Addicionalment, aquest consell no pot sinó assumir que la informació sol·licitada

s'incardina dins de les previsions de la Llei 2/2015 i constitueix, sens dubte, informació pública definida en l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.”

**Sisé.** Dit això, i entrant ja en el fons de l'assumpte, cal recordar que el reclamant compta hui dia amb un dilatat historial de reclamacions contra l'Administració a la qual es dirigeix. Segons les dades de les quals té constància aquest consell sols durant la primera meitat de l'any 2022 el Sr. [REDACTED] ha interposat cinc reclamacions contra l'Ajuntament de Massalavés amb número d'expedients 5, 17, 26, 40 i aquesta 104/2022; reclamacions a què haurien de sumar-se les que van ser interposades contra Labora, de la Generalitat Valenciana, en 2021 (expedients 196 i 318/2021), i en 2022 (expedients 32, 36 i 110/2022), així com les interposades contra diferents conselleries (expedients 57, 74, 77, 78, 92, 96, 133 i 185/2022), cosa que presenta un total – repetim: pel que fa als primers sis mesos de l'exercici 2022– de 16 reclamacions en sis mesos: aproximadament tres per mes. I això només pel que fa a les reclamacions presentades davant aquest consell, que bé podrien considerar-se la punta de l'iceberg de totes les presentades al llarg de la geografia valenciana atés que a aquesta instància no arriben sinó les insatisfactòriament respostes per l'Administració.

Com ja ha posat de manifest aquest consell amb anterioritat -Resolució 188 (2022)-, “Cal recordar al reclamant que el dret d'accés a la informació pública és un dels pilars que reforcen la transparència en l'activitat pública i que podem exercir tota la ciutadania sense necessitat de motivació. Però això no justifica que es puguen presentar indiscriminadament sol·licituds d'accés amb la finalitat d'obstaculitzar el normal funcionament de les administracions públiques, i així ho preveu la Llei 19/2013 com a causa d'inadmissió en l'article 18.e “que tinguen un caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència d'aquesta llei”, i 44.5 del Decret 105/2017.

L'article 49 del decret, que desenvolupa la Llei 2/2015, en l'apartat 2, considera que una sol·licitud té caràcter abusiu, “quan persegueix clarament causar un perjudici o alteració il·legítims a l'òrgan o entitat a la qual es dirigeix o als seus titulars o dependents o existeix desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la”, i s'ha de tindre en compte també l'apartat 4, que estableix que “Si una mateixa persona o col·lectiu, en nom propi o en representació, presentara sol·licituds d'informació de manera indiscriminada, encara que no foren repetitives, es valorarà si tenen caràcter abusiu o busquen dificultar el funcionament normal de l'Administració”.

D'altra banda, l'article 7 del nostre Codi civil disposa que “1. Els drets hauran d'exercitar-se de conformitat amb les exigències de la bona fe”. I que “2. La llei no empara l'abús del dret o l'exercici antisocial d'aquest. Tot acte o omissió que, per la intenció del seu autor, pel seu objecte o per les circumstàncies en què es realitze, sobrepassa manifestament els límits normals de l'exercici d'un dret, amb dany per a tercer, donarà lloc a la corresponent indemnització i a l'adopció de les mesures judicials o administratives que impedisquen la persistència en l'abús”.

El Consell Estatal de Transparència va dedicar el seu criteri interpretatiu CI/003/2016, de 14 de juliol de 2016, a les causes d'inadmissió de sol·licituds d'informació: sol·licitud d'informació repetitiva o abusiva. I el punt de partida, quant al principi de transparència màxima, no pot ser un altre que el d'una interpretació restrictiva d'aquesta causa d'inadmissió. Ara bé, el mateix consell estatal fa referència al fet que és possible la consideració d'abusives de peticions “presentades anteriorment pel mateix o els mateixos sol·licitants”. I que “A) Que l'exercici del dret siga abusiu qualitativament, no en sentit quantitatiu: el fet que una mateixa persona presente un nombre determinat de sol·licituds no determina necessàriament un exercici abusiu del dret, i B) Que l'exercici del dret pugua considerar-se excessiu, és a dir, quan no arribe a conjugarse amb la finalitat de la llei.” I són elements a tindre en compte dades sobre el conjunt de sol·licituds que porten al fet que “si és atesa, requeriria un tractament que obligaria a paralitzar la resta de la gestió dels subjectes obligats a subministrar la informació, impeding l'atenció justa i equitativa del seu treball i el servei públic que tenen encomanat, i així resulte d'acord amb una ponderació raonada i basada en indicadors objectius”. Així mateix, que el conjunt de sol·licituds “supose un risc per als drets de tercers. Quan siga contrària a les normes, els costums o la bona fe”.

**Seté.** Doncs bé, resulta clar a aquest consell que totes aquestes consideracions són aplicables a aquest cas.

Primer, perquè ha quedat ja acreditada la reiteració purament numèrica de les reclamacions del Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Massalavés i altres instàncies administratives.

Segon, perquè –per contra– no ha quedat acreditada ni la finalitat ni l'interès que per al reclamant o per a la ciutadania en general poguera derivar-se de brindar una resposta satisfactòria a la petició del Sr. [REDACTED]. No sols inclou en una mateixa petició sol·licituds inconnexes –tal com són les relatives a la titulació com a aparellador del Sr. [REDACTED], la informació relativa a les obres de conversió en zona de vianants de la plaça de Salvador Hernández o les factures de les festes patronals dutes a terme en el lloc– sinó que aquestes resulten ser en algun cas remotes en el temps –se sol·licita informació sobre obres dutes a terme fa quinze anys ja–, i, a més, s'enuncien amb una laxitud pròxima a la desconsideració –com succeeix amb la referència a les factures de les festes patronals dutes a terme a la plaça de Salvador Hernández “o en qualsevol altra zona de la població”.

I tercer, perquè per a la seua satisfacció resulta més que plausible que l'Administració reclamada haja de destinar recursos de tanta quantia com perquè d'això es deriven, com a conseqüència col·lateral, greus dificultats per als serveis municipals de registre, tramitació, delimitació del sol·licitat, cerca de la informació requerida i redacció de les respostes oportunes i amb això, tal vegada, el col·lapse –si més no temporal– d'algun dels seus serveis.

**Huité.** Fent novament nostres les paraules de la Resolució 188 (2022), “per a aquest cas, cal considerar que el reiterat exercici del dret pel subjecte assenyalat pot considerar-se abusiú i, per tant, procedia la inadmissió de la sol·licitud d'informació per part de l'ajuntament i, ara, aquest consell desestima aquesta reclamació.”

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda,

Desestimar la reclamació presentada davant aquest consell pel Sr. [REDACTED] [REDACTED] contra l'Ajuntament de Massalavés mitjançant l'escrit de data 2 de maig de 2022.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho