

Exp. núm. 62/2022
Resolució núm. 207/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías
Sra. Sofia García Solís

A València, 16 de setembre de 2022

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball.

VISTA la reclamació número 62/2022, interposada per [REDACTED], formulada contra la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, i sent ponent el vocal del Consell, Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. – Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, [REDACTED] va presentar el dia 5 de novembre de 2021, amb número de registre 10V02/2021/1681, davant la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, un escrit en el qual sol·licitava que se li concedira l'accés o se li expedira còpia de l'expedient INSANC/2020/17/46.

Segon. – En resposta a aquesta sol·licitud d'accés a informació de l'ara reclamant, la directora general d'Indústria, Energia i Mines dictà una Resolució, de data 4 de febrer de 2022, per la qual es denegava l'accés a la informació i còpia de l'expedient INSANC/2020/17/46, sobre la base dels arguments següents: “...Tercer. - No obstant això, l'article 12 de la Llei 2/2015 estableix que els límits a l'accés de la informació seran els previstos en l'article 14 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara en avant Llei 19/2013), en el qual s'estableix com a límit en el seu apartat 1.e) quan puguen suposar un perjudici a la prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris.

Així mateix, l'article 15 de la Llei 19/2013 estableix que si la informació incloguera dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportaren l'amonestació pública a l'infractor, l'accés només es podrà autoritzar en cas que es compte amb el consentiment exprés de l'afectat o si aquell estiguera emparat per una norma amb rang de llei.

Quart. - D'altra banda, conforme al que es preveu en l'article 62.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú a les administracions públiques, relatiu a la iniciació del procediment per denúncia, la presentació d'aquesta no confereix, per si sola, la condició d'interessat en el procediment. Així mateix, no pertoca comunicar al denunciant la incoació, si escau, del procediment sancionador perquè no existeixen en l'actualitat normes reguladores del procediment que així ho prevegen.

A conseqüència d'això, en no tindre la persona denunciant la condició d'interessada en el procediment, no és titular dels drets reconeguts en l'article 53 de la Llei 39/2015, entre aquests, d'accedir i obtindre còpia dels documents continguts en els procediments”.

Tercer. - El 8 de març de 2022, [REDACTED] va presentar una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, amb número de registre

10V02/2022/366, contra la Resolució de la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual es denega la sol·licitud d'accés a informació i còpia de l'expedient INSANC/2020/17/46, que, segons manifesta, li va ser notificada el dia 18 de febrer de 2022, en considerar-se el reclamant part interessada i perjudicada en l'esmentat expedient.

Quart. - En data 9 de març de 2022 la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball un escrit amb què se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per [REDACTED], tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació que considerara rellevant sobre la reclamació presentada. Escrit que va ser rebut per l'esmentada Conselleria el dia 10 de març de 2022, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic.

En resposta a aquesta notificació, la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball va remetre a aquest Consell un escrit de la directora general d'Indústria, Energia i Mines de data 19 d'abril de 2022, mitjançant el qual entén que la seua Resolució de data 4 de febrer de 2022 és ajustada a dret i procedeix la confirmació d'aquesta, sobre la base del següent:

"A.- Que les al·legacions i la jurisprudència invocades per [REDACTED] en el seu escrit de reclamació i que fan referència a la seua condició d'interessat per a poder tindre dret d'accés a la informació sol·licitada no són aplicables a la present reclamació atés que aquesta es formula a l'empara de la Llei 19/2013, de transparència, per la qual cosa haurà d'atendre's al que s'estableix en aquesta normativa, així com al que es disposa sobre aquest tema en la normativa autonòmica, per a determinar si aquest té dret o no a accedir a la informació, sense que en cap cas pugua basar-se la seua sol·licitud en els preceptes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que aquest al·lega.

B.- Que, malgrat el que s'estableix en l'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, en el present cas, concorreria la causa de denegació prevista en l'article 14.1.e) de la Llei 19/2013, de transparència, ja que després de consultar l'estat de la tramitació del referit expedient sancionador, aquest no es troba definitivament conclòs, perquè es troba encara pendent l'abonament de la sanció pecuniària imposada a la mercantil sancionada. Aquesta és la circumstància que, d'acord amb la doctrina establida pel mateix Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana en resolucions relatives a supòsits de fets similars, impedeix que en aquests moments pugua ser acollida la petició formulada pel Sr. [REDACTED]."

Amb caràcter previ a aquest escrit de al·legacions, la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines va sol·licitar informe al Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines de València, que va ser l'encarregat de la seua tramitació, a fi que emetera informe sobre el particular, la qual cosa va fer després d'analitzar els antecedents de fet de l'assumepte i les al·legacions del reclamant, en data 29 de març de 2022, en els termes següents:

"(...) S'informa que, segons el parer d'aquest Servei, tal com s'indica en la Resolució esmentada en l'apartat segon, concorren les circumstàncies previstes en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per a desestimar l'accés a la documentació sol·licitada i que el reclamant, pel mer fet de ser denunciant no adquireix la condició d'interessat en el procediment i, per tant, no és titular dels drets reconeguts en l'article 53 de la Llei 39/2015, per a accedir i obtindre còpia dels documents continguts en l'expedient sancionador INSANC/2020/17/46".

Cinqué. - Considerant el que s'estableix en l'article 19.3 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que "Si la informació sol·licitada poguera afectar drets o interessos de tercers, degudament identificats, se'ls concedirà un termini de quinze dies perquè puguen realitzar les al·legacions que estimen oportunes", per part d'aquest Consell s'ha procedit a donar trasllat, mitjançant escrit de data 26 de juliol de 2022, a Hidrocarburos Alcop, SL,

Autorentat Europa, SL i Noni Alina 2015, SL, sense que fins a hui s'haja presentat cap al·legació per tals entitats.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present Resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – Conforme al que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Per part seua, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta Llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern”.

Segon. - De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i mancant previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa escau la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball – es troba subjecta a les exigències de la citada Llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.a), que es refereix de manera expressa a l’*“Administració de la Generalitat”*.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret d'acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'art. 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. - Finalment, al principi i potencialment la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. Això sense perjudici que calga valorar les circumstàncies que concorren en el present cas.

Sisé. – En el present cas, la reclamació es deriva de l'existència d'un expedient anterior (JUDIND/2019/138/46) sobre la instal·lació d'una gasolinera en la localitat de la l'Alqueria de la Comtessa (València), i respecte del qual l'ara reclamant, l'habitatge del qual confronta amb l'esmentada gasolinera, presenta en data 24 de juliol de 2019 una denúncia, a la vista d'uns informes que aporta, i dels quals dedueix que s'han produït una sèrie d'anomalies en la instal·lació d'aquesta gasolinera, que pel que sembla està exercint la seua activitat sense la deguda autorització. Aquesta denúncia dona lloc a l'obertura del corresponent expedient sancionador INSANC/2020/17/46, l'accés del qual ara reclama.

Dit això, a manera d'introducció, i centrant la resolució en el que a aquest Consell competeix, el reclamant sol·licita l'accés a l'expedient sancionador que ha originat la seua denúncia. Accés que la Conselleria denega, d'una banda, sobre la base que el denunciant no ostenta la condició d'interessat en el procediment (encara que sí que ho fora en l'expedient anterior com a veí de la gasolinera), segons el que es disposa en l'article 62.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que, en relació amb els procediments iniciats per denúncia, estableix que: “5. La presentació d'una denúncia no confereix, per si sola, la condició d'interessat en el procediment”.

I per una altra, en considerar que resulta d'aplicació el límit que la Llei 19/2013 recull respecte al dret d'accés, en el seu article 14.1.e): “El dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació supose un perjudici per a... e) la prevenció, investigació i sanció dels il·licits penals, administratius o disciplinaris”, i en l'article 15.1 segon paràgraf, que diu que: “si la informació continguera dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportaren l'amonestació pública a l'infractor, l'accés només es podrà autoritzar en cas que es dispose del consentiment exprés de l'afectat o si aquell estiguera emparat per una norma amb rang de llei”.

Seté. – Como assenyala la Conselleria, el reclamant, només pel fet de ser denunciant, no adquireix la condició d'interessat que aquest al·lega per a accedir a l'expedient sancionador, en virtut del que es disposa en el ja esmentat article 62.5 de la Llei 39/2015.

En aquest sentit s'ha manifestat el Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana (CTCV), en la Resolució núm. 50/2018 relativa a l'expedient núm. 70/2017, i l'Expedient núm. 202/2019, en els quals es va reconèixer l'accés a la informació sobre expedient sancionador –ja tancat- a qui va ser el denunciant d'aquest. S'argumenta que “en el moment en què es tanca l'expedient la condició de denunciant decau fins al punt que el [reclamant...] ja pot com un particular sol·licitar la informació”. Per això el seu accés a la informació sol·licitada ho és en principi com a ciutadà de la Llei 2/2015, i no com a interessat.

Ara bé, l'anterior no impedeix que la posició de denunciant pot ser una posició qualificada puix que al dret d'accés a la informació pública de la Llei 19/2013, com ho és el fet que qui reclama la informació siga un veí afectat per les possibles irregularitats que si és el cas puguen cometre's, sense que això implique l'accés a l'expedient en condició d'interessat.

Huité. - La informació de l'expedient sancionador és informació pública sens dubte. Ara bé, sobre aquesta bé poden concórrer límits dels articles 14 i 15.

En aquest punt, s'al·lega el límit del article 14.1.e) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), “la prevenció, investigació i sanció dels il·licits penals, administratius o disciplinaris”. No obstant això, cal tindre en compte que resulta molt difícil que una vegada finalitzat el procediment sancionador pugui al·legar-se aquest límit i, en tot cas, de cap manera s'aprecia que concórrega en el present cas. El mateix pot assenyalar-se respecte de la possible concurrència de límits relatius a “Les funcions administratives de vigilància, inspecció i control” o “La garantia de la confidencialitat o el secret requerit en processos de presa de decisió” (lletres g i k). Hauria d'haver-se al·legat especials circumstàncies o continguts en l'expedient que portaren a protegir determinats béns o interessos.

S'al·lega, així mateix, el límit de la protecció de dades en raó de l'article 15 Llei 19/2013, atés que l'expedient podria incloure dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives i, en aquest cas, l'accés només es podrà autoritzar en cas que es dispose del consentiment exprés de l'afectat o si aquell estiguera emparat per una norma amb rang de llei. Doncs bé, en el cas present l'expedient sancionador demandat no gira al voltant d'una persona física, sinó d'una persona jurídica. És per això que, en principi, les dades relatives a l'expedient sancionador no són dades personals per vincular-se a una persona física. Qüestió diferent és que, a l'hora de reconèixer del dret d'accés a la informació pública a l'expedient sol·licitat pel reclamant, han de ser anonimitzades les dades personals de terceres persones que poguera constar en aquest.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. - Estimar la reclamació presentada per [REDACTED] el dia 8 de març de 2022, amb número de registre 10V02/2022/366, contra la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball i reconèixer del dret d'accés a còpia de l'expedient INSANC/2020/17/46, si bé han de ser anonimitzades les dades personals de terceres persones que pogueren constar en aquest.

Segon. - Instar la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball perquè faça lliurament al reclamant, en el termini d'un mes a comptar des de la recepció d'aquesta Resolució, de la informació sol·licitada i done així compliment als acords de la present Resolució.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho