

Expedient núm. 107/2022

Resolució núm. 213/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 16 de setembre de 2022

Reclamant: [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci València Interior.

VISTA la reclamació núm. **107/2022**, presentada per [REDACTED], el dia 3 de maig de 2022 (reg. entr. núm. GVRTE/2022/1372132) contra el Consorci València Interior i sent ponent el vocal del Consell Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data de 3 de maig de 2022, [REDACTED] va presentar una reclamació, per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2022/1372132, davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta manifesta que el Consorci València Interior no ha respost a dues sol·licituds d'accés a informació pública presentades el 22 de març de 2022 en les quals es demanava la informació següent:

- Les actes dels plens del Consorci dels anys 2008, 2009, 2010, 2011 i 2012.
- Les bases de càlcul de la taxa i els informes de la quota tributària de la taxa dels anys 2008 a 2015.
- Informació desglossada del pressupost de 2022.
- Base de càlcul de la taxa 2022".

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell es procedeix a concedir tràmit d'audiència al Consorci, i se li insta mitjançant escrit de data 4 de maig de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, sent rebut pel Consorci el dia 5 de maig, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En contestació a aquest requeriment, el Consorci València Interior remet a aquest Consell escrit d'al·legacions el 17 de maig de 2022, en el qual s'informa que "part de la informació sol·licitada es trobava disponible en el portal de transparència de la web del Consorci València Interior <https://consorciovalenciainterior.sedelectronica.es/>, i s'ha completat la corresponent a altres dates de major antiguitat.

Cal ressenyar que d'entre els documents sol·licitats no és possible atendre la pretensió de l'interessat d'alguns d'aquests motius següents:

- Bases de càlcul de la taxa 2008. Tal document no existeix. L'import dels rebuts corresponents a l'exercici 2008, primer any de vigència de la taxa, es va determinar a partir de l'estudi econòmic d'implementació de l'ordenança fiscal en qüestió. Les primeres bases de càlcul associades a la taxa consorciada són, doncs, les de l'exercici 2009.

- *Informació desglossada del pressupost de 2022. No és possible publicar la informació definitiva del pressupost 2022 en tant està pendent de la seua aprovació definitiva per l'Assemblea General del consorci.*

- *Informes de la quota tributària de la taxa dels anys 2008 a 2015. Tals documents no existeixen. Els informes de determinació de la quota tributària es van començar a elaborar en l'exercici 2016.*

Que és possible que alguna persona usuària, com l'ara reclamant, no haja localitzat la informació en haver-se publicat recentment una nova versió de la web de l'entitat, i que han coexistit les dues pàgines durant un període, circumstància que ha pogut induir a algun error o dificultar l'accés a la informació completa i adequada”.

Tercer. En data 19 de maig de 2022, el Consell va remetre al reclamant notificació telemàtica, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades pel Consorci, i se li sol·licitava comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en tal cas ho hauria de comunicar al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, concedint a aquest efecte un termini de deu dies, i s'assenyalava que, de no produir-se comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

El 26 de maig de 2022, el reclamant va manifestar estar disconforme amb la informació aportada per part del Consorci, i manifestava que:

“1.- Aun admitiendo lo que dice el Consorcio respecto a la inexistencia de Base de Cálculo para el año 2008 ya que esta fue sustituida por el estudio económico para la implantación de la tasa, lo cierto es que el acta donde se aprueba se limita a decir que el coste del concesionario para ese ejercicio 2008 ascendía a 63,50€/Tm, lo cual no aclara mucho. Lo cierto y verdad es que lo que se pretende saber es el importe total facturado en la tasa de ese año, lo cual implica un determinado número de toneladas, que en ningún momento especifica, así como una serie de otros gastos que tampoco se especifican. Poco les costaba haber dado esa cifra total que se facturó en el año 2008, al margen de que ese año hubiese o no un documento denominado “Base de Cálculo”. El Consorcio, por tanto, no ha facilitado la información solicitada.

2.- Sobre la solicitud del desglose de la partida presupuestaria correspondiente al concesionario, la respuesta no puede ser más peregrina. El desglose de una partida presupuestaria es independiente de si el presupuesto está aprobado definitivamente o no. Si en la aprobación definitiva dicha partida sufre alguna variación como consecuencia de una alegación presentada estaría más que justificada cualquier discrepancia entre la aprobada inicialmente y la aprobada definitivamente, lo que hace incomprensible la “cautela” del Consorcio. Así mismo hay que hacer constar que esa partida, la aprobada inicialmente, es la que figura en la Base de Cálculo de la tasa 2022, tasa que ha sido aprobada por Diputación según publicación en el BOP de 11/05/2022. Ello significa que, sin estar definitivamente aprobado el presupuesto, esa partida presupuestaria ha sido cargada en la tasa, lo que supone un derecho adicional a conocer ese desglose al ser sujeto pasivo de dicha tasa. La inconsistencia del argumento esgrimido por el Consorcio queda demostrada por el hecho de que, por ejemplo, el año pasado, el 14/05/2021, se pidió esa misma información por registro de entrada. Fue remitida por el Consorcio por mail el 25/05/2021. El presupuesto 2021 no fue aprobado definitivamente hasta el 21/12/2021 como consta en el BOP de 07/01/2022, lo cual demuestra que el no estar el presupuesto aprobado definitivamente no es óbice para entregar la información. El Consorcio, por tanto, no ha facilitado la información solicitada.

3.- Respecto a los informes de la cuota tributaria 2008-2015 solicitados, alega el Consorcio que dichos documentos no existen, ya que el primer Informe se elaboró en 2016. Con independencia del nombre que se le quiera dar, es imposible creer la inexistencia de un documento que consiste en distribuir el monto total de la tasa, estipulado en la Base de Cálculo, entre todos y cada uno de los elementos

tributarios de cada municipio, repartiendo todo ello en base a las toneladas producidas en cada municipio y en base al número y tipo de elementos tributarios de cada uno de esos municipios (la actividades, por ejemplo, multiplican por 2, 4, 6, 10 y hasta 500 lo que paga una vivienda normal). Es necesario, por tanto, elaborar un documento que refleje todos esos factores, y eso es lo que se pide. Tampoco resulta muy creíble la inexistencia de esos documentos anteriores a 2016. Se adjunta como Anexo 2 una página del Informe cuota tributaria del año 2015, que el Consorcio declara inexistente. Dicho documento, tan solo esa página, fue entregado por el Consorcio en sede Judicial como parte del expediente ante un contencioso-administrativo, lo cual demuestra que existían esos documentos antes de 2016 (el informe habitual tiene unas 7/8 páginas, pero solo presentaron ante el juzgado 1 página). El Consorcio, por tanto, no ha facilitado la información solicitada.

4.- Tan solo para hacer constar, la información que ahora dice el Consorcio que se encuentra en el portal de la Transparencia fue colgada en el mismo entre los días 9 y 12 de mayo de 2022, es decir, después de la intervención de ese Consejo de la Transparencia. Cuando se solicitó la información la misma no estaba colgada”.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal. Per part seua, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta Llei substitueix al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern”.

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i mancament previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa és procedent la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –el Consorci València Interior– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu tant en la Llei estatal de transparència com en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atès que segons l'article 11 garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda.

Cinqué. Entrant en el fons de l'assumpte, en primer terme, procedeix analitzar la petició relativa a - Les actes dels plens del Consorci dels anys 2008, 2009, 2010, 2011 i 2012.

A la llum de les al·legacions formulades pel Consorci València Interior, per l'Oficina de Suport al Consell de Transparència s'ha procedit a corroborar si, com diu el Consorci, *part* de la informació l'accés de la qual es reclama, (entenem que es refereix a les actes), ha sigut publicada en la pàgina web del Consorci. En primer lloc, l'enllaç facilitat pel Consorci no permet accedir de manera directa a la informació sol·licitada, sinó que dirigeix a un catàleg de tràmits <https://consorciovalenciainterior.sedelectronica.es/info.1>, per la qual cosa ha sigut necessari realitzar la cerca en la web, però en un enllaç diferent del facilitat: <https://consorciovalenciainterior.sedelectronica.es/transparency>

Així, en quant a la informació referida a les actes, i visitats els enllaços relatius a informació institucional/funcionament dels òrgans de govern <https://consorciovalenciainterior.sedelectronica.es/transparency/58afd040-6d5f-4474-a170-fd40ec059d36/> i <https://consorciovalenciainterior.sedelectronica.es/transparency/ffaf7878-31b1-4721-9325-170045b05c79/> es constata que, a pesar que figuren diversos subapartats amb l'epígraf ordres del dia, actes, vídeos i enregistraments ple, entrant en cadascun d'aquests, es comprova que no figura publicat cap contingut.

Sisé. No obstant això, i malgrat el fet que, com diu el Consorci, una part de la informació ha sigut publicada, com hem vist anteriorment ha sigut impossible comprovar-ho, a causa de la dispersió de la informació i falta de claredat de la web del Consorci, per la qual cosa és necessari recordar al Consorci València Interior que l'article 56 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, estableix en l'apartat 5 que *“si la informació ha sigut publicada, la resolució indicarà a la persona sol·licitant com pot accedir a aquesta, i proporcionarà expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es refereixen al sol·licitat, i serà requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte de manera inequívoca ràpida i directa a la informació”*. En el cas que l'accés a la informació es formalitze a través del portal de transparència, haurà d'establir-se un accés privat a la informació que permeta accedir de manera individualitzada a la resolució.

En virtut de l'anteriorment exposat cal concloure que, encara que part de la informació sol·licitada haguera sigut objecte de publicació, no s'han complert per part del reclamant els requisits esmentats, és a dir, la resolució d'accés no ha proporcionat expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es refereixen al sol·licitat, és requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte de manera inequívoca ràpida i directa a la informació. I, de conformitat amb quant antecedeix, procedirem a estimar la reclamació i reconèixer el dret d'accés a les actes dels plens del Consorci dels anys 2008, 2009, 2010, 2011 i 2012.

Seté. Respecte de la informació sol·licitada relativa a:

- Bases de càlcul de la taxa 2008. Segons afirma el Consorci en les seues al·legacions, tal document no existeix, perquè l'import dels rebuts corresponents a l'exercici 2008, primer any de vigència de la taxa, es va determinar a partir de l'estudi econòmic d'implementació de l'ordenança fiscal, i les primeres bases de càlcul associades a la taxa consorciada són les de l'exercici 2009. Segons afirma el reclamant la informació que inclouria aquesta base de càlcul és la relativa a l'import total facturat en la taxa d'aquest any, en funció d'un nombre de tones, i d'altres despeses sense especificar. Així les coses, aquest Consell considera que si aquesta informació obra en poder del Consorci, encara que no reba el nom de base de càlcul, i sense que es requerisca reelaborar-la o realitzar un informe *ad hoc*, ha de facilitar-se al reclamant tal com figure en el seu poder. El fet que el reclamant haja qualificat erròniament la seua petició no resulta ser motiu suficient per a impedir el seu dret d'accés.

- Informes de la quota tributària de la taxa dels anys 2008 a 2015. No obstant això, afirma el Consorci la seua inexistència, perquè segons sembla van començar a elaborar-se aquests informes en l'exercici 2016. No obstant això, al·lega el reclamant en la línia de l'anterior que, independent del nom que reba aquesta informació, es tracta d'un document que inclou informació relativa a la suma total de la taxa, estipulat en la base de càlcul, entre tots i cadascun dels elements tributaris de cada municipi, i es reparteix

tot això sobre la base de les tones produïdes en cada municipi i sobre la base del nombre i classe d'elements tributaris de cadascun d'aquests municipis. En conseqüència, és procedent reconèixer el dret d'accés als documents en poder del Consorci que incloguen aquesta informació, sense necessitat de reelaborar-la o realitzar un informe *ad hoc*.

Huité. Finalment, respecte de la sol·licitud “d’informació desglossada del pressupost de 2022”. En la seua sol·licitud apunta que el que se sol·licita és com “l’administració ja ha utilitzat en altres ocasions, preferiblement en format Excel com ja s’ha remés referent a anys anteriors sota el nom “Desglossament previsió pressupostària concessionari”. Ja en les seues discrepàncies amb el Consorci fa referència al desglossament de “partida pressupostària” o de la partida aprovada inicialment.

Al·lega el Consorci que no és possible publicar la informació definitiva del pressupost 2022 en tant està pendent de la seua aprovació definitiva per l'Assemblea general del Consorci. Per contra, la part reclamant assenyala que el desglossament d'una partida pressupostària és independent de si el pressupost està aprovat definitivament o no. S'afirma també que la partida pressupostària que s'aprova inicialment figura en la base de càlcul de la taxa 2022 aprovada per Diputació, segons publicació en el BOP d'11/05/2022. D'ací ve que hi haja major motiu si cap per a conèixer aquest desglossament atés que repercuteix en la taxa al subjecte passiu. Es recorda així mateix que l'any passat, el 14/05/2021, es va demanar aquesta mateixa informació per registre d'entrada. Va ser remesa pel Consorci per correu electrònic el 25/05/2021. El pressupost 2021 no va ser aprovat definitivament fins al 21/12/2021 com consta en el BOP de 07/01/2022, la qual cosa demostra que el no estar el pressupost aprovat definitivament no és obstacle per a entregar la informació. El Consorci, per tant, no ha facilitat la informació sol·licitada.

No és senzill per a aquest Consell delimitar exactament què és el que sol·licita la part reclamant. Això no obsta per a assenyalar que en raó de la seua descripció pel reclamant en la seua sol·licitud hi ha elements suficients perquè el Consorci facilite informació sobre el desglossament del pressupost segons el seu procediment d'aprovació sense haver d'esperar a la seua aprovació definitiva.

De fet, és ben possible que aquesta informació ja es trobe publicada en la web <https://consorciovalenciainterior.sedelectronica.es/transparencia/fa3b1d2a-6826-4f80-a3e1-6fe07fe8e044/> quant als pressupostos 2022. De fet, entre aquests s'afirma l'aprovació definitiva i publicació i l'anunci de 5 de juliol del 2022.

Atés que ja es dona tal aprovació definitiva és procedent reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada i, si és el cas, la facilitació de l'enllaç concret en el qual conste el desglossament del pressupost. Si el Consorci té en el seu poder el document Excel concretament sol·licitat sota el nom “Desglossament previsió pressupostària concessionari”, ha de facilitar-se al reclamant.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada amb data 3 de maig de 2022 per [REDACTED] contra el Consorci València Interior i, per tant, reconèixer el dret del reclamant d'accés

- a les actes dels plens del Consorci dels anys 2008, 2009, 2010, 2011 i 2012, segons FJ 6é.
- a la informació que consta en poder del Consorci sobre les bases de càlcul de la taxa 2008, encara que no reba el nom de base de càlcul, i sense que es requerisca reelaborar-la o realitzar un informe *ad hoc*, segons FJ 7é.
- a la informació que obre en poder del Consorci sobre els informes de la quota tributària de la taxa dels anys 2008 a 2015, encara que no reba aquest nom i ja que incloga informació relativa a la suma total de la taxa, i sense que es requerisca reelaborar-la o realitzar un informe *ad hoc*, segons FJ 7é.
- a informació desglossada del pressupost de 2022, pel que sembla ja definitivament aprovat i si no ho està, la informació desglossada en la seua fase d'aprovació, així mateix i en tot cas i d'existir, accés al document Excel sota el nom “Desglossament previsió pressupostària concessionari”, segons FJ 8é.

Segon. Instar el Consorci València Interior que en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució duga a terme les actuacions necessàries per a complir amb el que s'estableix en aquesta.

Contra aquesta, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà a la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho