

Expedient núm. 117/2022

Resolució núm. 226/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 23 de setembre de 2022

Reclamant: [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

VISTA la reclamació número **117/2022**, interposada per [REDACTED], en qualitat de delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, formulada contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. – Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, en data 16 de maig de 2022, [REDACTED] delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/1527463, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la resposta de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública a una sol·licitud d'informació pública presentada el dia 14 de febrer de 2022 i reiterada el 8 de març, on es demanava *“l'informe emés per l'Advocacia de la Generalitat a la mesura adoptada en la disposició addicional 38 de la Llei 8/2021, de 30 de desembre, de Pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, així com aclariment efectuat a aquesta”*, ja que la resposta de la Generalitat únicament incloïa l'aclariment de l'informe.

Segon. – El 14 de febrer de 2022, [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/414191, una sol·licitud d'informació davant la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública en la qual exposava el següent: *“La Llei 8/2021, de 30 de desembre, de Pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, ha introduït una nova disposició addicional trenta-huitena, de mesures per a garantir la cobertura de les necessitats de personal dels consorcis sanitaris, on estableix que els llocs vacants de naturalesa funcional que no comporten responsabilitat de cap de servei i no estiguen reservats a persona titular, hauran de reconvertir-se en llocs de naturalesa estatutària, i proveir-se per la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública. A la vista de la regulació continguda en la disposició addicional esmentada, les seccions sindicals de CCOO i UGT del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló li sol·licitem que ens remeta l'informe emés per l'Advocacia de la Generalitat a la mesura adoptada en la disposició, al costat de l'aclariment a aquesta, també formulada per aquell òrgan”*.

El 8 de març de 2022, [REDACTED], va reiterar la seua sol·licitud per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/678928. Davant aquesta sol·licitud, en data 4 d'abril de 2022, la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública va acordar *“ampliar/prorrogar d'ofici, i abans del*

seu venciment, el termini màxim previst per a resoldre i notificar la sol·licitud d'accés a la informació pública de referència, en un mes més”.

Tercer. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present Resolució per part d'aquest Consell es procedeix a concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, instant-la, mitjançant escrit de data 18 de maig de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut per la Conselleria el mateix dia 18 de maig, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En data 7 de juliol de 2022 és rep contestació a aquest requeriment per part de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, al·legant que, d'acord amb la Resolució de dret d'accés dictada per la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de 5 de maig de 2022, en la Resolució de l'expedient GVAGIP2022/120, s'estimava la sol·licitud indicant que la informació sol·licitada es posava a la disposició del reclamant mitjançant annex a aquesta resolució i addicionalment mitjançant enllaç enviat al correu electrònic.

S'adjunta per la Conselleria la còpia de la resolució estimatòria, així com l'aclariment de l'Advocacia de la Generalitat Valenciana relativa a la cobertura de places funcionaries en els consorcis provincials amb personal estatutari (C/I/2088/2022).

Quart. – En data 20 de juliol de 2022, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el mateix dia 20 de juliol, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, sol·licitant comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i caldria en aquest cas comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació i concedir a aquest efecte un termini de deu dies, i assenyalant que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

El 20 de juliol de 2022, el reclamant va manifestar la seua disconformitat amb la informació rebuda, al·legant que no se'ls havia remés l'informe de l'Advocacia de la Generalitat a la mesura adoptada en la DONA 38 de la LPGVA 2022, ni l'aclariment.

Cinqué. - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, amb l'absència de la vocal Sofia García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i abstenint-se de participar en la resolució que en aquesta s'adopte per possibles interessos en conflicte, aquest Consell adopta la present Resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Conforme al que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (amb la impugnació prèvia davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes

reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta Llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.a), que es refereix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atès que l'art. 27 d'aquesta Llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Cal assenyalar, atesa la condició de representant sindical de qui sol·licita la informació, que aquest Consell, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha vingut afirmant la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenen, a més, que *“el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència regula per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”*. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (Exp. 100/2016); Res. 29/2019 (Exp. 132/2018). I més recentment en Res. 106/2021, Res. 156/2021, Res. 163/2021, Res. 188/2021, Res. 243/2021, Res. 244/2021.

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. – Dels antecedents obrants en l'expedient es desprén que la controvèrsia suscitada versa sobre el lliurament de la informació, perquè segons indica el reclamant, malgrat la resolució estimatòria, no s'ha rebut la informació sol·licitada.

Aquest Consell desconeix, perquè no se li han facilitat els justificants de recepció corresponents, si aquesta informació ha sigut o no entregada al reclamant, però segons es desprén de la Resolució de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de data 5 de maig de 2022, es va estimar la sol·licitud i es va concedir l'accés a la informació pública sol·licitada. Ara bé, de la informació rebuda pel Consell es dedueix que a la resolució estimatòria solament se li adjunta com a annex l'aclariment, però no l'informe, sense que s'haja acreditat el lliurament al reclamant, ni de l'un, ni de l'altre. Per tot això, havent sigut ja reconegut el dret d'accés per l'administració reclamada, el que pertoca serà estimar la reclamació formulada i facilitar l'accés a la informació sol·licitada, i que es concreta en els documents següents:

-Informe emés per l'Advocacia de la Generalitat a la mesura adoptada en la disposició addicional 38 de la Llei 8/2021, de 30 de desembre, de Pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022 C/I/12216/2021
- Aclaració C/I /2088/20022.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. – Estimar la reclamació presentada per [REDACTED], delegat de la secció sindical de CCOO, del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, conforme a l'exposat en el fonament jurídic sisé.

Segon. – Instar la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública per tal que, en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta Resolució, duga a terme les actuacions necessàries per a complir amb el que s'estableix en aquesta.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho