

Expedient núm. 98/2022
Resolució núm. 237/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 7 d'octubre de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Associació de Familiars i Amics de Malalts d'Alzheimer de Santa Pola.

VISTA la reclamació número **98/2022**, presentada pel Sr. [REDACTED] el dia 26 d'abril de 2022 (registre d'entrada núm. GVRTE/2022/1277110) contra l'Associació de Familiars i Amics de Malalts d'Alzheimer de Santa Pola, i sent-ne ponent la vocal del Consell Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, amb data de 26 d'abril de 2022 el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, amb número de registre GVRTE/2022/1277110. En aquesta es reclamava contra la negativa de l'Associació de Familiars i Amics de Malalts d'Alzheimer de Santa Pola a facilitar la documentació comptable i de gestió dels últims cinc anys de l'Associació, sol·licitada el dia 10 de febrer de 2022, fins i tot a través de burofax, al mateix temps que denunciava la falta de publicació d'informació en la pàgina web de l'Associació, en ser subjecte obligat segons el reclamant.

Concretament, sol·licitava còpia de la documentació següent:

1. *Memòria econòmica (despeses i ingressos) dels últims 5 anys.*
2. *Històrics complets del compte bancari + registres/comptabilitat de caixa interna dels últims 5 anys fins a la data actual.*
3. *Pressupostos econòmics dels últims 5 anys.*
4. *Historial i desglossament de subvencions públiques i privades dels últims 5 anys: organisme sol·licitat, quantia sol·licitada, ajuda concedida i/o rebutjada.*
5. *Relació de les nòmines justificades (quanties econòmiques subvencionades en què s'especifique la quantia pel que fa als professionals i l'ajuda sol·licitada) dels últims 5 anys.*
6. *Històric dels contractes de treball dels treballadors des del seu inici, incloent-hi les modificacions horàries laborals d'aquests.*
7. *Registre de socis + el justificant del pagament dels últims 5 anys fins a la data actual.*
8. *Llibre d'actes: - Junta Directiva - Junta directiva i treballadors, assemblees ordinàries i assemblees extraordinàries dels últims 5 anys fins a la data actual (incloent-hi acta de l'assemblea de socis del desembre passat de l'any 2021).*

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell es requereix a l'Associació de Familiars i Amics de Malalts d'Alzheimer de Santa Pola i se la insta, mitjançant un escrit de 4 de maig de 2022, que informe, com més prompte millor, sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, en relació amb la denúncia formulada pel Sr. [REDACTED], i en done compte a aquest Consell, notificació a la qual l'Associació de Familiars i Amics de Malalts d'Alzheimer de Santa Pola no ha accedit i, per tant, se n'ha produït la caducitat en data 14 de maig de 2022, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de hui d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", així com "per a vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa... per part dels subjectes obligats", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Per la seua part, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que "el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern".

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el *règim transitori dels procediments*, i atés que manca previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa és procedent la seua resolució de conformitat amb el que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. En primer lloc, hem de precisar que l'article 1 de la Llei 2/2015, en el qual s'especifica l'objecte d'aquesta llei, defineix el dret d'accés com "el dret de lliure accés a la informació pública, entès com un dret de la ciutadania a rebre una informació adequada i veraç sobre l'activitat pública". L'article 2 de la Llei 2/2015, relatiu a l'àmbit subjectiu d'aplicació d'aquesta, tampoc preveu l'aplicació de les seues disposicions a les entitats privades, limitant-se aquest àmbit a l'Administració autonòmica i local, el seu sector públic i altres entitats de caràcter públic. I, finalment, l'article 4 d'aquesta mateixa disposició defineix la informació pública com el conjunt de continguts que es troben en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei, i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. Per tant, la informació sol·licitada no pot ser considerada informació pública i allò procedent serà inadmetre la reclamació quant a l'exercici del dret d'accés de conformitat amb el que s'estableix en l'article 116 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, per manca el recurs de la fonamentació necessària en ser el subjecte reclamat una entitat de caràcter privat.

Quart. Ara bé, l'Associació de Familiars i Amics de Malalts d'Alzheimer de Santa Pola contra la qual es formula la reclamació, com a beneficiària de subvencions (segons dades de la BDNS), sí que es troba

subjecta a les exigències en matèria de publicitat activa de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.b) i 3.2 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, el qual estableix que: "1. Hauran de complir les obligacions de transparència establides en la legislació bàsica: b) Les entitats privades que perceben durant el període d'un any ajudes o subvencions públiques en una quantia superior a 100.000 euros o quan, almenys, el 40 % del total dels seus ingressos anuals tinguen caràcter d'ajuda o subvenció pública, sempre que arriben com a mínim a la quantitat de 5.000 euros. 2. Sense perjudici d'allò indicat en l'apartat anterior, qualsevol persona jurídica privada que perceba, durant el període d'un any, ajudes o subvencions, de l'Administració autonòmica o de qualsevol altra entitat enumerada en l'article 2, per import superior a 10.000 euros, haurà de fer-ne la publicitat adequada, indicant-hi almenys l'entitat pública concedent, l'import rebut i el programa, activitat, inversió o actuació subvencionat. La difusió d'aquesta informació es realitzarà preferentment a través de les corresponents pàgines web. En cas que no disposen de pàgina web on fer aquesta publicitat, podran complir amb aquesta obligació a través del portal que pose a la seua disposició la Generalitat."

Cinqué. Quant a la qüestió relativa a la informació mínima que s'hauria de publicar, aquesta informació "depèn del perfil de l'entitat o persona jurídica beneficiària":

Així, les entitats que encaixen en el supòsit de persones jurídiques privades que perceben més de 10.000 €, tindran l'obligació de fer la publicitat adequada de la subvenció, indicant-hi l'entitat pública concedent, l'import rebut i el programa, activitat, inversió o actuació subvencionada, d'acord amb el que s'estableix en l'article 3.2 de la Llei 2/2015. La difusió d'aquesta informació es realitzarà preferentment a través de les corresponents pàgines web. En cas que no disposen de pàgina web on realitzar aquesta publicitat, a través del portal que pose a la seua disposició la Generalitat.

Quant a les entitats que encaixen entre aquelles que perceben durant un any més de 100.000 € i les entitats privades que perceben 5.000 € o més en ajudes o subvencions de qualsevol entitat pública i aquest import supose el 40 % o més dels seus ingressos anuals, tindran les obligacions de publicitat activa previstes en la llei bàsica, en concret en els articles 5 a 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre. No obstant això, hi ha determinats preceptes que fan referència expressament a entitats i administracions públiques, per la qual cosa no són aplicables a les entitats privades. Tot això, tal com es detalla en la guia de transparència l'enllaç de la qual s'adjunta seguidament

https://gvaoberta.gva.es/documents/7843050/172241963/202009_guia_transparencia_entidades_privadas_gva_cast.pdf/049a371b-8e6b-48e2-b60a-4af5c32ca227

Sisé. Del que s'ha establert en l'article 3 de la Llei 19/2013 es desprén que les entitats de naturalesa privada, com ara l'Associació de Malalts d'Alzheimer de Santa Pola, hauran de publicar la informació següent:

Pel que fa a la seua estructura i funcions:

- Informació relativa a les funcions que desenvolupen.
- Normativa aplicable.
- Estructura organitzativa.

A aquest efecte, inclouran un organigrama actualitzat que identifique les persones responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i trajectòria professional.

Pel que fa a la informació econòmica, pressupostària i estadística:

- Tots els contractes subscrits amb les administracions públiques.
- La relació dels convenis subscrits amb les administracions públiques.
- Les subvencions i ajudes públiques que reben quan l'òrgan concedent siga una administració pública, amb indicació de l'import, l'objectiu o finalitat i els beneficiaris.
- Els pressupostos, amb descripció de les principals partides pressupostàries.
- Informació actualitzada i comprensible sobre el seu estat d'execució.
- Comptes anuals i informes d'auditoria de comptes i de fiscalització per part dels òrgans de control extern que s'emeten sobre aquests.

- Les retribucions percebudes anualment per les persones que ocupen alts càrrecs i màximes responsables de les entitats obligades.

Igualment, es faran públiques les indemnitzacions percebudes, si escau, en ocasió de l'abandó del càrrec. Respecte a la difusió d'aquesta informació són aplicables els límits al dret d'accés a la informació pública i, especialment, el derivat de la protecció de dades de caràcter personal. En aquest sentit, quan la informació continguera dades especialment protegides, haurà d'anonimitzar-se abans de procedir-ne a la publicació.

A més, l'apartat 2 de l'article 8 de la Llei 19/2013 estableix l'obligació de publicar els contractes i convenis, només quan se celebren amb una administració pública, així com les subvencions quan l'òrgan concedent siga una administració pública.

Seté. Per tant, i en virtut del que s'ha disposat en l'article 48 de la Llei 1/2022 (anterior 43.1.b de la Llei 2/2015), de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Generalitat Valenciana, que estableix que, entre les funcions del Consell de Transparència es preveu la de vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa, l'Oficina de Suport al Consell de Transparència ha procedir a realitzar les comprovacions necessàries, i atés que s'ha constatat que l'associació reclamada manca de pàgina web i que tampoc figura publicada cap informació sobre aquest tema en la plataforma de la Generalitat Valenciana per al compliment de les obligacions de transparència per les entitats privades, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Inadmetre la reclamació quant a les qüestions relatives a l'exercici del dret d'accés, segons el que s'ha exposat en el fonament jurídic tercer d'aquesta resolució.

Segon. Instar l'Associació de Malalts d'Alzheimer de Santa Pola a publicar pel mitjà que considere, d'entre els habilitats per la Llei 2/2015, en el termini de dos mesos a comptar des de la notificació d'aquesta resolució, tots aquells continguts que han de ser objecte de publicació, d'acord amb el que s'exposa en els fonaments jurídics quart, cinqué i sisé.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho