

Expedient Núm. 151/2022

Resolució Núm. 290/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 29 de novembre de 2022

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alacant

VISTA la reclamació número **151/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] en representació de la Sra. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament d'Alacant i sent ponent el president del Consell Sr. Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data de 7 de juny de 2022, el Sr. [REDACTED] en representació de la Sra. [REDACTED] representació que consta acreditada en l'expedient, va presentar una reclamació amb número de registre GVRTE/2022/1825090, dirigida al Consell Valencià de Transparència. En aquesta exposava com a motiu la falta de resposta de l'Ajuntament d'Alacant a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada davant aquest Ajuntament el 28 d'octubre de 2021, amb número de registre E2021118770, en la qual sol·licitava *accés i còpia completa de tots els expedients de llicència d'obra i/o de qualsevol altre tipus en matèria urbanística que hagueren sigut incoats i/o tramitats per l'Ajuntament d'Alacant en els quals constara com a promotor el finat Sr. [REDACTED]*

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest Consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Alacant per via telemàtica, i el va instar amb data de 8 de juny de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, requeriment que es va rebre el mateix dia 8 de juny, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins ara no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament d'Alacant.

Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució d'acord amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – Segons el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de

les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que s'estableix en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Alacant– està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que s'estableix en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.*

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada, en principi, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el format o suport, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.* En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar les circumstàncies que concorren en cada cas concret.

Si considerem, a més, que la reclamant és l'hereua del promotor dels expedients de llicència d'obra als quals sol·licita accés i d'acord amb el que es disposa en l'article 4.3 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (4.3. *Quan la condició d'interessat derivara d'alguna relació jurídica transmissible, el dret haurà succeït en aquesta condició qualsevol que siga l'estat del procediment*), té, sense cap dubte, la condició d'interessada en el procediment, i destaca així la connexió particular del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (article 53.1.a) Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, i es considera que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant ostenta la condició d'interessat: Resolució 81/2021, Resolució 95/2021, Resolució 181/2021, Resolució 187/2021 i Resolució 257/2021.

Sisé. – Una vegada arribats a aquest punt, no hem d'oblidar que ens trobem davant matèria urbanística sobre la qual és evident l'interés públic en l'accés a la informació. En aquesta matèria, l'article 5.f) del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a «tots» els ciutadans el dret a exercir l'acció pública per a fer respectar les determinacions de l'ordenació territorial i urbanística. I aquest dret, en principi, no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques realitzades.

Ara bé, és necessari destacar la inconcreció de la sol·licitud, ja que el reclamant demana *accés i còpia completa de tots els expedients de llicència d'obra i/o de qualsevol altre tipus en matèria urbanística*

que hagueren sigut **incoats i/o tramitats** per l'Ajuntament d'Alacant en els quals constara com a promotor el finat Sr. ■■■■■ -de qui la reclamant, pel que sembla, és hereua-.

No és possible determinar l'existència de causa d'inadmissió o límit dels recollits en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013 en la documentació sol·licitada, atesa la falta de concreció. No sabem de quants expedients estem parlant, ni quins documents existeixen en cadascun d'aquests.

No obstant això, com hem avançat, es tracta d'informació pública que, en cas que existisca, ha d'estar poder de l'Administració i haver sigut generada o adquirida en l'exercici de les seues funcions, per la qual cosa, en nom del principi de màxima transparència i vist que ens trobem en matèria urbanística, no queda sinó estimar aquesta reclamació i reconèixer el dret d'accés sol·licitat, si bé el reclamant haurà de col·laborar amb l'Administració i concretar una mica la sol·licitud.

En tot cas, vista la condició d'interessada de la reclamant i que l'Ajuntament no ha al·legat res a aquest Consell quan li va donar trasllat per a això, i davant la falta de resposta a la sol·licitant quan s'hi va dirigir, si l'Administració té la informació sol·licitada, haurà de facilitar-li-la a la reclamant, tal com dispose d'aquesta, sense necessitat d'elaborar cap document a aquest efecte i, en tot cas, amb la prevenció de dissociar aquelles dades personals especialment protegides de terceres persones que pogueren aparèixer en la documentació sol·licitada.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. – Estimar la reclamació presentada pel Sr. ■■■■■ en representació de la Sra. ■■■■■ amb data de 7 de juny de 2022, contra l'Ajuntament d'Alacant, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada, d'acord amb el que s'exposa en el fonament jurídic sisé d'aquesta reclamació.

Segon. – Instar l'Ajuntament d'Alacant perquè, en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució, lliure al reclamant la informació sol·licitada, tal com dispose d'aquesta, sense necessitat d'elaborar cap document *ad hoc* i dissociant, en el seu cas, aquelles dades personals especialment protegides de terceres persones que pogueren aparèixer en la documentació sol·licitada, i comunique a aquest Consell les actuacions dutes a terme per complir els acords.

Tercer. – Convidar el reclamant perquè comunique a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho