

Expedient núm. 185/2022

Resolució núm. 291/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: D. Ricardo García Macho

Vocals:

D. Lorenzo Cotino Hueso

Emilia Bolinches Ribera

D. Carlos Flores Juberías

Sofía García Solís

València, 29 de novembre de 2022

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Educació, Cultura i Esport.

VISTA la reclamació número **185/2022**, interposada per [REDACTED] formulada contra la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, en la qual és ponent la vocal del Consell, Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que figura en l'expedient, en data 23 de juny de 2022, [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/2016410, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, en la qual reclamava contra la falta de resposta a una petició d'accés a documentació pública sol·licitada a la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport el dia 22 de maig de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/1622785, en la qual demanava el següent:

“que se m'entregue còpia del projecte conversió en zona de vianants Plaça Salvador Hernández de la població de Massalavés, de 2017, i també la còpia dels informes tècnics d'aquest projecte que va emetre Patrimoni, en el qual justificava aquesta conversió en zona de vianants i com afectaria les façanes de la zona afectada i les mesures que haviem de prendre els veïns per a adaptar-se a la nova reordenació urbanística.”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport per via telemàtica, i el va instar, amb data de 27 de juny de 2022, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga ser rellevant, ofici rebut el mateix dia 28, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no s'ha rebut cap resposta a aquest requeriment per part de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport– està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.a, que es refereix de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

Cinqué. Finalment, en un principi i potencialment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els continguts o documents, independentment del seu format o suport, que figuren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. Això sense perjudici que calga valorar les circumstàncies que concorren en el present cas.

Sisé. Arribats a aquest punt, caldrà determinar si el dret d'accés es veu afectat per alguna causa d'inadmissió, de les previstes en l'article 18 de la llei 19/2013, que impedisca el seu exercici, o puga resultar d'aplicació algun dels límits previstos en els articles 14 i 15 de la mateixa llei, que el restringisca. Amb aquesta finalitat, desglossarem el que realment sol·licita el reclamant, que es concreta en:

- còpia del projecte de conversió en zona de vianants de la Plaça Salvador Hernández de la població de Massalavés de 2017,
- còpia dels informes tècnics d'aquest projecte que va emetre Patrimoni, que justificava aquesta conversió en zona de vianants i
- com afectaria les façanes de la zona afectada i les mesures que havien de prendre els veïns per a adaptar-se a la nova reordenació urbanística.

Pel que fa a aquest últim apartat de la sol·licitud, en principi pot semblar que no ens trobem davant d'informació pública, tal com està definida en les lleis de transparència, ja que "com afectaria" o "quines mesures havien de prendre" portarien, en tot cas, a una valoració subjectiva que necessàriament suposaria l'elaboració d'un informe *ad hoc* per a donar resposta al que se sol·licita, i, en conseqüència, es podria veure afectat aquest incís per la causa prevista en l'apartat c) de l'article 18 de la Llei 19/2013, en ser necessària, per a la seua divulgació, una acció prèvia de reelaboració.

Ara bé, com que el reclamant dirigeix la seua sol·licitud a la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport perquè, pel que sembla, aquest projecte de conversió en zona de vianants afectava una zona de patrimoni protegit i exigia o podria exigir l'emissió d'un informe per part de la secció de patrimoni d'aquesta conselleria, considerem que si aquesta té resposta a les qüestions que planteja el reclamant ací, haurà de facilitar-li aquesta informació, tal com dispose d'aquesta, sense necessitat d'elaborar cap document sobre aquest tema.

Seté. Pel que fa a la resta de la informació sol·licitada (projecte de conversió en zona de vianants i informes tècnics de patrimoni que justificaven aquesta conversió en zona de vianants), evidentment, ens trobem davant d'informació pública en poder de l'Administració i que ha sigut adquirida en l'exercici de les seues funcions.

No oblidem que ens trobem davant de matèria urbanística sobre la qual és evident l'interés públic en l'accés a la informació. Així, l'article 5.f) del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a «tots» els ciutadans el dret a exercir l'acció pública per a fer respectar les determinacions de l'ordenació territorial i urbanística. I aquest dret no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques realitzades.

Sobre l'accés als informes tècnics de l'expedient, aquest consell ja s'ha pronunciat en repetides ocasions en el sentit d'estimar l'accés a aquests informes considerant que es tracta de documentació elaborada per a l'expedient administratiu, que, a més, serveix de motivació per a la decisió adoptada i, per tant, no es veu afectat per cap límit.

Huité. Tot això, unit al silenci de l'Administració, que no s'ha molestat a contestar al reclamant quan va presentar la seua sol·licitud d'accés a la informació, i que tampoc ha considerat oportú respondre al requeriment que aquest consell li va remetre a fi d'aportar al·legacions o informació sobre el tema, entenem que en aquest cas és procedent estimar la reclamació i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada relativa al projecte de conversió en zona de vianants de la plaça Salvador Hernández de la població de Massalavés de 2017, i als informes tècnics d'aquest projecte que va emetre patrimoni i que justificaven aquesta conversió en zona de vianants, que manifesta expressament la seua inexistència, en cas que així siga, com ja va fer la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat davant la mateixa sol·licitud pel mateix reclamant (Resolució núm. 193/2022, exp. 92/2022).

Nové. En conclusió, és procedent recordar a la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la qual, en l'article 21, considera l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article de la qual 34.1. estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", considerant l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada en data 23 de juny de 2022 per [REDACTED] contra la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport i reconèixer el dret d' i reconèixer el dret

d'accés del reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb el que s'ha exposat en els fonaments jurídics sisé, seté i huité d'aquesta resolució.

Segon. Instar la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport perquè facilite al reclamant la informació sol·licitada en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució, que manifeste expressament la seua inexistència, en cas que així siga, i comuniqui a aquest consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment al que s'ha acordat ací.

Tercer. Convidar el reclamant perquè comuniqui a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho