

Expedient núm. 186/2022

Resolució núm. 292/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Lorenzo Cotino Hueso

Emilia Bolinches Ribera

Carlos Flores Juberías

Sofía García Solís

A València, 29 de novembre de 2022

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

VISTA la reclamació número **186/2022**, interposada per [REDACTED] formulada contra la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i sent ponent la vocal del Consell, Sofía García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. – Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, el 21 de maig de 2022 [REDACTED] va presentar per via telemàtica davant la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica una queixa, amb el tenor literal següent:

Aquesta és la meua queixa/petició referent a la redacció de l'avantprojecte i tramitació ambiental de les obres del sistema integral de sanejament de l'Horta Sud i reutilització d'aigües residuals (València) el qual va començar la seua redacció 28/04/2022.

Demane que les diferents fases d'execució d'aquest avantprojecte siguen públiques com a exemple de transparència, com persona interessada volguera tindre una còpia de tals documents i estudis.

Les fases són les següents: document inicial del projecte, estudi d'impacte paisatgístic, estudi d'inundabilitat, document de procediment expropiatori, estudi impacte ambiental.

El dia 4 de juny de 2022, l'ara reclamant va presentar una petició d'accés a documentació pública, amb número de registre GVRTE/2022/1801163, davant la mateixa conselleria, en la qual demanava informació referent a l'expedient CMAYOR/2021/07Y10/156 com a persona afectada per aquest projecte. Concretament sol·licitava *una còpia dels terminis d'execució de l'expedient CMAYOR/2021/07Y10/156, el qual va començar la seua redacció el passat 28/04/22. Primer termini de lliurament, document inicial del projecte i estudi d'integració paisatgística 2 mesos màxim de lliurament des de la firma del contracte, sol·licite també una còpia dels 3 terminis d'execució restants quan ho determine la data de lliurament.*

Segon. – El dia 21 de juny de 2022, el director general de l'Aigua de la citada conselleria va dictar resolució en resposta a la sol·licitud d'accés a informació presentada per [REDACTED] el 4 de juny (GVAGIP/2022/243), en la qual s'establia el següent:

Primer. Vist que la informació sol·licitada està publicada en el Portal de Transparència de la Generalitat, GVA Oberta, es transcriu a continuació l'enllaç directe a la pàgina web on pot localitzar la informació sol·licitada i la ruta de navegació a aquesta:

Adreça de la pàgina web:

https://contrataciondelestado.es/wps/poc?uri=deeplink:detall_licitacion&idEvl=SD3mcwX1f%2BaiEJrVRqloiA%3D

Ruta de navegació a la pàgina web:

<https://gvaoberta.gva.es/es/registre-oficial-contractes-gva>

A través d'aquests enllaços s'accedeix al contracte objecte de la present sol·licitud d'informació, a partir de la data de la seua formalització s'inicia el còmput de tots els terminis d'execució, els quals figuren en el document ANNEX 1 DEF_firmado.pdf, que es troba disponible en els enllaços facilitats, en concret l'apartat plecs.

Segon. La normativa de protecció de dades personals serà aplicable al tractament posterior de les dades obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés, la qual cosa comporta que qualsevol tractament posterior de dades personals obtingudes a conseqüència del present accés haurà d'ajustar-se als principis, límits i altres regles contingudes en la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal. En qualsevol cas, es garantirà que no s'altere el contingut de la informació ni es desnaturalitze el seu sentit i caldrà citar la font i data de l'última actualització.

Tercer. - Així mateix, el 23 de juny de 2022 la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica oferia contestació a la queixa presentada per [REDACTED] el 21 de maig de 2022, en la qual se l'informava del següent:

EXPEDIENT OBJECTE DEL SUGGERIMENT

El suggeriment es refereix a l'expedient CMAYOR/2021/07Y10/156 - "Redacció de l'avantprojecte i tramitació ambiental de les obres del sistema integral de sanejament de l'Horta Sud i reutilització d'aigües residuals (València).

En data de hui, 7 de juny de 2022, s'ha adjudicat el contracte mitjançant resolució de la consellera i està pendent de la seua firma. Per tant, contràriament al que diu l'escrit presentat, no ha començat la seua redacció el 28 d'abril de 2022.

CONCEPTE

L'escrit presentat es formula com a queixa. La regulació legal (Decret 41/2016, de 15 d'abril) conceptua la queixa com a "escrits i comunicacions en els quals les ciutadanes i ciutadans realitzen únicament manifestacions de disconformitat amb la prestació dels serveis, especialment sobre tardances, desatencions, o qualsevol altre tipus anàleg de deficient actuació que observen en el funcionament dels serveis públics de l'administració i organitzacions de la Generalitat, que constituïska falta de qualitat en el servei prestat".

Si bé el contingut de l'escrit no sembla incardinable en el concepte legal de queixa, hi ha previsió en les prescripcions del contracte que atén el sol·licitat.

L'escrit de "queixa" es refereix a la publicitat de la fase 1 d'execució del contracte, que inclou estudi d'alternatives, document inicial del projecte i estudi d'integració paisatgística, dels quals demana la seua publicitat i que se li entregue una còpia.

CONTESTACIÓ

L'atenció a aquesta petició està prevista en el mateix plec de prescripcions tècniques del contracte, segons es reproduïx a continuació:

"4.3.1 FASE I: Estudi d'alternatives. Document inicial del projecte. Paisatge.

Els documents a completar en la fase I seran:

- Estudi d'alternatives.
- Document inicial del projecte.
- Estudi d'integració paisatgística.

Una vegada adjudicat i formalitzat el contracte de serveis, el consultor redactarà l'"estudi d'alternatives" i, a partir d'aquell prepararà el "document inicial del projecte" perquè la Direcció

General de l'Aigua (DGA-M) del MITECO (en la qual coincideixen en aquest cas les figures de promotor i òrgan substantiu), puga sol·licitar a l'òrgan ambiental (Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental del mateix ministeri - DGEIA-M) la determinació de l'abast de l'estudi d'impacte ambiental.

Aquesta documentació serà entregada, després de la revisió per la persona responsable del contracte, a la DGA-M per al seu vistiplau, si de cas després de les correccions oportunes. La Direcció General de l'Aigua de la Generalitat (DGA-GV) realitzarà amb el "Document inicial del projecte" una pretramitació de les consultes als òrgans de la mateixa Generalitat i a la resta de les administracions afectades, així com a les persones interessades.

Quart. - En data 24 de juny de 2022 [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'Entrada GVRTE/2022/2023655, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, contra la resposta oferida per la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica a la seua sol·licitud d'informació de 4 de juny, per considerar que la informació estava incompleta. Concretament, l'ara reclamant exposava el següent:

[...] No s'aporta la documentació sol·licitada de la fase 1 de la redacció de l'avantprojecte i tramitació ambiental de les obres del sistema de sanejament de l'Horta Sud i reutilització d'aigües residuals. Expedient CMAYOR202107Y10156 del qual es demanava una còpia de:

- Document inicial del projecte. Estudi d'integració paisatgística. Estudi d'alternatives.

En la resolució del director general d'aigua, [REDACTED], fa esment al "plec prescripcions tècniques particulars" i "quadre de característiques particulars per al contracte administratiu de serveis redacció de l'avantprojecte i tramitació ambiental de les obres del sistema de sanejament de l'Horta Sud i reutilització d'aigües residuals procediment obert."

La informació sol·licitada no està publicada en aquests enllaços els quals, com indica, sí són públics [...].

Així mateix, el reclamant transcrivía al final del seu escrit de reclamació l'inici de la resposta oferida per la conselleria a la seua queixa de 21 de maig de 2022 i no resulta llegible la resta del seu contingut.

Cinqué. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica per via telemàtica, instant-la amb data de 29 de juny de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el mateix dia 29 de juny, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

El 22 de juliol de 2022 es va rebre contestació a aquest requeriment per part de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, formulant les al·legacions següents:

[...] L'objecte de contracte tramitat amb l'expedient de referència és «Redacció de l'avantprojecte i tramitació ambiental de les obres del sistema integral de sanejament de l'Horta Sud i reutilització d'aigües residuals (València)».

En primer lloc cal indicar que el contracte va ser formalitzat el dia 7 de juny de 2022, per la qual cosa l'inici de l'execució, és a dir, la redacció del citat avantprojecte, es va produir el dia 8 de juny de 2022, i no el 28 d'abril de 2022, com s'indica en la sol·licitud d'informació pública.

Tant el contracte com els terminis de lliurament dels treballs estan publicats en l'adreça web i en la ruta de navegació que figuren en la resolució de dret d'accés a la informació pública, objecte de la reclamació que s'informa, per tractar-se d'obligacions de publicitat activa en matèria de contractació. Així doncs, la informació relativa als terminis sol·licitada per l'interessat és pública, pot accedir-hi i se li han facilitat les direccions corresponents. No obstant això, en la reclamació interposada, l'interessat addueix: «No s'aporta la documentació sol·licitada de la fase 1 Redacció de l'avantprojecte i tramitació ambiental de les obres del sistema de sanejament de l'Horta Sud i reutilització d'aigües residuals expedient CMAYOR/2021/07Y10/156, del qual es demanava una còpia de: Document inicial del projecte. Estudi d'integració paisatgística. Estudi d'alternatives»

Afirma, així mateix, que la informació sol·licitada no està publicada en aquests enllaços. Referent a això, cal afirmar que de la formulació de la sol·licitud d'informació pública no es desprèn que sol·licite la documentació citada, sinó la còpia dels terminis d'execució. En qualsevol cas, la documentació a què es refereix en la reclamació, es correspon amb la documentació a redactar en la fase I d'execució del contracte, tal com figura en el plec de prescripcions tècniques particulars, publicat en els enllaços facilitats a l'interessat en la seua sol·licitud d'informació, és a dir hui dia aquesta documentació es troba en fase d'elaboració per part de l'adjudicatari del contracte.

Pel que fa a la queixa interposada: la formulació de la queixa sí que consisteix en una sol·licitud de la documentació anteriorment citada. En la contestació se li indica que el mateix plec de prescripcions tècniques preveu l'atenció a la petició formulada, reproduint el tenor literal del plec que és el següent: «Una vegada adjudicat i formalitzat el contracte de serveis, el consultor redactarà l'"Estudi d'Alternatives" i, a partir d'aquest prepararà el "Document inicial del projecte" perquè la Direcció General/ de l'Aigua (DGA-M) del MITECO (en què coincideixen en aquest cas les figures de promotor i òrgan substantiu), pugui sol·licitar a l'òrgan ambiental (Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental del mateix ministeri - DGEIA-M) la determinació de l'abast de l'estudi d'impacte ambiental. Aquesta documentació serà entregada, després de la revisió per la persona responsable del contracte, a la DGAM per al seu vistiplau, en el seu cas després de les correccions oportunes. La Direcció General de l'Aigua de la Generalitat (DGA-GV) realitzarà amb el "Document inicial del projecte" una pretramitació de les consultes als òrgans de la mateixa Generalitat i a la resta de les administracions afectades, així com a les persones interessades».

En la reclamació presentada per [REDACTED], reproduceix la contestació a la queixa, sense cap observació o comentari addicional. Per tant no hi ha res més a informar referent a això.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Conforme al que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica – es troba subjecta a les exigències de la citada Llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.a), que es refereix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] d'acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, atès que l'art. 27 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana,

a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. - Finalment, en principi, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons la qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4., si bé caldrà valorar les circumstàncies de cada cas concret.

Sisé. – Arribats en aquest punt, és necessari determinar què és el que realment sol·licita el reclamant en el seu escrit inicial a la Conselleria i què és el que reclama a aquest Consell, a fi d'entendre l'objecte de l'expedient a resoldre.

En primer lloc, el Sr. [REDACTED] es dirigeix a la Conselleria d'Agricultura el 4 de juny de 2022 sol·licitant:

- una còpia dels terminis d'execució de l'expedient CMAYOR/2021/07Y10/156 el qual -segons diu- va començar la seua redacció el passat 28/04/22.
- primer termini de lliurament, document inicial del projecte i estudi d'integració paisatgística 2 mesos màxim de lliurament des de la signatura del contracte,
- una còpia dels 3 terminis d'execució restants quan ho determine la data de lliurament.

A aquesta sol·licitud contesta l'Administració en la seua Resolució de data 21 de juny de 2022 facilitant al reclamant uns enllaços en els quals, pel que sembla, es conté la informació sol·licitada. Concretament al·ludeix al document *ANNEX 1 DEF_signat.pdf*, que es troba en l'apartat plecs i és a partir de la data de formalització del contracte quan s'inicia el còmput de tots els terminis d'execució.

Per part d'aquest Consell s'ha pogut accedir a través de l'url facilitat per la Conselleria a l'esmentat document (*ANNEX 1 DEF_signat.pdf*), en l'"APARTAT R del qual" es regula, amb la següent informació, el TERMINI D'EXECUCIÓ DEL CONTRACTE: 22 mesos
INICI DEL CÒMPUT: des de l'endemà de la formalització del contracte
TERMINIS PARCIAIS: Els terminis parcials d'obligat compliment són:

- Lliurament del "Document inicial del projecte" i de l'"Estudi d'integració paisatgística": dos (2) mesos des de la signatura del contracte.
- Lliurament de l'"Estudi d'inundabilitat": cinc (5) mesos des de la signatura del contracte.
- Lliurament del document "Relació individualitzada de béns i serveis afectats pel procediment expropiatori per a l'execució de les OBRES DEL SISTEMA INTEGRAL DE SANEJAMENT DE L'HORTA SUD I REUTILITZACIÓ D'AIGÜES RESIDUALS VALÈNCIA)": huit (8) mesos des de la signatura del contracte.
- Lliurament definitiu de l'avantprojecte constructiu i de l'estudi d'impacte ambiental: deu (10) mesos des de la signatura del contracte.
- Una vegada realitzat el lliurament anterior, l'adjudicatària realitzarà la gestió i seguiment de les informacions públiques dels documents i de l'avaluació d'impacte ambiental, segons l'apartat 4.3.5. del PPTP, fins a la finalització del termini total del contracte establert en 22 mesos des de la signatura d'aquest.

De la mateixa informació facilitada es desprén que, d'una banda, la data de l'acord d'adjudicació és el 27/04/2022 -que és la que pel que sembla confon el reclamant, per això esmenta que va començar la seua redacció el passat 28/04/22-, i per una altra, la que ens interessa, que és la de formalització del contracte, que va ser el 07/06/2022, per la qual cosa és a partir del 08/06/2022 quan s'inicia el còmput del termini d'execució -recordem que la sol·licitud d'accés es va presentar amb anterioritat a aquesta data (04/06/2022)-.

Doncs bé, vist l'anterior i concretament el contingut de l'esmentat document, entenem que amb això es donaria compliment al sol·licitat pel reclamant en la seua sol·licitud, referent a la còpia dels terminis

d'execució de l'expedient CMAYOR/2021/07Y10/156. En relació amb aquest incís, aquest Consell no es pronunciarà sobre açò, ja que no és objecte de la reclamació presentada davant d'aquest el 24/06/2022, i que passem a examinar.

Seté. – Així, en la reclamació presentada el dia 24 de juny de 2022, el Sr. [REDACTED] manifesta que *...No s'aporta la documentació sol·licitada de la fase I de la redacció de l'avantprojecte i tramitació ambiental de les obres del sistema de sanejament de l'Horta Sud i reutilització d'aigües residuals. Expedient CMAYOR202107Y10156 al qual es demanava una còpia de:*

- **Document inicial del projecte. Estudi d'integració paisatgística. Estudi d'alternatives.**

La informació sol·licitada no està publicada en aquests enllaços els quals com indica sí són públics ...

El que sembla coincidir amb el sol·licitat en el segon incís de l'escrit inicial (*Primer termini de lliurament, document inicial del projecte i estudi d'integració paisatgística 2 mesos màxim de lliurament des de la signatura del contracte*) i que es correspon amb el primer dels terminis parcials que es troben inclosos en l'apartat R de l'ANNEX 1 DEF_signat.pdf, i és d'obligat compliment en el termini de dos (2) mesos des de la signatura del contracte. Per tant, ni en la data de la sol·licitud ni en la de presentació de la reclamació davant aquest Consell existia obligació d'entregar la documentació sol·licitada, per la qual cosa coincidim amb l'al·legat per la conselleria en el seu escrit de data 22 de juliol de 2022, quan diu que *“En qualsevol cas, la documentació a què es refereix en la reclamació, es correspon amb la documentació a redactar en la fase I d'execució del contracte, tal com figura en el plec de prescripcions tècniques particulars, publicat en els enllaços facilitats a l'interessat en la seua sol·licitud d'informació, és a dir, hui dia aquesta documentació es troba en fase d'elaboració per part de l'adjudicatari del contracte.”*

En conseqüència, considerem que resulta d'aplicació la causa d'inadmissió prevista en l'article 18.1.a) de la Llei 19/2013 i, en conseqüència, escau desestimar la present reclamació, atés que es tracta d'informació que es troba en fase d'elaboració.

Huité. – Pel que respecta a la queixa/petició formulada per el reclamant el dia 21 de maig de 2022 davant la mateixa Conselleria d'Agricultura, i sobre el mateix tema (*redacció de l'avantprojecte i tramitació ambiental de les obres del sistema integral de sanejament de l'Horta Sud i reutilització d'aigües residuals (València)*), i en la qual sol·licita:

- *que les diferents fases d'execució d'aquest avantprojecte siguen públiques*
- *com persona interessada voldria tindre una còpia de tals documents i estudis*

Les fases són les següents: document inicial del projecte, estudi d'impacte paisatgístic, estudi d'inundabilitat, document de procediment expropiatori, estudi impacte ambiental.

Petició contestada per la conselleria mitjançant escrit de data 23 de juny de 2022 segons s'exposa en l'antecedent tercer d'aquesta resolució, i en la qual es constata que les diferents fases es troben recollides en el plec de prescripcions tècniques (PPT), al qual es pot accedir a través dels enllaços facilitats i en la seua pàg. 23, en l'apartat 4.3. Fases d'execució del contracte.

4.3.1 FASE I: Estudi d'alternatives. Document inicial del projecte. Paisatge.

4.3.2 FASE II: Estudis territorials i d'afeccions. Topografia i geotècnia.

4.3.3 FASE III: Disseny i dimensionament. Plànols.

4.3.4 FASE IV: Finalització de l'avantprojecte de construcció

4.3.5 FASE V: Gestió i seguiment de les informacions públiques i de l'avaluació d'impacte ambiental.

Doncs bé, tant pel que fa a la petició que les diferents fases d'execució d'aquest avantprojecte siguen públiques, com quant al fet que com persona interessada –no concreta en raó de què és interessada– vol tindre una còpia de tals documents i estudis presentats en les diferents fases, caldrà esperar a l'execució del contracte, ja que aquest es va formalitzar el 7 de juny de 2022 i en la data de la reclamació (24/06/2022) ni tan sols es troba executada la primera fase, que és sobre la qual bàsicament centra la reclamació, per la qual cosa, com hem avançat, no queda més que desestimar la present reclamació per

entendre que concorre la causa d'inadmissió prevista en l'apartat a) de l'article 18 de la Llei 19/2013, en tractar-se d'informació que es troba en curs d'elaboració.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Desestimar la reclamació presentada per [REDACTED] contra la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica en data 24 de juny de 2022.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho