

Expedient núm. 194/2022

Resolució núm. 293/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 29 de novembre de 2022

Reclamant: Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris de CCOO.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

VISTA la reclamació número **194/2022**, interposada per la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris del sindicat CCOO, formulada contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i com a ponent la vocal del Consell, Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 8 de juliol de 2022 la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris del sindicat CCOO va presentar per via telemàtica, amb número de Registre d'Entrada GVRTE/2022/2195040, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclamava contra la falta de resposta de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 2 de juny de 2022, amb número de registre REGAGE22e00022147100, en la qual demanava informació sobre les plantilles estructural i no estructural dependents de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, en les quals es detallara:

«- La categoria professional

- Si està ocupada o lliure

- Centre de treball

- Relació jurídica del personal que les ocupa, detallant també si és personal fix o temporal

- Data de creació de la plaça i data d'ocupació, així com la traçabilitat dels diferents nomenaments de la qual puga haver sigut objecte.

- Places i llocs no estructurals que realitzen funcions estructurals, com són els nomenaments d'atenció continuada i els acumulaments de tasques.

El sindicat reclamant afegia en la seua reclamació que la informació sol·licitada per aquest sindicat és d'especial rellevància per a un adequat control i seguiment de les plantilles, així com per a identificar els llocs de la Conselleria de Sanitat que són susceptibles de ser inclosos en el procés d'estabilització per a la reducció de la temporalitat al 8 %, així com per a la identificació dels llocs a convocar per concurs oposició o per concurs de mèrits, garantint així l'accés a la informació necessària per a la negociació col·lectiva».

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública per via telemàtica, i l'instà, amb data de 21 de juliol de 2022, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el mateix dia 21 de juliol, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins ara no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Tercer. El 9 de setembre de 2022, la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris de CCOO va presentar per via telemàtica un nou escrit, amb número de Registre d'Entrada GVRTE/2022/2849510, en la qual s'exposava el següent:

«Reiterem la sol·licitud d'accés a la informació requerida atesa la rellevància que aquesta informació té per a l'adequat seguiment de l'ocupació i dels processos selectius d'estabilització, tot això amb la finalitat que el sindicat pugua exercir els seus legítims drets i obligacions»

Quart. La deliberació de l'assumpte es va efectuar en la sessió del dia de la data. La vocal Sra. Sofia García Solís es va absentar durant la discussió i estudi de l'expedient i es va abstenir de participar en la resolució d'aquest per possibles interessos en conflicte. Aquest consell va adoptar aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública – està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.a, que es refereix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris del sindicat CCOO a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el Consell Valencià de Transparència (CVT), respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha estat afirmant la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenen, a més, que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016) i Res. 29/2019 (exp. 132/2018).

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els «continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions». En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sisé. Arribats a aquest punt i vist que el que sol·licita el reclamant és informació pública, només queda per determinar si el dret d'accés pot veure's afectat per alguna causa d'inadmissió de les previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013 o la divulgació de la informació poguera perjudicar algun altre dret que límit el seu accés, d'acord amb el que s'estableix en els articles 14 i 15 d'aquesta llei.

En conseqüència, tractant-se d'informació necessària per a l'exercici de l'acció sindical del reclamant, que, en aquest sentit, gaudeix d'un dret reforçat d'accés, no veiem que l'accés a les plantilles estructural i no estructural dependents de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública pugua veure's afectat per causa d'inadmissió o cap límit que impedisca o restringisca l'exercici del dret d'accés en el cas que ens ocupa, per la qual cosa en principi s'estima la reclamació i es reconeix el dret d'accés a la informació sol·licitada.

Únicament, i quant al grau de detall en el qual se sol·licita la informació:

- «- La categoria professional
- Si està ocupada o lliure
- Centre de treball
- Llista jurídica del personal que les ocupa, detallant també si és personal fix o temporal
- Data de creació de la plaça i data d'ocupació, així com la traçabilitat dels diferents nomenaments de la qual pugua haver sigut objecte.
- Places i llocs no estructurals que realitzen funcions estructurals, com són els nomenaments d'atenció continuada i les acumulacions de tasques.»

manifestar que, com ha estat confirmant aquest Consell de Transparència en successives resolucions, la Conselleria haurà de facilitar la informació al reclamant tal com dispose d'aquesta, i si la té detallada com indica el reclamant, doncs que li la done així, però sense necessitat d'elaborar cap document per a donar contestació al sol·licitat.

Quant al límit de protecció de dades personals, que possiblement podia figurar en “la traçabilitat dels diferents nomenaments de què pugua haver sigut objecte”, si en la informació sol·licitada hi haguera alguna dada de les qualificades per la llei com “especialment protegides”, d'acord amb l'article 9 de l'RGPD, caldrà dissociar correctament aquestes dades.

Seté. Tot això, unit a la falta de contestació per part de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, no sols al sindicat sol·licitant de la informació quan es va dirigir a aquesta al juny de 2022, sinó també a aquest consell quan li va oferir la possibilitat de presentar al·legacions o qualsevol altra informació que poguera servir d'ajuda a aquest consell per a dictar la present resolució, és per això que considerem que, tractant-se d'informació pública a la qual no li resulta d'aplicació causa d'inadmissió o

cap límit dels previstos en la Llei 19/2013, i atés, a més, que el sindicat sol·licitant requereix la informació per a l'exercici de l'acció sindical, condició que li atorga un dret reforçat d'accés, només queda estimar la reclamació i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, tal com dispose d'aquesta l'Administració, sense necessitat d'elaborar cap document *ex professo* i amb l'única prevenció de dissociar aquelles dades especialment protegides que pogueren figurar en la informació sol·licitada.

Huité. Per a concloure, cal recordar a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'Administració o organisme competent", i considera l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Primer. Estimar la reclamació presentada el dia 8 de juliol de 2022 per la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris de CCOO contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, d'acord amb el que s'ha exposat en la fonamentació jurídica exposada.

Segon. Instar la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública perquè, en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució, duga a terme les actuacions necessàries per a complir el que s'estableix en aquesta i comunicar a aquest consell el resultat d'aquestes actuacions.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho