

Expedient núm. 217/2022

Resolució núm. 299/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 29 de novembre de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Petrer.

VISTA la reclamació número **217/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Petrer, i sent-ne ponent la vocal del Consell Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, amb data de 19 de juliol de 2022 el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació (núm. de registre GVRTE/2022/2322946) davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclamava contra la falta de resposta per part de l'Ajuntament de Petrer (Alacant) a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada davant l'esmentat ajuntament el 5 de juny de 2022, amb número de registre 2022-E-RE-3054, en la qual demanava, en la seua qualitat de delegat de personal de l'Ajuntament per part del sindicat SEP-Comunitat Valenciana, diversa informació sobre quanties de gratificacions abonades a la policia local els anys 2017 a 2022. Concretament, sol·licitava informació sobre:

Quantitat anual pressupostada en la partida de gratificacions de la Policia Local dels anys 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 i 2022. Quantia final que l'Ajuntament de Petrer ha abonat com a gratificacions a la Policia Local en els indicats anys 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 i de l'any 2022, la despesa actual. Respecte a la quantia final de cadascun dels anys sol·licitats, desitge que a més d'indicar la despesa de la quantia final, aquesta es desglosse per a cadascun dels anys sol·licitats, amb indicació de quants diners corresponen als diferents conceptes que engloben; em referisc als conceptes de: nocturnitat, festivitat i inhàbils i hores extres.

I demanava que l'accés a la informació pública sol·licitada se li facilite preferentment per mitjans electrònics.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Petrer per via telemàtica i se'l va instar, amb data 20 de juliol de 2022, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions indicades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 22 de juliol, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a aquest requeriment, es va rebre en aquest Consell un escrit de l'Ajuntament de Petrer de data 4 d'agost de 2022, en què es manifestava que amb data 29 de juliol de 2022 es va traslladar a l'interessat la documentació sol·licitada.

Tercer. Vist el que ha exposat l'Ajuntament, es va remetre al reclamant en data 22 d'agost de 2022 una notificació telemàtica rebuda pel destinatari el mateix dia 22 d'agost, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament de Petrer i se li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en aquest cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació; se li concedia a aquest efecte un termini de deu dies i se li assenyalava que, si no es produïa la comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

En resposta a aquesta sol·licitud del Consell, el Sr. [REDACTED] va presentar en data 24 d'agost de 2022 un escrit, amb número de registre GVRTE/2022/2690667, de disconformitat amb la informació rebuda, en el qual exposava el següent:

En data 29 de juliol de 2022 vaig rebre una notificació electrònica que contenia part de la informació sol·licitada, si bé no en la forma desglossada en què l'havia sol·licitada; per aquest motiu presente un nou escrit d'al·legacions indicant-ho a través de la seu electrònica de l'Ajuntament de Petrer (s'hi adjunta el document a la present reclamació) el mateix dia 29 de juliol.

...És per això que d'acord amb el requeriment de la seua carta, referida a l'expedient 217/2022, he de dir que de moment la informació rebuda no satisfà la meua reclamació perquè no contesta de manera concreta a allò sol·licitat per mi en virtut de la Llei de transparència.

Per tot l'anterior, sol·licite de nou el seu auxili i que, per tant, no consideren satisfeta la meua reclamació fins que se'm facilite tota la informació sol·licitada. I els indique que ara per ara no he rebut cap nova informació diferent de la que ja em va ser entregada el dia 29 de juliol de 2022.

En l'esmentat escrit que, amb data 29 de juliol de 2022, el reclamant remet a l'Ajuntament de Petrer manifesta el següent:

Havent rebut en el dia de hui notificació referent a allò sol·licitat per mi respecte als abonaments corresponents l'any 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 i 2022 pels conceptes de nocturnitat, festivitat i inhàbils i hores extres (entenent-se les hores extres com a serveis duts a terme fora de la jornada laboral), l'ofici que comunica el desglossament no s'ajusta a allò demanat per mi en la meua sol·licitud. En la meua sol·licitud indique clarament que vull el desglossament anual pels conceptes de: nocturnitat, festivitat i inhàbils i hores extres. És a dir, la informació que sol·licite se subdivideix clarament en tres conceptes ben diferenciats, el concepte 1 seria la nocturnitat, el concepte 2, festius i inhàbils, i el concepte 3, hores extres (serveis realitzats fora de la jornada laboral). En el document que aporta l'administració com a document resum per a cada any, únicament separa el concepte 1 (nocturnitat) i agrupa els conceptes 2 (festivitat i inhàbils) i 3 (hores extres) en un només, i no és aquesta la forma en què he sol·licitat la informació, perquè tal com consta en la meua sol·licitud i de nou indique en el present escrit en agrupar en un concepte els conceptes 2 (festivitat i inhàbils) i 3 (hores extres) no se'm facilita la informació pública en la forma sol·licitada per mi. Cal assenyalar que la administració diferencia clarament els conceptes 2 i 3 en els seus fulls de pagaments per la qual cosa posseeix, sens dubte, la informació sol·licitada. Aquesta sol·licitud, que no és nova ja que demane el mateix que en la sol·licitud d'accés a informació pública que origina el present expedient, la faig emparant-me en la Llei de transparència que resulta aplicable perquè d'aquesta manera es procedisca a facilitar-me la informació tal com es va sol·licitar i no en la forma en què s'ha realitzat,

Sol·licite

Que se'm facilite la informació sol·licitada desglossant les quanties que corresponen a cadascun dels tres conceptes (nocturnitat, festivitat i inhàbils, i hores extres) per a cadascun dels anys sol·licitats (2017, 2018, 2019, 2020, 2021 i 2022), de tal manera que en el document que se m'entregue per a cada any sol·licitat hi haja tres taules: una per a la nocturnitat, una altra per als festius i inhàbils, i una altra per a les hores extres. I s'hi afija, tal com s'ha fet en l'ofici remés, una quarta taula que continga la suma de les quanties dels tres conceptes per a cada any.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, i també pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –Ajuntament de Petrer– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 3.1.d), que fa referència de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

Cinqué. Finalment, en principi i potencialment la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els "continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. Això, sense perjudici que calga valorar les circumstàncies que concorren en aquest cas.

Sisé. Vist l'anterior, i com manifesta el mateix reclamant, amb data 29 de juliol de 2022 l'Ajuntament de Petrer li va fer lliurament de la informació sol·licitada, consistent en "quantitat anual pressupostada en la partida de gratificacions de la Policia Local dels anys 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 i 2022. Quantia final que l'Ajuntament de Petrer ha abonat com a gratificacions a la Policia Local en els indicats anys 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 i de l'any 2022 la despesa actual"; i per això, en aquest sentit podríem considerar que el contingut bàsic de la sol·licitud s'ha vist satisfet i, en conseqüència, entendre que, en aquest aspecte, la reclamació ha perdut, parcialment i de manera sobrevinguda, el seu objecte i s'ha de procedir d'acord amb allò prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les

administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en aquests casos "la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables".

Seté. Doncs bé, la disconformitat del reclamant radica en la forma en què l'Ajuntament li ha proporcionat la informació, que, segons ell, no compleix el desglossament que havia proposat inicialment, ja que en la seua sol·licitud manifesta que vol la informació desglossada pels diferents conceptes de nocturnitat, festivitat i inhàbils i, hores extres, per a cadascun dels anys sol·licitats. I sembla ser, segons al·lega en el seu escrit de 29 de juliol de 2022, que l'Administració, en el document resum per a cada any que li facilita, únicament separa el concepte de nocturnitat d'una banda, i agrupa els conceptes festivitat i inhàbils, i hores-extres, d'una altra, per la qual cosa considera que la seua sol·licitud no ha sigut satisfeta perquè no se li ha entregat la informació en la forma en què ho va sol·licitar.

Aquest Consell discrepa de les consideracions fetes pel reclamant, ja que no pot entendre's un dret d'accés "a la carta" del sol·licitant. És clar, i així ho reconeix el Sr. [REDACTED] que la informació li ha sigut facilitada i, per tant, s'ha satisfet, almenys pel que fa al contingut, el seu dret d'accés, si bé no en la forma en què va ser sol·licitada, per la qual cosa, vist que no concorre causa d'inadmissió ni cap límit dels previstos en la Llei 19/2013, procedirem en aquest incís a estimar parcialment la reclamació, reconeixent el seu dret d'accés a la informació en la forma sol·licitada, sempre que dispose així d'aquesta l'Ajuntament de Petrer, i aquest haurà de manifestar, en cas contrari, que no la té amb el grau de detall que necessita el reclamant.

Per tant, si la corporació disposa de la informació per a cadascun dels anys sol·licitats, desglossada en tres taules: una per a la nocturnitat, una altra per als festius i inhàbils i una altra per a les hores extres, i una quarta taula que continga la suma de les quanties dels tres conceptes per a cada any, doncs que li la facilite, però sense necessitat d'elaborar cap document a propòsit de la sol·licitud. En cas contrari, serà suficient que manifeste expressament que no disposa de la informació així desglossada.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Declarar la desaparició sobrevinguda parcial de l'objecte de la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] amb data de 19 de juliol de 2022, quant al contingut de la sol·licitud, la informació de la qual va ser facilitada per l'Ajuntament de Petrer, extemporàniament, mitjançant un escrit de data 29 de juliol de 2022, segons l'exposat en el fonament jurídic sisé de la present resolució.

Segon. Estimar parcialment la reclamació quant a la forma en què se li ha facilitat la informació, instant l'Ajuntament de Petrer a fer lliurament al reclamant, en el termini d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució, de la informació amb el desglossament sol·licitat, si disposa així d'aquesta, que ha de manifestar, en cas contrari, la inexistència d'aquesta, d'acord amb el que disposa el fonament jurídic seté.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho