

Expedient núm. 197/2022

Resolució núm. 311/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

Srs.:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 12 de desembre de 2022

Reclamant: El Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Nàquera.

VISTA la reclamació número **197/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Nàquera, i sent ponent la vocal del Consell, la Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Amb data 11 de juliol de 2022 va tindre entrada en el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2022/2206167, una denúncia formulada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Nàquera en la qual posava de manifest un presumpte incompliment per part d'aquest ajuntament de les seues obligacions de publicitat activa en el seu portal de transparència.

Concretament, el reclamant exposava el següent:

No podem veure els currículums de l'alcalde i regidors.

No tenim retribucions dels alts càrrecs de l'ajuntament, ni dades de cap tipus.

No apareixen els regals rebuts per l'ajuntament.

No tenim les declaracions de béns de l'alcalde abans d'entrar a l'ajuntament ni actuals.

No tenim els contractes que ha realitzat l'ajuntament amb empreses de neteja, de serveis, etc.

No tenim les dades de gestió de residus amb el consorci, nombre de contenidors, ubicacions, etc. No tenim inventari de béns.

No tenim actualitzat la llista de vehicles de l'ajuntament.

Perquè puguen comprovar-ho adjunte imatges del portal de transparència preses fa uns moments en document adjunt.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest Consell va requerir l'Ajuntament de Nàquera, instant-lo mitjançant escrit de 21 de juliol de 2022, perquè informara, com més prompte millor, sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, en relació amb la denúncia formulada pel Sr. [REDACTED] i donar compte a aquest Consell. Aquest escrit va ser rebut per l'Ajuntament de Nàquera el dia 28 de juliol de 2022, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Fins hui no s'ha rebut cap resposta al requeriment del Consell per part de l'Ajuntament de Nàquera.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data, aquest Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", així com per a "vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa...per part dels subjectes obligats", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48 del mateix text legal.

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició final tercera, punt 1, de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana "*el capítol II del títol I, relatiu a la publicitat activa, entrarà en vigor al cap de dotze mesos de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*" -DOGV núm. 9323, de 22.04.2022-, per la qual cosa la present reclamació es regeix per la normativa anterior, i procedeix la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'administració objecte de la denúncia per un presumpte incompliment dels seus deures de publicitat activa – l'Ajuntament de Nàquera – es troba subjecta a les exigències de la citada Llei 1/2022, de 13 d'abril, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d), que es refereix de manera expressa a "*les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana*".

Quart. La llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència (d'ara en avant llei estatal) que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats: Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6), Informació de rellevància jurídica (article 7) i Informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8).

Els ajuntaments, per tant, hauran de subministrar informació en aquests tres àmbits, i pel que fa a la matèria objecte de la denúncia figuren en aquests articles de manera detallada tal com hauran de ser publicats, els següents:

- . Els currículums de l'alcalde i regidors queden recollits en l'apartat 1 de l'article 6.
- . Les retribucions dels alts càrrecs de l'Ajuntament en l'apartat 1.f) de l'article 8.
- . Els regals rebuts per l'ajuntament no troba cobertura en cap dels apartats.
- . Les declaracions de béns de l'alcalde abans d'entrar a l'ajuntament i els actuals figuren en l'apartat 1.h) de l'article 8.
- . Els contractes que ha realitzat l'ajuntament amb empreses de neteja, serveis etc., segons l'apartat 1.a) de l'article 8.
- . Les dades de gestió de residus amb el consorci, nombre de contenidors, ubicacions etc., estan recollits en l'apartat 1.b) de l'article 8.
- . L'inventari de béns i el llistat actualitzat de vehicles de l'ajuntament figura en l'apartat 3 de l'article 8.

Cinqué. Quant al reclamant, se li reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Sisé. Entrant en el fons de l'assumpte, el reclamant denuncia l'absència d'una sèrie de dades que poden ser considerades com a incompliment de les exigències de publicitat activa per part de l'Ajuntament de Nàquera.

Competeix a aquest Consell, en el cas que ens ocupa, comprovar si efectivament són reals o no les mancances detectades pel reclamant en el Portal de Transparència de l'Ajuntament de Nàquera i si aquest té obligació de publicar la informació a la qual es fa referència en la denúncia relativa a les obligacions de publicitat activa.

Per part d'aquest Consell s'ha procedit a examinar el contingut de la pàgina web de l'Ajuntament de Nàquera <https://naquera.es> i hem pogut comprovar en el seu Portal de Transparència les següents concrecions:

- . Respecte dels currículums de l'alcalde i regidors, tot existint l'apartat institucional relatiu als currículums d'alcalde i regidors només apareix un document amb les dades per a contactar amb l'alcalde i dos regidors.
- . Sobre les retribucions dels alts càrrecs de l'ajuntament, encara que hi ha l'apartat corresponent no hi ha cap document sobre aquest tema.
- . En relació amb els regals rebuts per l'ajuntament el seu apartat està buit.
- . Referent a les declaracions de béns de l'alcalde abans d'entrar a l'ajuntament i els actuals no hi ha cap document.
- . La informació sobre els contractes que ha realitzat l'ajuntament amb empreses de neteja, serveis etc, en tot l'apartat corresponent només apareix un contracte relatiu als de serveis del bar del jubilat de l'any 2019.
- . No hi ha informació sobre la gestió de residus amb el consorci, nombre de contenidors, ubicacions, etc. Tot el capítol d'urbanisme, obres públiques i medi ambient està buit.
- .- En el capítol de patrimoni no hi ha cap inventari de béns i únicament apareix un document amb la llista de vehicles de l'ajuntament de desembre de 2019.

Les denúncies presentades pel reclamant s'inscriuen clarament en l'article 6, referent a la informació institucional, organitzativa i de planificació, i el 8 relativa a la informació econòmica, pressupostària i estadística, de la llei estatal, excepte les relatives als regals rebuts per l'ajuntament, que veurem més endavant. Per tant, l'Ajuntament de Nàquera està obligat a oferir totes aquestes en el seu portal de transparència. I no solament les informacions sol·licitades pel reclamant sinó moltes altres que tampoc apareixen en el seu portal i que està obligat a publicar-les per a coneixement del ciutadà interessat. En conseqüència, detectada la falta de publicació en la pàgina web de l'ajuntament, cal estimar la denúncia presentada pel Sr. [REDACTED] i instem l'Ajuntament de Nàquera perquè complete i actualitze el seu portal de transparència amb aquella informació a la qual, per llei, està obligat a publicar d'una forma comprensible, d'accés fàcil i gratuït.

Seté. Qüestió diferent és la relativa als “*regals rebuts per l'ajuntament*”, sobre els quals res diuen els articles 6, 7 i 8 esmentats.

Si bé la legislació autonòmica, tant la Llei 2/2015 valenciana, de transparència, en el seu article 9.4.b) com el Decret 105/2017, de desenvolupament de la llei, en el seu article 35.1, fan referència a l'obligació de publicar un *registre dels obsequis rebuts per raó del càrrec, que detallarà la seua descripció, la persona o entitat que els va realitzar, la data i el destí donat a aquests*, circumscriu aquesta obligació a les persones compreses en l'article 25 de la Llei 2/2015, que són aquelles que formen part de l'Administració de la Generalitat, sense perjudici que puga estendre's la seua aplicació a aquells membres de les corporacions locals que voluntàriament decidisquen adherir-se al Codi de Bon Govern i no figuren entre les persones adherides a aquest Codi els membres de l'Ajuntament de Nàquera.

Ara bé, tot i que l'obligació de publicar un registre d'obsequis o regal rebuts per les entitats locals no es troba recollida dins dels concrets articles de la llei estatal en els quals hauria de tindre cabuda, i que esmenten detalladament tot allò que ha de ser publicat, no hem d'oblidar, tornant a la Llei 19/2013,

estatal de transparència, en l'article 26, l'existència d'una sèrie de principis de bon govern que han de complir les persones compreses en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol -entre les quals sí que es troben les entitats locals- i han d'adequar la seua activitat a una sèrie de principis d'actuació, entre els quals cal ressaltar el següent: *“6é No acceptaran per a si regals que superen els usos habituals, socials o de cortesia, ni favors o serveis en condicions avantatjoses que puguen condicionar el desenvolupament de les seues funcions. En el cas d'obsequis d'una major rellevància institucional es procedirà a la seua incorporació al patrimoni de l'Administració pública corresponent.”*

Per tot això, i vist que l'Ajuntament de Nàquera té una pàgina web pobra quant a les obligacions de publicitat activa, i és escassa la informació que té publicada, i observant a més que tots els aspectes denunciats no es troben publicats en aquesta web, és per la qual cosa que considera aquest Consell que procedeix estimar la denúncia formulada i, en conseqüència, requerir l'Ajuntament de Nàquera perquè actualitze de manera imminent el seu portal de transparència i el dote del contingut necessari al qual l'obliga la Llei 19/2013 i tot aquell que, fins a l'entrada en vigor de la nova Llei 1/2022, també recull l'article 9 de la Llei 2/2015.

I pel que fa als obsequis i regals obtinguts, davant la falta de regulació específica que ho reculla per a les entitats locals -tampoc s'ha trobat normativa pròpia- aquest òrgan de garantia recomana la seua publicació en la pàgina web, d'acord amb els principis de transparència i bona administració.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Estimar la denúncia presentada pel Sr. [REDACTED] l'11 de juliol de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/2206167, sobre incompliment d'obligacions de publicitat activa per part de l'Ajuntament de Nàquera, i aquest últim haurà de completar i actualitzar el seu portal de transparència, en el termini màxim de dos mesos, d'acord amb el que s'estableix en els fonaments jurídics 6é i 7é.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho