

Expedient núm. 218/2022

Resolució núm. 314/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 12 de desembre de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Petrer

VISTA la reclamació número **218/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Petrer i sent ponent la vocal del Consell la Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació el 20 de juliol de 2022 davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2022/2343095. En aquesta reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Petrer a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 6 de maig de 2022, amb número de registre 2022-E-RE-2491, en la qual demanava, en la seua qualitat de delegat de Personal de l'Ajuntament per part del sindicat SEP-Comunitat Valenciana, accedir a l'expedient *complet del procés selectiu per a cobrir per millora d'ocupació els llocs d'oficial de la Policia Local convocats al desembre de 2017, no tenint inconvenient en què s'anonimitzen totes les dades que siguen necessàries.*

Com a motivació de la seua reclamació, el Sr. [REDACTED] exposava el següent:

El 6 de maig de 2022 vaig presentar una sol·licitud d'accés a informació pública a l'Ajuntament de Petrer. Amb data 20 de juliol de 2022 no he rebut comunicació ni cap notificació sobre aquest tema, ni, evidentment, se m'ha informat que s'haja resolt el procediment. Sobre aquesta inacció municipal he presentat una queixa al Síndic de Greuges, però l'administració municipal continua silent i inactiva. Conformement a la normativa valenciana s'ha desestimat la meua sol·licitud, per silenci administratiu (adjunte la sol·licitud i el justificant de la presentació). La informació que vaig sol·licitar constitueix informació pública i no és aplicable cap dels límits per a exercir el meu dret d'accés, ni requereix de reelaboració. Sol·licite que s'anul·le la desestimació per silenci administratiu de la meua sol·licitud i s'estime la meua sol·licitud d'accés a informació pública, de manera que se'm facilite accés electrònic a tota la documentació que es refereix en la instància adjunta (tan sols en cas de no ser possible l'accés electrònic serà procedent el lliurament de còpia en format paper). Cal assenyalar que la sol·licitud d'accés a informació pública la tramite en la meua condició de delegat sindical i que l'Ajuntament de Petrer ha anteposat la resposta a tercers que han sol·licitat accés a informació pública abans que la meua, malgrat haver presentat abans la meua instància. La meua sol·licitud d'accés a informació pública ni tan sols té assignat expedient (malgrat que la instància va tindre entrada en el registre electrònic municipal el dia el 6 de maig de 2022 (dos mesos i 14 dies abans). L'expedient 4642/2022, també en matèria d'accés a informació

pública es va iniciar mitjançant la presentació de la instància d'un altre ciutadà amb data 17 de juny de 2022 (1 mes i 11 dies després que jo presentara la meua) i la notificació de la seua resolució va ser posada a la disposició del sol·licitant amb data 22 de juny de 2022. La resolució va ser desestimària i ha sigut impugnada pel sol·licitant davant el Consell de Transparència.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest Consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Petrer per via telemàtica i el va instar amb data 21 de juliol de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 25 de juliol, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 1 d'agost de 2022 es va rebre contestació al requeriment per part de l'Ajuntament de Petrer, en el qual informava el Consell de Transparència:

[...] Que la sol·licitud presentada pel Sr. [REDACTED] amb data 6 de maig de 2022, ha sigut contestada pel regidor delegat de Personal el 29 de juliol de 2022. S'adjunta còpia de la contestació.

La contestació oferida pel citat regidor al reclamant era la següent:

[...] Recaptades dades del departament de Personal, respecte als motius al·legats pel Sr. [REDACTED] consten reiterades peticions de cancel·lació de la borsa referida i de cessament dels oficials nomenats per millora d'ocupació, així com de convocatòria del procés selectiu per a cobrir les places vacants d'oficial de la Policia Local. Respecte a la cancel·lació de la borsa i cessament dels oficials nomenats per millora d'ocupació, les dues peticions han sigut resoltes:

- Per Decret d'Alcaldia núm. 1557, de 02/06/2020, es va resoldre sobre la sol·licitud de 22/02/2020, realitzada per [REDACTED], sindicat SPPLVBCV, [REDACTED] i [REDACTED], sindicat SEP-CV. Contra aquest decret va ser interposat recurs de reposició pel Sr. [REDACTED], que va ser desestimat per Decret d'Alcaldia núm. 3357, de 02/12/2020.

- sol·licitud de 14/07/2021, realitzada per [REDACTED], que va ser contestada pel regidor delegat de Personal amb data 11/08/2021.

Respecte a la convocatòria de les places d'oficial, cal assenyalar que, amb data 09/06/2022, la Junta de Govern Local ha aprovat les bases específiques per a cobrir sis places d'oficial de la Policia Local. Aquesta regidoria, pel que respecta a l'accés a l'expedient del procés selectiu per a la constitució d'una borsa d'ocupació temporal per a l'acompliment, per millora d'ocupació, de llocs de treball d'oficial de la Policia Local, iniciat amb data 14/12/2017, amb l'aprovació de les bases específiques i finalitzat el dia 13/04/2018, amb l'aprovació de la borsa resultant del procés selectiu, proposa a l'Alcaldia:

Vista la proposta de resolució PR/2022/3774 de 29 de juliol de 2022.

RESOLUCIÓ

Primer. Permetre l'accés a la informació que hi ha en aquest expedient, i atés que és un expedient en paper, l'accés haurà de realitzar-se de la següent manera:

- En primer lloc, el departament de Personal ha de procedir a la dissociació o anonimització de les dades personals que figuren en l'expedient.

- Complert l'anterior, es donarà accés al sol·licitant, [REDACTED] a la informació que estiga en l'expedient de referència, posant-lo a la seua disposició per a la seua consulta a la Sala de Juntes de l'Ajuntament de Petrer, el pròxim 27 de setembre de 2022, a les 10.30 hores. [...]

Tercer. Considerant el manifestat per l'Ajuntament de Petrer en el seu escrit, aquest Consell va remetre un escrit al reclamant el 16 d'agost de 2022, en què sol·licitava que informara, en el termini de deu dies, si amb la resposta obtinguda de l'Ajuntament de Petrer considerava que la seua reclamació havia sigut satisfeta.

El dia 23 d'agost es va rebre la resposta del reclamant, en la qual posava en coneixement del Consell el següent: *[...] he de dir que la informació rebuda no satisfà la meua reclamació, ja que em cita el 27 de setembre de 2022 per a poder accedir a aquest expedient al no estar digitalitzat i haver de*

procedir a l'anonimització de dades per la qual cosa, de moment, no tinc accés a la informació que he sol·licitat. Entenc, per tant, que fins que no arribe el referit dia no podré tindre accés a la informació sol·licitada i serà en aqueix moment quan la meua reclamació haja sigut resolta.

Quart. Tenint en compte el que va comunicar el reclamant, aquest Consell li va remetre nova notificació el 4 d'octubre de 2022, això és, una vegada transcorreguda la data de 27 de setembre fixada per l'Ajuntament de Petrer per a donar-li accés a la informació sol·licitada, i li va demanar de nou que informara, en el termini de deu dies, si amb la resposta obtinguda de l'Ajuntament de Petrer considerava que la seua reclamació havia sigut satisfeta.

El mateix dia 4 d'octubre de 2022 es va rebre la resposta del reclamant, en la qual contestava: [...] *desitge indicar que si bé el dia 27 de setembre de 2022 tal com se'm va indicar per l'Ajuntament de Petrer, en la notificació de 29 de juliol de 2022, vaig acudir físicament a l'Ajuntament de Petrer per a accedir a l'expedient administratiu complet del procés selectiu de millora d'ús d'oficials. Sobre l'accés a l'expedient vull assenyalar les següents anomalies:*

- És cert que se'm va fer lliurament de l'expedient de manera física, en una de les dependències de l'Ajuntament. Que la cap del departament de Personal em va indicar que podia anotar el que desitjara i em facilitarien paper i bolígraf si ho necessitava, però per a la meua sorpresa em va indicar que no podia fer fotografies ni fotocòpies de la documentació. Que això va ser molt sorprenent ja que l'administració ha disposat de quasi dos mesos des que em va realitzar la referida notificació per a preparar l'expedient i va esgrimir entre altres motius per a la seua tardança que havia de procedir a l'anonimització d'aquest. Que aqueixa anonimització realitzada permetria l'accés a aquests documents com ara obtindre còpia.

- Igualment la cap del departament de Personal m'indica que hi haurà una persona del seu Departament al meu costat mentre procedisca a la seua visualització.

- Res més obrir l'expedient, que possiblement podia contindre més de 500 folis, no vaig observar cap índex com preceptua la normativa, ni tampoco hi havia cap mena de numeració dels fulls, això va fer molt àrdua la tasca de trobar tota la informació de manera ràpida. Tot això malgrat haver disposat com ja he indicat de quasi dos mesos perquè el Departament de Personal preparara la documentació. Sobre aquesta forma de presentació dels documents del referit expedient, entenc que es va fer vulnerant els principis exigibles a tota administració.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Terçer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Petrer– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.d), que es refereix de manera expressa a “*les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana*”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei*.

Cal assenyalar que el CTCV respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenen a més que “*el dret general d'accés a la informació pública que la llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana*”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (Exp. 100/2016); Res. 29/2019 (Exp. 132/2018), i s'emmarca dins de les relacions laborals mantingudes entre els representants dels treballadors i els responsables de l'organisme, i troba el seu acomodament en el règim que constitueixen tant l'Estatut dels Treballadors (art. 62 i 64), la Llei orgànica de llibertat sindical (art. 10) i l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (art. 40) que garanteixen el dret dels representants dels treballadors a obtindre informació d'interés per als treballadors dins del seu àmbit de representativitat per al correcte i eficaç desenvolupament de la seua activitat sindical com un mitjà d'acció sindical (Res. de l'exp. 60/19, 73/19, 7/22, entre altres).

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. Arribats a aquest punt, hem de partir de la base que, com bé reconeix el reclamant, en el seu escrit de 4 d'octubre, l'Ajuntament de Petrer va posar a la seua disposició, amb data 27 de setembre de 2022, l'expedient administratiu complet del procés selectiu de millora d'ús d'oficials, el dret d'accés dels quals va ser reconegut amb data 29 de juliol de 2022.

Sobre les anomalies que denuncia en relació amb l'accés a l'expedient, com ara la inexistència d'un índex o la falta de numeració dels folis que el conformen, no és competència d'aquest Consell pronunciar-se sobre això.

Únicament, fer constar que la formalització de l'accés a la informació està regulada en l'article 36 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que estableix que “*El règim sobre la formalització de l'accés a la informació és el previst en l'article 22 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, sense perjudici del que s'estableix en la normativa de desenvolupament d'aquesta llei*”.

Serà gratuïta la posada a la disposició de la informació per mitjans electrònics o per compareixença en la seu de l'òrgan administratiu que la custodie. No obstant això, l'expedició de còpies o la transformació de la informació a un format diferent de l'original podrà donar lloc a l'exigència d'exaccions, d'acord amb la normativa vigent en matèria de taxes de la Generalitat”.

En els mateixos termes es pronuncia l'esmentat article 22 de la Llei 19/2013.

Seté. Dit això i a la vista del manifestat per les parts, caldrà veure si la petició del reclamant relativa a l' "accés a l'expedient complet del procés selectiu per a cobrir per millora d'ocupació els llocs d'oficial de la Policia Local convocats al desembre de 2017, no tenint inconvenient en què s'anonimitzen totes les dades que siguem necessàries", ha sigut satisfeta en els termes que ell havia sol·licitat. El reclamant reconeix que la corporació li va donar accés a l'expedient amb data 27 de setembre, ara bé, considera que la posada a la disposició d'aquest en les dependències de l'ajuntament no ha complit la finalitat que ell pretenia, ja que aqueixa forma d'accés no li ha permés obtindre el màxim d'informació a què entén té dret en el marc d'aquest procediment. El motiu adduït per l'ajuntament és la falta d'anonimització de l'expedient. Per la qual cosa, tenint en compte l'al·legat per les parts, correspon a aquest Consell realitzar una ponderació casuística de les circumstàncies del cas, a fi de declarar si preval el dret d'accés del reclamant a la informació sol·licitada sobre la protecció de dades personals que poguera contindre l'expedient objecte de sol·licitud d'accés a la informació.

Sobre les dades identificatives del personal al servei de l'administració pública, que inclouen tant les dades identificatives de la persona, com les dades identificatives del lloc que ocupa dins de l'organització administrativa, l'article 15.2 de l' LTAIPBG estableix una regla general d'accés, llevat que prevalga la protecció de dades personals o altres drets especialment protegits. Per a la resta de dades personals (no especialment protegides, ni merament identificatives del personal públic), l'accés haurà de ponderar-se de manera casuística, d'acord amb l'article 15.3 de l'LTAIPBG.

En aquest cas es tracta, d'una banda, d'informació relativa a un procés sobre places a cobrir per millora d'ocupació en el qual les dades relatives als participants (nom i cognoms, categoria i lloc que ocupen), han hagut de ser publicades bé en el butlletí de l'ajuntament, en el portal web, o en qualsevol altre mitjà que garantisca la publicitat d'aquest procés de selecció i, per un altre, la normativa de protecció de dades personals no impedeix comunicar al representant sindical la informació que sol·licita en l'exercici de les seues funcions sindicals, sempre sota el deure de sigil professional imposat per l'article 65 ET, que li impedeix difondre la documentació rebuda fora del centre de treball i per a finalitats diferents de les que van motivar el seu lliurament. Així doncs, ponderant els criteris a què es refereix la llei de transparència i tenint en compte la regulació del dret a la informació dels representants dels treballadors continguda en l'EBEP i en l'ET, així com l'objecte de la informació sol·licitada, segons el parer d'aquest Consell, el procedent serà que l'ajuntament facilite a la persona reclamant la informació sol·licitada i per al supòsit, encara que poc probable, que en l'expedient del procés selectiu de millora d'ocupació existira alguna dada especialment protegida, aquesta haurà d'anonimitzar-se.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] el 20 de juliol de 2022, contra l'Ajuntament de Petrer i declarar el seu dret a la informació sol·licitada en els termes a què es refereix el fonament jurídic 7é de la present resolució.

Segon. Requerir la corporació municipal a proveir la informació estimada, dins del termini d'un mes, des de la recepció d'aquesta resolució i instanr-la perquè duga a terme les actuacions necessàries per a complir el que aquesta estableix.



Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho