

Expedient núm. 229/2022

Resolució núm. 316/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 12 de desembre de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Serra.

VISTA la reclamació número **229/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Serra, i sent ponent el vocal del Consell el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 4 d'agost de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/2550358, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Serra a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 28 de juny de 2022, en la qual demanava accés a l'expedient núm. 0489/2019, seguit en la Unitat d'Urbanisme i Edificació d'aquest Ajuntament (en el qual, segons manifesta, té la condició d'interessat), en relació amb la sol·licitud de llicència d'intervenció per a la realització d'obres de rehabilitació parcial en la Masia de la Torre de Portaceli i declaració responsable ambiental per al desenvolupament en aquesta de l'activitat de saló de banquets.

Concretament manifesta en la seua sol·licitud davant l'Ajuntament el següent:

"...comparec en l'expedient núm. 0489/2019...i respectuosament dic:

I. Que, entre la còpia de la documentació de l'expedient de referència facilitada a aquesta part, no es troba una sèrie de documents importants d'aquest, i que en la consulta presencial efectuada al març d'enguany es va poder constatar que estaven en l'expedient, i el trasllat del qual es reitera novament en aqueix escrit, a saber:

- 1. Càlcul de ventilació natural en cellers Masia de la Torre: annex III presentat en l'aportació de documents de 26/02/2020.*
- 2.- Autorització de Conselleria de Cultura de 13.04.2021 per a les obres de separació xarxa de pluvials i residuals presentat davant l'Ajuntament de Serra en l'aportació de documents efectuada amb data 15.04.2021 (Exp. Conselleria 2021/0104-V (SSTT0804).*
- 3. Acta/informe d'inspecció municipal de 6 d'agost de 2021, subscripta per l'arquitecte municipal Sr. [REDACTED], després d'inspecció al local aqueix mateix dia, en la qual s'indica que el que s'ha executat es correspon amb el que s'ha projectat.*
- 4. Certificat del secretari interventor de l'Ajuntament de Serra, de 13 d'agost de 2021, sobre l'autorització concedida a la mercantil Espacio Singular per a l'obertura de l'activitat de saló de banquets.*
- 5. Certificat final d'obres de l'arquitecte Sr. [REDACTED] amb data 28.07.2021 presentat en l'aportació de documents de data 6 (o 8) d'agost de 2021.*
- 6. Llicència de funcionament o inici d'activitat de saló de banquets a la Masia de Torre de Portaceli.*

7. Acord de la Junta de Govern local, adoptat el 13 d'agost de 2021, en el qual es concedeix la llicència d'obertura d'aquesta activitat.

8. Notificació de la concessió d'aquesta llicència al promotor efectuada el 17.08.2021.

II. Que així mateix se sol·licita que s'entregue còpia de l'informe d'inspecció sobre el compliment en ordenances de sanitat i de l'auditoria acústica que s'haja presentat pel promotor d'aquest expedient atés que aquesta és obligatòria després de l'inici de l'activitat d'acord amb el que es disposa en la Llei 7/2002, de 3 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de protecció contra la contaminació acústica.

III. Atés que la present sol·licitud d'accés a la informació no es tracta en cap dels supòsits de l'article 18 de la Llei 19/2013, per mitjà d'aquest escrit formule sol·licitud d'accés a l'expedient número 489/2019 seguit en la Unitat d'Urbanisme i Edificació d'aquest ajuntament en relació amb la sol·licitud de llicència d'intervenció per a la realització d'obres de rehabilitació parcial en la Masia de la Torre de Portaceli de Serra i declaració responsable ambiental per al desenvolupament en aquesta de l'activitat de saló de banquets, i còpia dels documents indicats en els apartats I i II anteriors...”

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest Consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Serra per via telemàtica, i li va demanar, amb data 22 d'agost de 2022, que formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com que facilitara a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 29 d'agost, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Havent transcorregut àmpliament el termini concedit, no s'ha rebut en el Consell cap escrit per part de l'Ajuntament de Serra.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Serra– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que estableix l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de

qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Manifesta el reclamant en el seu escrit que exerceix la condició d'interessat en l'expedient administratiu del qual sol·licita accés i còpia de documentació. No es dedueix de les dades que consten en l'expedient d'aquest Consell en qualitat de què exerceix aquesta condició, si bé, i vist que el reclamant en el seu escrit de sol·licitud a l'Ajuntament manifesta que *...entre la còpia de la documentació de l'expedient de referència facilitada a aquesta part, no es troba una sèrie de documents importants d'aquest, i que en la consulta presencial efectuada al març d'enguany es va poder constatar que estaven en l'expedient...*, podem entendre que ja se li ha donat, en un moment anterior, accés a l'expedient, o almenys a part d'aquest, fins i tot mitjançant consulta presencial, per la qual cosa podem deduir que previsiblement té la condició d'interessat, la qual cosa el situa en una posició privilegiada d'accés a la informació. I, com ha resultat en nombroses ocasions aquest òrgan de garantia, destaca en aqueix cas la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (article 53.1.a) Llei 39/2015), la qual cosa, en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, porta a aquest Consell a fixar el criteri de reconèixer un *"règim especialment privilegiat d'accés"* quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant té la condició d'interessat: Res. 81/2021, Res. 95/2021, Res. 181/2021, Res. 187/2021, Res. 257/2021.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.* En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això, caldrà valorar les circumstàncies relatives al cas concret.

Important qüestió a destacar és la matèria sobre la qual se sol·licita informació, tota aquesta relativa a un expedient d'obres de rehabilitació parcial i, per tant, de contingut urbanístic. No oblidem que en matèria urbanística és evident l'interés públic en l'accés a la informació. En aquesta matèria, l'article 5.f) del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a «tots» els ciutadans el dret a exercir l'acció pública per a fer respectar les determinacions de l'ordenació territorial i urbanística. I aquest dret no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques realitzades (Res. 248/2022 de l'exp. 101/2022 i altres anteriors)

Sisé. Així doncs, conclouent, en el present cas ens trobem davant informació relativa a matèria urbanística en la qual, com hem assenyalat, l'exercici de l'acció pública es reconeix a tots els ciutadans; el sol·licitant de la informació és interessat en el procediment, per la qual cosa gaudeix d'un dret reforçat d'accés a la informació, i de l'enunciat de la sol·licitud es desprén que tots i cadascun dels documents que sol·licita formen part d'un expedient administratiu que està en poder de l'administració. Tot això unit al fet que, a més, la corporació no sols no s'ha molestat a contestar al sol·licitant quan es va dirigir demanant la informació, sinó que tampoc ha considerat oportú respondre a aquest Consell en tràmit d'al·legacions, i que no resulta d'aplicació causa d'inadmissió de les previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013, ni cap límit dels previstos en l'article 14 i 15 del mateix text legal, ens porta a resoldre que el procedent és reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada i l'Ajuntament haurà de facilitar-la al reclamant.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació de Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Serra, d'acord amb el que es disposa en el fonament jurídic sisé.

Segon. Instar l'Ajuntament de Serra que, en el termini d'un mes des de la notificació de la present resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho