

**Expedient núm. 174/2022**

**Resolució núm. 321/2022**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 22 de desembre de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Paterna.

VISTA la reclamació número **174/2022**, interposada per [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Paterna, i sent ponent el vocal del Consell Ricardo García Macho, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 16 de juny de 2022, [REDACTED] va presentar una reclamació amb número de registre GVRTE/2022/1936969, dirigida al Consell Valencià de Transparència. En aquesta exposava com a motiu la falta de resposta de l'Ajuntament de Paterna a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 29 d'agost de 2019 i reiterada el 22 de setembre de 2020, en la qual demanava una còpia de l'enunciat de l'exercici pràctic d'un procés selectiu d'arquitecte tècnic.

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Paterna per via telemàtica, i el va instar, amb data de 17 de juny de 2022, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 20 de juny, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Paterna.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució amb els següents

#### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Paterna– està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els continguts o documents, independentment del seu format o suport, que figuren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

**Sisé.** Crida l'atenció el temps transcorregut des que se sol·licita la informació, en aquest cas a l'Ajuntament de Paterna, el 29 d'agost de 2019, que es va reiterar el 22 de setembre de 2020, fins que es presenta la reclamació davant d'aquest Consell de Transparència, el 16 de juny de 2022. És a dir, prop de tres anys en el primer cas i dos anys en el segon.

No obstant això, aquest llarg període de temps és vàlid per a presentar la reclamació per part del sol·licitant i, per tant, perfectament admissible.

En aquest sentit, l'article 58,1 del Decret 105/2017 de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat Valenciana, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableix que:

“La reclamació s'haurà d'interposar en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la notificació de l'acte impugnat o en qualsevol moment a partir de l'endemà d'aquell en què, d'acord amb el que s'estableix en l'article 55 d'aquest decret, es produïsquen els efectes del silenci administratiu, si l'acte no és exprés”.

Per tant, com ens trobem justament en el cas que es produeixen els efectes del silenci administratiu, com que no hi ha termini de caducitat, es pot presentar la reclamació davant d'aquest Consell de Transparència en qualsevol moment una vegada transcorregut el termini que l'Administració té per a resoldre sense que ho haja fet. En la mateixa línia es pronuncia la Sentència del Tribunal Constitucional 52/2014, de 10 d'abril, que tracta sobre la constitucionalitat del precepte legal relatiu al termini per a interposar recurs contenciós administratiu contra actes presumptes de l'Administració, i en la qual se sosté que els articles 42 a 44 LPC van ser modificats per la Llei 4/1999 tenint a la vista el règim legal d'impugnació dels «actes presumptes» establert en l'article 46.1 LJCA, precepte que no va ser derogat ni modificat amb ocasió o a conseqüència d'aquesta reforma. Per tant, tenint en compte que l'incís segon de l'article 46.1 LJCA que regula el termini d'impugnació de l'«acte presumpte» subsisteix inalterat, que després de la reforma de 1999 de la Llei 30/1992 en els supòsits de silenci negatiu ja no existeix cap acte administratiu finalitzador del procediment (art. 43.2 LPC), ni un acte administratiu denominat «presumpte» basat en una ficció legal com es despenia de la redacció originària de la Llei 30/1992, i que l'Administració continua estant obligada a resoldre expressament, sense vinculació al sentit negatiu del silenci [arts. 42.1 i 43.3 b) LPC], l'incís segon de l'article 46.1 LJCA ha deixat de ser aplicable a aquest supòsit.

Dit això i, vist que ens trobem davant informació pública conforme a la definició prevista en les lleis de transparència i que no concorre causa d'inadmissió de les enumerades en l'article 18 de la Llei 19/2013, ni cap límit dels previstos en els articles 14 i 15 d'aquest text legal, que impedisquen o restringisquen l'exercici del dret d'accés, considerem que és procedent estimar la reclamació i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada.

**Seté.** En conclusió, és procedent recordar a l'Ajuntament de Paterna l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la qual, en l'article 21, considera l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article de la qual 34.1. estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", considerant l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

## RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** Estimar la reclamació presentada per [REDACTED] en data 16 de juny de 2022 amb número de registre GVRTE/2022/1936969, contra l'Ajuntament de Paterna, d'acord amb al que es preveu en el fonament jurídic sisé d'aquesta resolució.

**Segon.** Instar l'Ajuntament de Paterna a facilitar al reclamant, en el termini màxim d'un mes, una còpia de l'enunciat de l'exercici pràctic del procés selectiu per a la selecció d'un arquitecte tècnic.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho