



**Expedient núm. 191/2022**  
**Resolució núm. 323/2022**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 22 de desembre de 2022

En resposta a la reclamació presentada davant el Consell Valencià de Transparència per Sr. [REDACTED] [REDACTED] contra la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives de la Generalitat Valenciana mitjançant un escrit de data 1 de juliol de 2022, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, i com a ponent el vocal Sr. Carlos Flores Juberías, aquest consell adopta la següent,

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons les dades que consten en l'expedient, amb data 1 de juliol de 2022 es va rebre en el Consell Valencià de Transparència un escrit remès pel Sr. [REDACTED] identificat amb el núm. registre GVRTE/2022/2100782, en el qual es feia patent una queixa contra la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives de la Generalitat Valenciana per suposada denegació del seu dret d'accés a la informació pública.

En efecte, i segons el relat de l'interessat:

“Seguint instruccions de Serveis Socials de l'Ajuntament de Xàtiva se sol·licita accés a l'expedient [REDACTED] (el meu pare) en la meua qualitat d'INTERESSAT, segons la Llei 39/2015.

El 18 de maig s'adjunta el Model Z d'aquesta sol·licitud, el 31 de maig en cridada al 012 ens traslladen que hem d'enviar un correu a dg-dependencia@gva.es, així ho fem, posteriorment, el 13 de juny, ens indiquen que hem de demanar cita en avinguda de l'Oest, així ho fem, ens la donen el dia 15 de juny, personat allí, m'indiquen que he d'anar a la TORRE 3, així ho fem, i des de recepció ens emplacen a emplenar un document, segons el qual a les 24-48 hores contactaven amb mi.

Ahir 30 de juny, un tècnic de dependència [...] em crida i em diu que 'jo no soc ningú per a veure aqueix expedient' que pose una queixa al meu ajuntament.

[...]

Sol·licite novament com a INTERESSAT, segons la Llei 39/2015, tindre accés a aquest expedient, atés que les comunicacions al TITULAR estan extraviesades o bloquejades”

Constant així mateix en l'expedient còpia de l'escrit de data 31 de maig de 2022 al qual es fa referència en el dirigit a aquest consell, pel qual, en efecte, el Sr. [REDACTED] sol·licita a l'adreça dg-dependencia@gva.es informació sobre la tramitació de l'expedient de dependència del seu progenitor, Sr. [REDACTED] així com d'un altre escrit datat el 18 de maig de 2022, però mancat de segell de registre que acredite la seua efectiva presentació.”

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria

d'Igualtat i Polítiques Inclusives de la Generalitat Valenciana, i la instà, mitjançant escrit de data 4 de juliol de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Escrit al qual es brinda resposta, a través d'un altre escrit, de data 20 de juliol de 2022, subscrit pel subdirector general d'Atenció Primària i Autonomia Personal de l'esmentada conselleria. Escrit en el qual es posa de manifest que "Els escrits de referència presentats pel Sr. ██████ davant aquesta conselleria han sigut contestats en el sentit de no poder atendre la seua sol·licitud fins que no acredite la seua capacitat representativa o que dispose de l'autorització de la persona sol·licitant del reconeixement de la situació de dependència, atés que aquest expedient conté informació personal, sociosanitària i econòmica especialment protegida d'acord amb el que es preveu en la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals; en l'article 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, i en l'article 53 en relació amb l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques".

**Tercer.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives de la Generalitat Valenciana– està subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada podria en principi considerar-la informació pública, segons el que s'indica en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per això els "continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

**Sisé.** Amb tot, la pretensió del Sr. ██████ entropessa amb diversos obstacles, adequadament posats en relleu per la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives de la Generalitat Valenciana en el

seu escrit d'al·legacions davant aquest consell. El més important de tots aquests té a veure amb l'òbvia presència de dades personals en la documentació que es pretén conèixer que, recordem-ho, no és una altra cosa que l'expedient incoat a l'efecte que el pare del reclamant pugui rebre les prestacions com a dependent a què tinga dret. Presència que a més de resultar perfectament imaginable, ha sigut posada de manifest per l'Administració en l'esmentat escrit, en sostindre que "en aquest es contenen dades personals, de salut, econòmiques i socials de la persona dependent sol·licitant", i que obliga a portar a col·locació l'article 15.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, segons el qual:

"Si la informació sol·licitada continguerà dades especialment protegides a què fa referència l'apartat 2 de l'article 7 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal [esment que ha d'entendre's referida a la nova Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals], l'accés únicament es podrà autoritzar en cas que es dispose del consentiment exprés i per escrit de l'afectat, llevat que aquest afectat haguera fet manifestament públiques les dades amb anterioritat a la sol·licitud de l'accés."

Previsió aquesta que ha de completar-se amb l'apreciació –igualmente presumible, però així mateix posada en relleu per l'Administració reclamada– de la impossibilitat de "dissociar aquesta informació si es dona accés a aquest perquè, com diem, el reclamant no sol·licita informació pública ni sobre l'organització, funcionament o activitat pública, sinó que és a aquesta informació sobre dades personals, salut, socials i econòmiques de l'interessat l'accés a la qual sol·licita."

**Seté.** També, la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, enumera en l'article 4 els drets i garanties d'aquestes persones, i estableix en l'apartat 2 que "les persones en situació de dependència gaudiran de tots els drets establits en la legislació vigent, i amb caràcter especial dels següents (.....) d) Al fet que siga respectada la confidencialitat en la recollida i el tractament de les seues dades, d'acord amb la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal", referència que novament ha d'entendre's feta a la nova Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

**Huité.** Així les coses, la mera afirmació feta recurrentment pel reclamant del seu interès en l'assumpte objecte de l'expedient, fins i tot sent perfectament comprensible en la mesura en què aquest fa referència a son pare, del benestar del qual al·lega ser responsable, no resulta suficient per a justificar el lliurament a aquest de la documentació sol·licitada sense mediar el consentiment de l'interessat, el dret del qual a la privacitat de les seues dades personals subsisteix intacte. Màximament quan en aquesta documentació facilitada per l'interessat esmenta l'existència de tercers interessats en l'assumpte (literalment "la persona que es va personar únicament per a tramitar en registre d'entrada la documentació [que] la té en el seu poder i es nega a donar-li accés tant al titular com al cuidador"), la qual cosa permet intuir una conflictivitat sobre aquest tema que aquest consell no pot ni deu resoldre, però que obliga a maximitzar les precaucions per a garantir el dret a la intimitat del Sr. [REDACTED].

**Nové.** Una altra seria la resposta si el Sr. [REDACTED] tinguerà la representació legal del Sr. [REDACTED], i poguera acreditar aquest aspecte bé mitjançant poder notarial on se li atorga aquesta, bé mitjançant resolució judicial on s'acredite la incapacitat d'aquest i constituir-lo en el seu tutor, però com novament acredita l'administració reclamada –sense que el reclamant ho desmentisca ni de paraula ni documentalment–

"no consta acreditat en l'expedient que el Sr. [REDACTED] tinga capacitat representativa del Sr. [REDACTED] (ni mitjançant poder notarial, ni mitjançant resolució judicial). Tampoc disposa de l'autorització de la persona interessada titular de l'expedient de dependència".

## RESOLUCIÓ



En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

DESESTIMAR la reclamació interposada pel Sr. [REDACTED] contra la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives de la Generalitat Valenciana amb data 1 de juliol de 2022.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho