

**Expedient Núm. 192/2022**

**Resolució Núm. 324/2022**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Lorenzo Cotino Hueso

Emilia Bolinches Ribera

Carlos Flores Juberías

Sofía García Solís

València, 22 de desembre de 2022

Reclamant: Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris de CCOO.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

VISTA la reclamació número **192/2022**, interposada per la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris del sindicat CCOO, formulada contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i sent ponent la vocal del Consell Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 4 de juliol de 2022 la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris del sindicat CCOO va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'Entrada GVRTE/2022/2127782, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. Reclamava contra la falta de resposta de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 25 de maig de 2022, amb número de registre REGAGE22e00020637980, en la qual demanava informació sobre el pla de vacances de 2022 de la Conselleria.

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest Consell va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública per via telemàtica, i la va instar, amb data de 6 de juliol de 2022, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el mateix dia 6 de juliol, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

En data 29 de novembre de 2022 s'ha rebut contestació a aquest requeriment per part de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, en el qual s'indica que la sol·licitud d'informació va ser satisfeta en la mesa sectorial de 29 de juny de 2022, així mateix s'adjunten els documents denominats Annex IV i V corresponents al pla de vacances de 2022.

**Tercer.** En data 30 de novembre de 2022, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant notificació telemàtica, rebuda el mateix dia 30 de novembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i se li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, en canvi, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions. En aquest cas, havia de comunicar-ho al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació. A aquest efecte se li concedia un termini de deu dies, i s'assenyalava que, si no es produïa una comunicació per la seua part en el termini indicat, es consideraria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

En contestació a aquest requeriment, amb data 5 de desembre de 2022 el reclamant va remetre a aquest Consell un escrit en el qual manifestava la seua disconformitat amb la informació rebuda, i indicava que “la informació remesa per la Conselleria de Sanitat en relació al pla de vacances 2022 NO dona resposta a la informació sol·licitada en el seu moment”, i afegia que “la manera en què es va traslladar no ens permet conèixer la planificació prevista sobre organització d'horaris dels centres i sobre la contractació de professionals per a garantir l'adequada cobertura del sistema valencià de salut durant el període estival, per la qual cosa considerem que la nostra sol·licitud d'informació NO ha sigut prou atesa”.

**Quart.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, amb l'absència de la vocal Sofía García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i abstenint-se de participar en la resolució que en aquest s'adopte per possibles interessos en conflicte, aquest consell adopta la present resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** Conforme al que es disposa en l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública – es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.a), que es refereix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris del sindicat CCOO a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent a més que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència contempla per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (Exp. 100/2016); Res. 29/2019 (Exp. 132/2018).

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada constitueix en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o

documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. en els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això, caldrà considerar les circumstàncies de cada cas concret.

**Sisé.** El reclamant, que com hem vist és un representant sindical, sol·licita concretament el pla de vacances de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, al·legant per a fonamentar el seu dret d'accés que el Pla de vacances de la Conselleria de Sanitat és l'eina per a la planificació dels recursos humans i el pla de reforç del servei valencià de salut en el període estival la finalitat del qual és garantir la continuïtat de la prestació sanitària sense que es veja afectada l'atenció a la ciutadania. Indica també que el pla inclou la informació sobre el percentatge de substitució del període vacacional del personal al servei de la Conselleria de Sanitat, a més del pla de tancament de llits hospitalaris, l'horari d'atenció a la població en atenció primària i el pla de reforç en les zones de major aflluència turística i pressupost assignat per a la seua cobertura; tot això és determinant a l'hora d'establir el calendari de vacances del personal.

Vist això, és evident que la informació sol·licitada no sols està directament relacionada amb l'exercici de l'activitat sindical, sinó que és necessària per a portar-la a terme eficaçment perquè, tal com s'estableix l'article 37 del RD 5/2015, pel qual s'aprova el text refós en la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, en el seu apartat 1.m), entre les matèries objecte de negociació es troben las referides a calendari laboral, horaris, jornades, vacances, permisos, mobilitat funcional i geogràfica, així com els criteris generals sobre la planificació estratègica dels recursos humans, en aquells aspectes que afecten condicions de treball dels empleats públics.

A més, aquesta ha de ser facilitada en la forma en què en dispose la Conselleria, però de manera que permeta al reclamant conèixer la planificació prevista sobre organització d'horaris dels centres i sobre la contractació de professionals amb la finalitat de garantir l'adequada cobertura del sistema valencià de salut durant el període estival, sense que haja d'elaborar-se cap document a propòsit de la sol·licitud.

Així les coses, no podem més que reconèixer el dret d'accés de CCOO a la informació sol·licitada, clarament necessària per al perfeccionament del dret a la negociació col·lectiva, que és un element essencial de la llibertat sindical. A més, en aquest cas és qüestionable l'aplicació de límits que poden impedir l'accés a la informació sol·licitada.

**Seté.** Per a concloure, cal recordar a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'Administració o organisme competent", considerant l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública."

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

**Primer.** Estimar la reclamació presentada davant aquest Consell en data 4 de juliol de 2022 per la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris de CCOO, i instar la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública al fet que, en el termini màxim d'un mes, remeta de manera fefaent a la reclamant la informació sol·licitada

**Segon.** Convidar la reclamant a comunicar a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte



de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho