

Expedient núm. 208/2022

Resolució núm. 325/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofía García Solís

València, 22 de desembre de 2022

VISTA la reclamació número **208/2022**, formulada per [REDACTED] contra l'Ajuntament de València, presentada el dia 15 de juliol de 2022 (Reg. Entr. núm. GVRTE/2022/2265429), i sent ponent la vocal del Consell Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. El 15 de juliol de 2022 [REDACTED] regidor del Grup Municipal Popular a l'Ajuntament de València, va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2022/2265429, una reclamació dirigida davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclamació s'exposava com a motiu la denegació per l'Ajuntament de València d'una petició d'accés a informació presentada el 15 de juny de 2022, en la qual se sol·licitava accés a l'expedient administratiu E-03201-2021-12 i una altra documentació no incorporada a l'expedient.

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest consell es va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de València, instant-li mitjançant escrit de data de 20 de juliol de 2022, perquè en un termini de quinze dies formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant.

L'Ajuntament de València va accedir a aquesta notificació el dia 21 de juliol. En resposta a aquesta, va remetre a aquest Consell escrit d'al·legacions l'1 d'agost de 2022, en el qual, entre altres coses, s'informava del següent:

“[...] la Resolució núm. 252 de 4 d'agost de 2022, dictada per l'alcalde en funcions (Resolució núm 209, de 15/07/2022), reconeix l'accés a l'expedient i a la documentació sol·licitada a partir de la data 23/08/2022, tal com es recull en la seua part dispositiva: ”Únic.- Autoritzar el Grup Municipal Popular l'accés a l'expedient administratiu 03201 2021 12 (mitjançant la seua consulta en la plataforma PIAE) i a la documentació tècnica (en suport físic), sense que puguem obtenir's còpies o fotografies d'aquesta última a fi de salvaguardar el dret de propietat intel·lectual i el secret professional dels equips redactors. I això, a l'efecte de preservar l'anonimat i la confidencialitat dels treballs presentats.

L'accés a l'expedient administratiu s'efectuarà a partir del dia 23 d'agost de 2022 durant un termini de 7 dies naturals.

L'accés a l'expedient en PIAE es posarà a disposició mitjançant l'enllaç corresponent i la consulta de la documentació tècnica estarà a disposició en les dependències del Servei de Projectes Urbans (situat en Edifici Tabaquera - Pati A).”

Tercer. En data 1 de setembre de 2022, el Consell de Transparència va remetre al reclamant notificació telemàtica, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament de València,

sol·licitant comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, devent en tal case comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, concedint a aquest efecte un termini de deu dies, i assenyalant que, de no produir-se comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

El reclamant va rebutjar la notificació telemàtica remesa per aquest Consell, pel transcurs de més de 10 dies sense accedir al seu contingut, tal com consta en el corresponent justificant telemàtic. Transcorregut àmpliament el termini assenyalat en la notificació, no s'ha formulat objecció ni cap al·legació per part del reclamant.

Finalment, i prèvia la instrucció del cas, aquest Consell va procedir a debatre la qüestió plantejada en la seua reunió del dia de la data, acordant en la mateixa els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de València– es troba sense cap dubte subjecta a les exigències de la citada llei en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Però, a més, en el cas que ens ocupa, el reclamant és regidor de l'Ajuntament de València, per la qual cosa concorre en ell el dret fonamental que l'atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, així com l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/86 de 28 de novembre, pel qual s'aprova el reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals que estableixen com s'ha d'exercir aqueix dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució.

Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, que en el seu article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentre que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés, és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, en la mesura que la regulació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació, així com la via de reclamació davant aquest

consell, cosa que no abasta la Llei 8/2010 DE RÈGIM LOCAL, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la Sentència del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no sols no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aqueixes lleis sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així doncs, és criteri d'aquest consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la 19/2013, de 9 de desembre, de transparència.

Aquest criteri interpretatiu és el que manté aquest Consell en relació amb el dret d'accés dels regidors a la informació pública, i en particular, entre altres resolucions, en la Res. 6/2017 Exp. 15/2016; Res. 26 Exp. 72/2016; Res. 81/2017 Exp. 7/2017; Res. 30/2018 Exp. 55/2017; Res. 147/2018 Exp. 149/2017; Res. 6/2019 Exp. 55/2018; Res. 12/2020 Exp. 117/2019; Res. 74/2020 Exp. 170/2019 i el més recent Res. 125/2020 Exp. 62/2020.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué. Així doncs, només resta determinar si la resposta proporcionada al reclamant va ser la correcta en el fons i en la forma. Pel que fa al primer, aquest consell no té indicis que no haja sigut així: l'Ajuntament de València exposa en el seu escrit dirigit al Consell l'1 d'agost de 2022 que la Resolució núm. 252 de 4 d'agost de 2022 dictada per l'alcalde en funcions, reconeixia al reclamant el dret d'accés a l'expedient i a la documentació sol·licitada a partir de la data de 23 d'agost de 2022.

Havent sol·licitat el Consell al reclamant, amb data d'1 de setembre de 2022, que comunicara si la seua petició d'accés havia sigut satisfeta o si entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i transcorregut el termini assenyalat per a això, no s'ha formulat cap objecció per aquest.

Quant al segon, aquest consell constata que la resposta remesa per l'Administració requerida va ser extemporània, atés que es va materialitzar una vegada transcorregut el termini màxim d'un mes des de l'inici del procediment, previst en la norma de referència (article 34.1 de la Llei 1/2022).

Així doncs, ha de considerar-se que la present reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, cal assenyalat el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment i procedir d'acord amb el prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21.1 estableix que en aquests "la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables". També cal recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, el reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

DECLARAR la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud d'informació ja entregada, ja que l'Ajuntament de València va estimar l'accés a la informació que es reclamava.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA,**

Ricardo García Macho